

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Tid: Torsdagen den 8 juni 2017, kl. 12.30

Plats: Sessionssalen, Juneporten, Västra Storgatan 16, Jönköping

Förhindrad ledamot inkallar själv ersättare.
Ersättare har rätt att närvara oavsett sådan kallelse.

Ärenden

1. Upprop, kl. 12.30
2. Protokollets justering
3. Fastställande av dagordning
4. Informationsärende:
 - Miljöfika 2017-05-04, 2017-05-11, 2017-05-31
 - Miljöprisutdelning Chokladverkstan 2017-06-02
 - Tekniskt utskott 17-05-17, 17-06-07
 - Tekniska utskottets resa till Växjö 17-05-24
 - FAH Stockholm, 17-05-04--05
 - Fyrkommuners träffen i Jönköping, 17-05-22--23
 - Vision 2030, 17-05-05 och 17-05-12
 - Heldag för nämnden 17-08-17
 - Kommande aktiviteter
 - Miljöprisutdelning Kyrkklockan förskola 17-06-14
 - Miljödiplomering 17-06-19
 - Klimatkonferensen, 17-09-28
 - Kemikaliekonferensen, 17-10-17
 - Mänskliga Rättighetsdagarna i Jönköping 17-11-09--11
 - Miljö- och hälsoskyddschefen informerar

Fika

MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSKONTORET
Besöksadress Juneporten
Västra Storgatan 16, Jönköping
miljo@jonkoping.se



**JÖNKÖPINGS
KOMMUN**

Ljuset vid Vättern

5. Medborgardialog Attarpsdammen
Annica Magnusson
Mhn 2017:1566
6. Remiss Program för hållbar utveckling – miljö 2018-2025
Eva Göransson
Mhn 2017:1564
7. Yttrande över förslag till kommunalt bostadsförsörjningsprogram
för åren 2017-2022
Erik Engvall
Mhn 2017:1850
8. Verksamhets- och investeringsplan VIP 2018-2020 Miljö- och
hälsoskyddsnämnden
Håkan Strid
Mhn 2017:2008
9. Miljömålsanslag för 2018
Håkan Strid
Mhn 2017:1759
10. Behovsutredning för miljö- och hälsoskyddsnämndens
verksamhetsområde 2018-2020
Håkan Strid
Mhn 2017:2515
11. Månadsrapport per maj 2017
Anders Hansson
Mhn 2017:694
12. Meddelanden – avslutade ärenden
13. Meddelanden – handlingar för kännedom
14. Anmälan om delegationsbeslut
15. Anmälningsärenden

Susanne Wismén
Ordförande

Ann-Mari Gudmundsson
Sekreterare

Medborgardialog Attarpsdammen

Mhn 2017-1566

Bakgrund

Den 29 mars 2017 genomfördes ett första möte med medborgarna i Jönköpings kommun angående Attarpsdammen. På mötet deltog ca 130 medborgare. Efter mötet har medborgare haft möjlighet att inkomma med synpunkter, antingen via en enkät på kommunens webbplats eller genom att skicka in egna synpunkter skriftligt. Till enkäten på webben redovisades 6 möjliga förslag på åtgärder för dammen. Dessa åtgärder är framtagna och redovisade i en rapport som miljö- och hälsoskyddskontoret låtit ta fram och då med avseende på fisken i dammen och Lillån uppströms och nedströms.

Resultat

Via enkäten på webben kom det in 79 svar och 4 fristående svar (2 av dessa har inkommit både via enkäten och via mail). Till dessa 79 svar via enkäten fanns också kommentarer. Nedan redovisas utfallet av enkätsvaren, alla fristående svar samt de kommentarer som inkommit via enkäten.

antal inkomna svar via enkät				79
alternativ 1				1
alternativ 2				4
alternativ 3				3
alternativ 4				1
alternativt 5				18
alternativ 6				40
blanka svar				9

- Nytt förslag. En värmepumpsanläggning kan ta vattnet från överskottsvärmen från dammen och ge billig värme till badet under sommartid.
- Inget av förslagen är precis vad som Bankerydsborna önskade på mötet den 29 mars.

Önskemål: Attarpsdammen med sin vattenspegel måste vara kvar.

Åtgärd: Granska var sanden som lagrat sig i dammen, kommer ifrån och stoppa och bromsa sanden där. Källan som gjorde detta först var troligen när väg 195 (Västerleden) anlades. Då byggdes sandbankarna upp snabbt.

Gräv därefter upp sandöarna efter bron i Attarpsdammen.

Möjlig åtgärd alternativ 1:

Vatten tappas från 1 meters djup i dammen ut i fiskvägen. Viktigt att vattnet syresätts för att undvika syrebrist och detta måste göras utan att vattnet värms upp.

- Fördelar: Billig lösning.
Nackdelar: Svår och riskfylld.

Kommentarer till alternativ 1

- Inga kommentarer inkomna

Möjlig åtgärd alternativ 2:

"Bypass"-lösning genom att anlägga en slang/rör som tar kallt, syresatt vatten från inloppet till dammen och leder det längs botten cirka 680 meter ner till nedsidan av dammen.

- Fördelar: Fungerar även när det är lite vatten som rinner genom dammen från Lillån.
Nackdelar: Förhållandevis kostsam, svår rörläggning, kräver stora rör.

Kommentarer till alternativ 2

- "Bypass"-lösningen känns som ganska billigt i jämförelse med att bygga skiljevägg, som måste underhållas och riskerar att sedimentera igen. Jag tittade i på Ahlsell hemsida och hittade Ø400 rör för ca 600 kr/m. Vid stora inköp så kan man förmodligen få ned priser rejält. Är plaströren dessutom svetsade samman så kan man svetsa samman på land och princip dra det ut i dammen och sänka med betongvikter. Om utloppet är i nederdelen av dammluckan så har jag svårt att tänka mig att lutningen skulle bli för liten...

Jag har ett önskemål om att man tar bort vegetationen mellan badet och dammen. så man får en finare utsikt överdammen från badet. Det vore dessutom trevligt med en promenadstig nedan för badet. många går den vägen idag, men den är blöt och blir snårig under sommaren.

- Bra att sidan är uppdaterad. Jag vill först nämna att ni från kommunen fick i mitt tycke lite väl mycket osaklig kritik för missataget med PA-utrustingen och kunnande kring dammens historia.

Jag saknar ett mål för förbättringen av Attarpsdammen. Att det skall bli "bättre" för fisken är enligt mig lite väl abstrakt. Den optimala förbättringen vore förmodligen att avlägsna dammen och samtidigt ta bort bebyggelse, jordbruk och stoppa den globala uppvärmningen. För att vara realistisk så bör det finnas ett mål (antagligen en siffra inom ett visst tidsspann) som kan uppnås.

I mina undersökningar kring problematiken med dammen så har jag hittat många tecken på att den största boven för låg fiskensreproduktion är reningsverket. Om man hade ett mål så skulle det kanske (min hypotes) uppnås genom att göra krafttag för att åtgärda reningsverkets giftutsläpp. Bankerydsborna skulle då få behålla dammen och ha gott samvete i vetskap om att reningsverket inte förgiftar Vättern.

Se gärna artiklarna:

www.jnytt.se/article/fiskvard-i-bankeryd-bortkastad

www.svt.se/nyheter/lokalt/jonkoping/bankeryd-roret-som-forstororingens-lek

Är det verkligen så illa ställt med dammen så att kommunen är villig att lägga ned åtskilliga miljoner?

Syrehalten

Man har gjort analyser av syrehalten i dammen. Det ser ju inte så bra ut. Jag antar att den låga syrenivån till största del beror på förmultnande växtdelar, så som löv, träddeklar och vas. Jag förmodar att det även att delar av den tidigare växtligheten i det ursprungliga kärret gör sitt till. Många insjöar har liknande halter utan att man gör något åt det.

- Man kan med relativt enkla medel syresätta bottnar via pumpar eller kompressorer.
- Man kan ta bort den omfattande slyn runt dammen för att minska mängden växtdelar som hamnar i dammen.
- Man kan grävabort de stora vassruggarna.
- Man kan muddra hela dammen.

Sedimenteringen

Sedimenteringen är inte klädsam för dammen orsakerna till dess uppkomst kan man spekulera i, men slutsatsen blir förmodligen i vilket fall att man måste göra något åt det.

- Man bör anlägga sedimentfång vid inloppet i dammen, som rensas med jämna mellanrum.

Temperatur

Temperaturskillnader på inkommande och utgående vatten kan anses som anmärkningsvärd om den mäts en varm sommardag. Men den är betydligt mindre under senhösten då öringen vandrar igenom dammen.

vetenskapligundersökning av temperaturskillnaden över ett år har genomförts och man har vid två tillfällen uppmätt temperatur som kan anses som ohälsosam för öringen, men detta är under sommaren, då öringen inte vandrar.

Se även sidan 17 i PDF-filen som kan nås via länken:

<http://www.google.se/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=4&cad=rja&uact=8&ved=0ahUKEwihorecLI TAHVGvhQKHfBgAJUQ Fgg-pMAM&url=http%3A%2F%2Fwww.edgeflyfishing.com%2Fipb%2Fapplicat->

[ions%2Fcore%2Finterface%2Ffile%2Fattachment.php%3Fid%3D137139&usg=AFQjCNEHZu8DFFamltypmuxLP5ngYrlaw](#)

Dödlighet

Vi har blivit delgivna att dödlighet genom dammen är 50%. Var kommer denna siffra ifrån? Att dödligheten hos vattenlevandedjur är stor är ju inte någon nyhet. Predatorer, sjukdomar, vandringshinder och fiske leder givetvis till minskat antal.

- Man bör kunna genomföra rovfiske på gäddor med nät. Jag antar att abborre är en för liten fisk för att orsaka fara för öringen.

Att kommunen tillåtit sly att breda ut sig och sedimenteringen fått fort gå alla dessa år känns som ett medvetet beslut, för att få en anledning till att ta bort dammen. För att sedan kunna säga att man har vidtagit åtgärder för att det skall bli mer fisk.

Åter till mitt inledande anförande om "mål" hur mycket mer fisk behövs? När kommer man att anse att man har gjort allt man har kunnat för att optimera fiskproduktionen? Vad är syftet med all fisk att sportfiskare skall ha nöjet att döda?

Mitt förslag är att man underhåller och bevarar dammen som den är och först och främst fokuserar på reningsverket.

(Denna kommentar har även skickats in till kommunen via ett längre mail som redovisas längre fram i skrivelsen och där floder i New York och London relateras)

Möjlig åtgärd alternativ 3:

Bygga en cirka 460 meter lång skiljevägg längs den östra sidan av dammspegeln upp till halvön med grillplatsen. Därefter schakta en fåra eller rörlägga fram till dammfästet där vattnet leds genom rör över/igenom dammvallen.

- Fördelar: En öppen kanal, vilket är en fördel för fiskvandringen.
Nackdelar: Krävs en tämligen stor dimension för att hantera fallhöjden och flödet. Vid låga vattenhastigheter finns risk för sedimentation i fåran. Fåran blir även utsatt för sol vilket kommer innebära viss uppvärmning av vattnet.

Kommentarer till alternativ 3

- Jag tycker om fiskar och dom ska få leva
- Bra för fiske

Möjlig åtgärd alternativ 4:

Ett större flöde leds förbi dammen genom att en skiljevägg byggs som övergår i ett omlöp som mynnar nedströms dammen. En liknande lösning som man gjort vid Skårhultsdammen i Habo kommun.

Kommentarer till alternativ 4

- Förslag 5 är också ett tänkbart alternativ. Men då krävs det god skötsel om det ska vara till någon glädje och till rekreation. Men tyvärr är vår erfarenhet att kommunen inte gör så.

Möjlig åtgärd alternativ 5:

Rivning av dammen, och därmed återskapande av ursprunglig å-fåra, löser problemen men ger en förändrad landskapsbild. Vid en sådan åtgärd är gestaltning viktig med parklandskap, gångstigar och belysning.

Kommentarer till alternativ 5

- Bästa alternativet för öringen.
- fri fiskväg!
billigt och hållbart ur ett långt perspektiv inget underhåll av igenslamning ingen uppvärmning av vattnet bättre fiskvandring oaktat om det är mörkt eller öring eller nejonöga förbjud alla vattenuttag gör vacker tillgänglighet - se gärna på Spinet i Habo som föregångare!
- Hade kunnat bli mycket fint med en strömmande å istället för en syrefri vattenväxtsoppa som mest gynnar gräsänder och kanadagäss. Hållbarast i längden, ger minst miljöproblem och gynnar öringen.
- Löser problemen för öringen och sedimenteringen. Gör en aktivitetspark på den mark som frigörs.
- Minskar risken för översvämning, tar bort dammsäkerhetsaspekten och skötsel av dammen. Det bästa alternativet för miljön i vattendraget genom att förbättra fiskvandring och skapa strömmande vattenmiljö vilket är en bristvara i landskapet
- Dammen är inte särskilt vacker som den är och naturvärdena ökar mångfalt med att ta bort dammbyggnaden helt och hållet. Den har inget biologiskt eller kulturhistoriskt värde och vill man nödvändigtvis se en vattenspegel kan man promenera ned till Vättern.
- Dammen är dyr och ställer till problem. Dessutom känns det som en risk med alla sediment och osäker is vintertid. Förr eller senare kommer väl ändå dammen att bli uppfylld av illaluktande sediment om den står kvar?

Om man sänker av dammen så måste området kunna utformas bra och göras mer tillgängligt än på andra håll längs ån. Funktionerna av dammen som människorna använder måste man ju kunna ha kvar? Det kan bli lite som en park med vattenspeglar bredvid ån, fruktträd och promenadstråk med mycket belysning och broar. Det får inte bli en urskog eller bara en grasmatta, utan ta hjälp och gör en fin park! Så kan man fortsätta att åka skridskor, mata ankor, rasta hunden eller gå dit med skolklassen och lära sig om vatten och naturen.

Jag tycker att ett sånt förslag kan knyta ihop Bankeryds olika delar och bli en grön oas i mitten av samhället. Om nu kommunen tycker att dammen ställer till problem och är kostsam så måste det ju finnas resurser att av-

sätta för att underhålla ett rekreationsområde i framtiden, det måste ju ändå bli billigare.

I Jönköping pratar man om bostadsbrist. Att utveckla Attarpsområdet kan nog göra Bankeryd ännu mer attraktivt för många som vill ha alla fördelar av ett litet samhälle med närheten till naturen och föreningsliv m.m. Det underlättar även situationen i Jönköping, tåget gör ju att man ändå har nära in till Jönköping, om man vill. Det är dags att det händer lite mer och utvecklas i Bankeryd!

Nästa steg bör vara ett rejält och gediget förslag till hur området kan utvecklas, istället för konstiga halvmessyrer som att använda stora rör och sedimentfällor!

/En som ser möjligheten i förändringen!

- Jag gillar förslaget. En å kan vara ett större bidrag till samhället än en sunkig damm.
- Med förutsättning att det blir väl skött, i stil med området nedanför brandstationen som sköts av Bankeryds hembygdsförening.

Möjlig åtgärd alternativ 6:

Sandfång där sanden stannar innan den skulle komma ut i Attarpsdammen i form av till exempel sedimentationsdammar innan dammen. Till denna lösning måste också muddring ske för att ta bort de sandbankar som idag finns i dammen. Muddring med jämna tidsintervall kommer också krävas i eventuella sedimentationsdammar för att de ska fungera.

Kommentarer till förslag 6

- När sandbankarna togs bort förra gången sänktes vattennivån så att grävsbilar kunde köra ut och avlägsna slammet, alltså ingen muddring.
Jag har svårt att förstå att sänkningen med 30 cm av vattennivån inte finns arkiverad.
En återställning till gamla nivån skulle öka vattenvolymen och minska uppvärmningen.
- Dammen är idag en stor tillgång för miljön i Bankeryd. Alternativ 6 är det alternativ som bäst bevarar dammen
- Jag tror att dammen då kommer att behålla dagens utseende.
- Vattenspegeln består och man håller hela dammen levande, inte bara ett stråk.
- Det verkar vara det förslaget som bäst bevarar dammen. Att se vatten gör mycket för en plats, och Attarpsdammen betyder livskvalitet för alla åldrar, som motionsrunda, promenadstråk, picknickplats och för förskolebarn som får mata fåglar och som till och med i sin pedagogiska verksamhet lär sig

om vatten där.

- Förslag 6 känns som enda förslaget som löser problemet istället för att kringgå det. Problemet med sedimentationen uppstår uppströms, och bör lösas där. Likaså är väl syrebristen i vattnet delvis en effekt av övergödningen uppströms (?), se Vatteninformationssystem Sverige.
Om det ändå blir så att muddring måste ske med jämna mellanrum är det egentligen inget anmärkningsvärt eller problematiskt. Parkmiljöer/grönområden kräver skötsel. Kommunen klipper redan gräs, planterar blommor, räfsar löv osv så att lägga resurser även på denna yta är inget konstigt.

Ser en fara med förslag 2, 3 och 4. Och det är att det kommer bli ett stråk med friskt rinnande vatten medan resten av dammen blir helt stillastående och gradvis endast försämras.

Ser inte heller hur förslag 1 ska lösa problemet med sedimentationen. Förslag 5 känns uteslutet utifrån tidigare försök på andra platser. Resultatet har väl ofta blivit sankta områden med sly som knappt används, och miss-tänker att även dessa kräver visst underhåll.

- Bevara dammen och låt det vara vattenflöde i dammen så att det inte blir en sumpdamm.
Dammen förgyller så många tillvaro, vacker vattenspegel, fågelliv, härlig promenadrunda och så mycket mer. För barnen är det fantastiskt att kunna få mata fåglarna, åka skridskor om vintrarna m.m. Det är svårt att veta för "lekmän" som vi, vilket av ovanstående förslag löser frågan. Vi hoppas att många kloka och mer utbildade inom ämnet kan avgöra hur man bäst bevarar Attarpsdammen.
- Att den befintliga miljön med hela vattenspegeln bevaras.
- Dammen ska finnas kvar som det fantastiska område som den är. Ger medborgare i Bankeryd möjlighet till rekreation, motionsmöjligheter, kunna njuta av den så viktiga gröna miljön kring dammen. Området används idag av många medborgare. Vill att kommunen ser framåt och utvecklar området och lockar ännu fler medborgare till området.
Förslag -Göra fler sittplatser/bänkar runt dammen.
Grillplatser på fler platser
Gångväg runt dammen, även bakom Attarpsgården.
Minska antalet gäss / minska nedskräpning. .
Bygga bryggor med sittplatser, se upprustning kring Rocksjön.
Anordna dagar för gemensamma aktiviteter.
Om behov finns ordna städ och fixar dagar ex vår/höst då medborgare kan delta ev samarbeta med föreningar i Bankeryd.
För att göra området ännu mer attraktivt krävs att dammen muddras och hålls efter regelbundet och att settill att inte sediment kommer dit.
Förslag nr 6. Bästa utav de föreslagna för att behålla vår damm.
- Eftersom sedimenteringen vid inloppet i dammen är så kraftigt nu så har strömmningen i dammen helt ändrats. Det från början raka tillflödet viker

nu av och rör aldrig om i bottenvattnet. Detta påverkar givetvis syresättningen av bottenvattnet i dammen.

Första åtgärd för att se vilka problemen är, är därför muddring, därefeter provtagning!

Att dammen blir kvar i sitt ursprungliga skick är ett måste!!

Dammens vatten har visst sänkts med en plankas bredd vid utloppet ca 20 cm för ca 10 år sedan, om det inte finns någon anledning bör nivån återställas nu vilket förmodligen förbättrar dammens status.

- Dammen är viktig för oss i samhället oavsett om man är ung eller gammal. Klokt förslag tycker jag! En damm är viktigt att värna om både i miljöhänsyn och för oss människor.
- Det är viktigt att behålla dammen. Detta verkar vara ett klokt förslag. Se till att nedskräpning och bevattning för privat bruk förbjuds.
- Det bästa förslaget för att bevara dammen! Det är en oas för både djur och människor och det är viktigt att värna om den.
- Jag vill att den vackra dammen ska få vara kvar och detta alternativ verkar vara det bästa sättet att bevara den på, både för djurlivet och miljön. Tydlig information om att nerskräpning med trädgårdsgårdsavfall och vattentappning till privat trädgård är förbjudet samt röjning av buskar och träd på västra sidan, borde ges till de berörda parterna.
- Önskar att dammen ska vara kvar. Det är så vackert område. Att bo nära Vättern men inte se den så är det underbart att bo nära Attarpsdammen. Därför köpte vi ett hus här vid dammen. Vi har njutit av den i 25 år och hoppas att den ska finnas kvar.

Det är ett flertal villaägare som slänger sitt trädgårdsavfall i dammen. Det blir övergödning. Det finns en mycket bra tipp på Backamo. Är det för långt dit? Även ett flertal använder vatten för att bevattna sina trädgårdar. Detta behöver stoppas.

På västra sidan av dammen är det biotopområde samt fågel skyddat område, här har tomtägare röjt undan alla buskar och träd nedanför sin egen tomt. Det finns även parksoffor för att sitta och fiska på denna sidan. Det är också egoistiskt.

Attarpsdammen är en underbar oas mitt i centrala Bankeryd. En njutbar vattenspegel som är rogivande och ett trevligt inslag i samhället. En promenad runt dammen är trivsamt. Alla åldrar kan tillgodoseas av området.

Många barn lär sig att cykla, åka skridskor, fiska etc. Skolbarnen tar vattenprover och springer runt dammen även anordnar skolan tipspromenader här. Det är ett lagom avstånd strax bortanför skolan utan trafik. Det är en underbar hundpromenad, som jag besöker varje dag minst en gång. Här finns många fåglar som återkommer varje år. Bla har det funnits ett svanpar. Rådjur och bäver.

- Lösa sediment problemet uppströms och utreda orsaken till varför detta har ökat de sista åren samt färdigställa våtmarken samt å-fåran efter

dammfästen ner till Vättern. kommunen tar på sig saneringen nedströms och färdigställande av samt sanering av miljögifter som finns i marken vid före detta dammen nedströms. De eller de som utan beslut har sänkt nivån på Attarps dammen återställer dammen till dess ursprungliga nivå. Dammen nivå är sänkt i samband med att man byggde den konstgjorda å-fåran för att fisken skulle kunna vandra uppströms. I samband med att man återställer dammen till dess ursprungliga nivå så utnyttja och öppna lax trappan igen. Dammnivån är sänkt jag stod och såg detta samt pratade med personalen om detta när de satte dit de nya plankorna som ej var i samma höjd som innan. I dammen finns det musslor som låg i mängder vid strandkanten när den sänktes och vad händer med dessa musslor om man tar bort dammen? Återskapa en grön oas som alla kan utnyttja och umgås på och vid dammen med bänkar bord samt grönytor som man sköter om från kommunen sida.

- Bevara dammen i sin nuvarande form och muddra den övre delen av dammen.
- Så här skulle gjorts från början .. ingen sedimentation i dammen .. Fiskarna bör inte ha så här stor prioritering i samhället. . Människor skall trivas i samhället. Fisk intresserade människor har hela hökensås att trivas i .
- En promenadväg runt hela dammen och någon trevlig parkanläggning.
- Viktigt är att vattenspegeln finns kvar.
- Förslag 6 samt att man lägger in en syreslang och höjer vattennivån till ursprungshöjden.
- Detta förslag - om man får till sandupptaget på ett vettigt och ekonomiskt sätt - är det bästa eftersom sand alltid kommer med vattenflödet och därmed kommer att bygga öar i dammen. Jag har sett Lillån innan dammens tillkomst och lekte där som barn och det var ett fint område. Tror att det går att återskapa igen. När det gäller vattenflödet så är problemet med fiskvandringen den att för mycket avloppsvatten från reningsverket blandas vid avloppsverkets utlopp med vattentemperaturhöjning som följd. Detta i sin tur stör fiskvandringen och ger även en dålig lukt vid låga flöden. Detta vet jag mycket väl som boende på Sjöåkra. Den enda lösningen är att gräva ned en separat ledning från avloppsverket direkt till Vättern dit det ändå skall.
- Verkar förhållandevis enkelt och vattenspegeln behålls.
- Jag finner en otrolig slapphet att ni inte uppfyller lovade data. På det katastrofala mötet på AttRpsskolan lovades att omgående redovisa underlaget till varför en gång i tiden dammens nivå sänktes. Det utlovades att man omgående skulle undersöka och stävja det tjuvaktiga stjälandet med slangar från trädgårdar ned indammen. Detta utlovades också vid samtal i veckan med en David Melle. INGET av finns redovisat ovan! Otroligt dåligt! Skärpning efterlyse omgående!

- Minst påverkan av miljön.
- Kan inte förstå varför vattennivån sänktes med 40-50 cm någonstans runt år 2005?
Man kan se detta vid damfästet då den betong plint på höger sida låg ca 20 cm under vatten före sänkningen en höjning borde förbättra vatten kvaliteten.

Skjut av minst 50% av kanadagässen räknade till ca 200 st förra hösten, deras avföring bör inte vara något plus för vattenkvaliteten.

Boende vid Attarpsdammen sedan barns ben

- Förslag 5 är sämst,
Vad menas med förslag 1. Vattnet tappas från / till ? en meters djup. I normala fall, då det har regnat, finns tillräckligt med syre i dammen, har ej sett mängder med död fisk !
Det har alltid följt med sand i strömmande vatten, då vattnet saktar fart sjunker sanden och måste grävas bort. Vem har klassat sanden som miljöfarlig ? den är ej farligare än någon annan sand i länet !

Bevarande av Attarpsdammen

New York har Hudson floden, London har Themsen, Jönköping Munksjön och Bankeryd Attarpsdammen. För mig och många andra tillför Attarpsdammen dynamik i en i övrigt tråkig tätort. Att man kan fiska, åka skridskor mitt i centrala delarna av den tätort man bor, är mycket värt. Mängden invånare som rör sig runt dammen är betydande. Det är allt från nyförlösta barn barnvagn till gubbar och gummor med rullatorer. Många gör ett stopp på någon parkbänk eller vid den över delen av dammen för att mata några av dammens invånare. För den med naturintresse så kan man bland annat se häger, skarv, skäggdopping som svävar in och landar i något träd eller på dammen, bäver har vi sett vid flera tillfällen.

Utdrag från Naturskyddsföreningen i Bankeryds skrift "Bankeryds natur":

Attarpsdammen byggdes i slutet på 1960-talet för att som det står i vattendomen "eliminera det ravinartade och sumpiga markområdet, som nu bildar ett stort sår i den eljest natursköna bygden".

Då Bankeryd ger mer skattepengar än man tar emot, så känns det som det bör finnas ekonomiskt utrymme för att lägga resurser på att göra denna pärla ännu bättre.

Problem och funderingar på lösningsförslag för Attarpsdammen framtid.

Obs! Jag är lekman inom området och låter mina tankar flöda fritt.

1. Partiklar sedimenterar vid inloppet till dammen. Bevuxna sandbankar har bildats. Dyrt att muddra och frakta bort. Sedimentet kan innehålla tungmetaller och kan kräva rening.

o Förslag på kortsiktig lösning

1. Jag har tagit mig friheten att undersöka om de är möjligt att muddra med hjälp av mobilkran. Enligt företaget Vätterbyggd kran, kan de koppla gripskopa på deras

kranar och utföra arbetet. Offerter måste givetvis tas in för att utvärdera kostnaden.

2. Undersöka om den större ön kan bära en grävmaskin (det krävs förmodligen att man lägger ut slipers eller liknande för att fördela trycket). Eventuellt kunde man även sänka vattennivån för att underlätta arbetet. Genom att använda denna metod så kan kostnaden hållas ned jämfört med att använda ett "riktigt mudderverk" på en pråm.

3. Om alternativ 1 och 2 inte är möjliga så kan mudderverk på pråm vara aktuellt användas.

4. Det finns garanterat fler alternativa lösningar som fackmän kan erbjuda.

☐ Det bör undersökas om det är nödvändigt rena sedimentet. Alternativet är ju annars att sedimentet spolas direkt ut i Vättern.

o Förslag på långsiktig lösning för att hejda att nya sedimenteringsöar bildas.

1. Vid muddringen så skapar man ett "dike" på botten längs den kant där den stora ön har bildats. Tanken är att diket succesivt fylls med nya sediment. Efter en tid så avlägsnar man sedimenten med hjälp av en grävmaskin från land. Se även bild1.

Tankar kring Attarpsdammens framtid Skap av: Thomas Strömbäck 2017/03/22

Sida **2** av **3**

Dike för att samla sediment

2. Anlägga betongschakt/bassäng genom ån, mellan banvallen och Attarpsvägen. Syftet med schaktet är att samla nya sediment och möjliggöra för enklare och billigare avläggning av sediment i framtiden. En väga av järnvägsmakadam bör anläggas för att skapa tillgänglighet för grävmaskin och lastbil. Rensning av schakt bör ske med jämna mellanrum. Se även bild 1.

o Det finns sannolikt många fler metoder för att angripa problematiken som bör utredas.

2. Sly och vass anses störa. Dyr att anlita personal för att rensa och frakta bort.

o Om kommunen märker ut de träd som skall bevaras och de boende i området fick tillåtelse och upplysning om att de får ta ned sly innan den växer sig kraftig, så tror jag att många skulle känna sig manade att göra det.

o Om det skulle visa sig att de inte finns intresse av att rensa, anser jag att man kan låta det vara som det är idag. Det finns en viss charm i det vildvuxna. Alla grönytor måste inte se ut som parker. Kommunen bör ha det yttersta ansvaret att se till att naturen inte får övertaget, så dammen växer igen.

o En drastisk metod vore att sänka dammens vattennivå under en tid för att försämra vassruggarnas livskraft och underlätta röjning. Personligen ser jag inte problemet med att det finns två stora vassruggar. De är bra bo plats och föda för fiskar och kräftor.

Tankar kring Attarpsdammens framtid Skap av: Thomas Strömbäck 2017/03/22

Sida **3** av **3**

3. Enligt "Appendix till rapport nr 104 från Vätternvårdsförbundet" (Åtgärdsplan - Jönköping - 104.pdf), sidan 77 *"En nackdel med en bibehållen damm är dock den predation som gäddor i dammen utsätter de utvandrande öringungarna för. Vidare kan dammen tänkas påverka Lillån nedströms med höga vattentemperaturer sommartid, vilket kan ha varit orsaken till de låga tätheterna av öring 2006"*.

o Problem med gäddor.

1. Avskaffa fiskekortet och uppmana till gäddfiske.
2. Varför finns det ens fiskekort? Det känns inte som om Bankeryds sportfiskeklubb gör något för att förbättra dammen. Om kort skall finnas så bör pengarna gå till att bibehålla fiskevattnens standard (inte klubbens fika).
3. Tillåt gäddfiske med nät under några dagar per år, för att minska gäddbeståndet.
4. Mer drastiskt vore att tömma dammen fullständigt under några dagar och låta gäddorna rinna ned i Vättern, abborre och mört följer tyvärr också med. Test med detta har genomförts tidigare, men jag känner inte till hur utfallet blev och hur lång verka det hade.

o Problem med vattentemperatur

1. Det behövs mer vetenskap kring om det verkligen är ett problem. "Kan" duger inte för att förstöra idyllen vid Attarpsdammen.
2. Den gamla åfåran är alltid kallare än ytvattnet. Vid muddring med pråm så skulle eventuellt åfåran rätas ut för att åvattnet skall ta den rakaste vägen genom dammen = kortare tid för blandning med det varma ytvattnet.
3. Extremfallet kunde vara att lägga kulvert (isolerat rör) genom hela dammen till dess utlopp.
4. Öringen vandrar om hösten, då spelar det förmodligen mindre roll om vattentemperaturen blir hög sommartid (kommentar på text från Åtgärdsplan).

Är tanken att yrkesfiskare skall kunna livnära sig på att fiska öring i den näringsfattiga Vättern? Jag tror inte att det finns ekonomi i att göra de omställningar som krävs. Det är klart man skall bevara naturen till våra efterlevande, men jag ser inte poängen i att satsa miljonbelopp på att marginellt öka smoltproduktionen. Med mina nuvarande kunskaper så kan jag bara se en negativ effekt av dammens existens i Lillån och det är att den "kan" påverka fiskbeståndet. Jag vill inte se att mina skattepengar plöjs ned i att förstöra en vacker plats, för att senare konstatera att det inte gjort någon skillnad.

Sverige är en demokrati och jag anser att en lokal omröstning bör genomföras och följas.

Detta är mitt inlägg i debatten.

Naturskyddsföreningen deltog i den medborgardialog som anordnades den 29 mars och har tagit del av informationen om Attarpsdammen på kommunens hemsida. Kommunen har presenterat 6 olika förslag som man vill ha synpunkter på men är även öppen för nya förslag och lösningar. Naturskydds-föreningen vill mot denna bakgrund lämna följande synpunkter.

För att kunna lämna långsiktiga, konkreta och meningsfulla förslag till åtgärder och prioriteringar saknar vi en rad fakta som påverkar miljön i både i Attarpsdammen och i hela Lillådalen samt inte minst hur öringens vandring från och till Vättern kan förbättras. Det är i första hand i nedanstående områden som fakta saknas.

- Öringens vandringar. När t.ex. på året sker vandringen uppströms och nedströms?
- Andra fiskarter i dammen. Vilken betydelse har andra fiskarter som t.ex. gädda för öringen?

- Vattennivån i dammen. Hur påverkar höjningar och sänkningar av vattennivån problemet med för hög temperatur och för låg syrehalt? Det behövs också mätningar under en längre tidsperiod än bara en sommar.
 - Vilket samband finns mellan dammens läge och nivå och den närliggande järnvägsbankens säkerhet?
 - Orsaken till att nya öar bildas. Var kommer sanden ifrån? Kan sanden begränsas på något sätt redan uppströms?
 - Vattenflödet i Lillån. Hur är det fördelat per månad under året?
 - Fågelskyddsområdet. Vad är det som reglerar fågelskyddsområdet i dammens norra del?
 - Hur påverkar förändringar av dammen vattenflödet i Lillån och naturen runt ån från dammfästet till Vättern? På den sträckan finns en nedlagd damm, en bäverhydda och flera dagvattenledningar som går ut i ån. Vilken inverkan på flödet i Lillån får de åtgärder bl.a. silningsdammar som planeras att installeras efter reningsverket?
 - Kommunens ansvar för skötsel av markerna både runt dammen och i hela Lillåns dalgång. Finns det några regler för skötsel av mark/tomter som gränsar till dammen och ån när det gäller bevattning av trädgårdar, nedtagning av träd, regler för klippning av gräsytor, hinder för olaglig tippning, sportaktiviteter etc.?
- Naturskyddsföreningen förutsätter att vi får fortlöpande information om när mer bakgrundsfakta finns att tillgå och hur utredningen av dammen fortskrider där Attarpsdammen ses som en integrerad del av hela Lillån från källan till Vättern.
- Naturskyddsföreningen i Bankeryd 2017-05-02

Till Bankeryds Socialdemokratiska förening inkomna synpunkter rörande Attarpsdammen. Synpunkterna vidareförmedlas härmed till Miljö och Hälsoskyddsförvaltningen i Jönköpings kommun.

Bortforsling av sediment vid inloppet till dammen för att skapa ett rakare inflöde från Lillån. Allt i syfte att påskynda strömmarna in i dammen och öka mängden syresatt vatten till bottennivåerna.

Kunskapsinhämta varifrån sedimenten i dammens inlopp idag kommer och på vilket sätt det i framtiden kommer att påverka alternativt kommer att bestå.

Utreda hur ett eventuellt " sandfång " kan lösa situationen vid dammens inlopp.

Klargöra regelverket runt upptagning av bevattningsvatten till privata markägare i anslutning till dammen samt uppströms i Lillån. Mängden slangar/pumpar är stort liksom att det finns ett antal större pumpar som försörjer flera villaträdgårdar.

Tillsammans med Tekniska kontoret utreda mängden vatten som behövs för att ge förutsättningar för spädvatten vid Bankeryds reningsverk nedströms i ån.

Iordningställande av omlöpet vid dammfästet. Omlöpet har haft genomsläpp under ett antal år vilket minskar flödet i del av bäckfåran.

Tillsammans med Jönköpings fiskeklubb skapa en situation där rovfisk tas upp ur dammen vid fiske och inte som idag återsätts efter att ha varit upptagna. Detta gäller inte minst Gädda.

Tydliggöra vad som är dammens högsta nivå utifrån befintlig vattendom samt tydliggöra i det fall nivån drastiskt ligger under densamma (Situationen idag styrs, vid litet tillflöde via Lillån ,av utlopp via omlöpet)

Klara ut på vilket sätt " bäverdammen " nedströms påverkar fiskens möjlighet till vandring vid lågt/ medel flöde i Lillån. Halvårsskiftet 2018 planera tänkta infiltrationsdammar börja anläggas. Placering av dessa är i anslutning till " bäverdammen ".

Tillsammans med tekniska kontoret klara ut på vilket sätt döda träd, som idag ligger ut i dammen och skapar förruttnelseprocesser, påverkar vattenkvaliteten i dammen.

Tillsammans med Tekniska kontoret klara ut hur kommunen/ näraliggande fastigheter lever upp till regelverket kring dammens västra sida och förutsättningen för fågellivet.

Tillsammans med Tekniska kontoret klara ut hur träd i anslutning till dammen kan föryngras/ borttagas för att öka sikt och tillgänglighet till dammen.

Tillsammans med Tekniska kontoret, Stadsbyggnadskontoret m. fl titta på hur dammens omgivningar kan göras mera tillgängliga. Detta gäller inte minst för funktionsnedsatta.

Utplacering av bänkar på strategiska platser m.m. Kommunen hemtjänst kan vara behjälpliga inom ramen för arbetet vid biståndsprovade sociala insatser.

Varför fick inte styrelsen i Jönköpings Sportfiskeklubb någon information eller kallelse till mötet om Attarpsdammen.

Inte ens ordf, har fått någon information. Undertecknad, gick förbi Coop i Bankeiyd samma eftermiddag och fick på SPF:s anslagstavla syn på ett A4 ark, om att det var information samma dag i Attarpsskolan om Attarpsdammen.

Förslag på åtgärder för Attarpsdammen:

- .undersöka varifrån sedimentet kommer som finns i dammen samt åtgärda detta,
- .muddra dammen från sediment
- .höja vattennivån till ursprunglig nivå, för större genomströmning
- .laga lax rännen

.rensa upp sly m.m. runt dammen dock inte västra norra sidan, där det är fågelreservat Är det inte vattendom på att sänka vattennivån?

Klubben har, och kommer att ha fisketävlingar i dammen. Nu närmast i maj, då det kommer att vara KM. Har haft kräftfiske för allmänheten. Vid den senaste

tävlingen i samband med Bankeryds 700 årsjubileum, fick den minsta junioren den största fisken, en sutare på 700 gram.
Med förhoppning om en fortsatt vacker vattenspegel i Bankeryd.
För Jönköpings Sportfiskeklubb

Efter "Medborgardialogen" på Attarpsskolan den 29 mars 2017 uppmanades de närvarande att lämna sina synpunkter.
Här kommer mina;
Akuta åtgärder;
Lillåns utflöde i Attarpsdammen fylls sakta igen. Den ursprungliga volymen i den nu gömda och glömda, vackert stensatta tunneln, under järnvägsbanken har blivit betydligt mindre. Detta är ett akut problem som omgående bör åtgärdas. Vid ett oväntat ökat vattenflöde i Lillån, kommer järnvägsbanken sannolikt att fungera som dammfäste.
Det är den inte byggd för. Bör åtgärdas innan Länsstyrelse och Trafikverk kommer med ett föreläggande.
Åtgärder på sikt;
Dammen.
Röj upp efter bäverns härjningar. Muddra hela hamnen till ett djup som anpassas till fiskens behov av kallare vatten och som gynnar ett bra genomflöde i hela dammen. Plantera anpassad växtlighet punktvis utefter dammens stränder med målsättning att det skall ge skugga och skydd för fisken, samtidigt som den förhindrar/minskar erosion av jord och sand ut i dammen. Om syrebristen då kvarstår, bör en "mekanisk syresättning" utredas.
Bygg färdigt G/C väg utefter dammen, nedanför Attarpsbadet.
Uppströms.
2
Utred om det kan ha varit bygget av RV 195, som orsakade den plötsliga igenslamningen med sand i Attarpsdammen. Fastställ om det behövs åtgärder runt RV 195, för att stoppa eventuell fortsatt erosion från vägbanken vilket skulle kunna påverka Lillåns flöde och biologiska liv.
Nedströms.
Åtgärda eventuella läckage vid "omlöpet". Den projekterade vandringsleden från Attarps- dammens dammfäste ner utefter Lillån, fram till åns utlopp i Vättern, innebär att å ravinen öppnas upp för en större allmänhet. Vid byggandet av leden blir det nödvändigt att röja bort en del nerfallna träd. Bygga spång på en del sträckor samt två enkla broar över ån. Detta arbete bör genomföras så att den biotopiska miljön i möjligaste mån blir intakt.
Bygget av tre nya filtreringsdammar i anslutning till Bankeryds avloppsreningsverk kommer sannolikt också att påverka Lillåns flöde nedströms.

Eva Göransson
036-10 56 57
eva.goransson2@jonkoping.se

Tjänsteskrivelse
2017-05-16

Dnr
2017-1564

Miljö- och hälsoskyddsnämnden
551 89 JÖNKÖPING

Remiss, Program för hållbar utveckling – miljö, 2018-2025

MHN-2017-1564

Sammanfattning

Program för hållbar utveckling – miljö utgör kommunens övergripande förbättringsarbete inom miljöområdet. Nämnden ska ta ställning till om punkter i programmet som gäller den egna verksamheten ryms inom budgeten för 2018 eller om extra medel behöver anslås. Nämnden kan också komma med egna förslag till nya punkter gällande nämndens verksamhetsområde.

Beslutsunderlag

Remisshandlingarna från Stadskontoret (3 st).

Miljö- och hälsoskyddskontorets tjänsteskrivelse daterad 2017-05-16

Förslag till miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljönämnden lämnar följande synpunkter på remissen:

- Otydlighet uppstår då funktion/titel/förvaltning saknas efter kontaktpersonsnamnet. Önskemål om en tydligare benämning, framför allt på mål eller åtgärder som har ett delat ansvar mellan flera nämnder.
- Nästan alla punkter i programmet som rör miljönämnden ryms inom ordinarie budget eller finansieras via miljömålsanslag, enligt remissförslaget. Undantag, se nedan.
- 2.4.5 Giftfri miljö
 - 4a. Förorenade områden med mycket stor risk; kontaktperson ändras till David Melle.
 - 4a. Förorenade områden med mycket stor risk; kontaktperson ändras till David Melle.
- Avslutade verksamheter – undersökningar; kontaktperson ändras till Andreas Bengtsson. Finansiering: 500 000 tkr. Beaktas i VIP-2018-2020 för Miljö- och hälsoskyddsnämnden.
- Avslutade verksamheter - ansvarsutredningar; kontaktperson ändras till Anna-Lena Wullf. Finansiering: 250 000 tkr. Beaktas i VIP-2018-2020 för Miljö- och hälsoskyddsnämnden.
- 3.4.3 Vatten-, avlopp- och dagvattensystem

MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSKONTORET
Besöksadress Juneporten
Västra Storgatan 16, Jönköping
miljo@jonkoping.se



**JÖNKÖPINGS
KOMMUN**

Ljuset vid Vättern

2017-05-16

Dagvattenpolicy – antas under 2017. Flytta fram till 2018. Arbetet är igång och arbetet kommer ske parallellt med VA-planen, som ska upprättas senast 2018.

Ärende

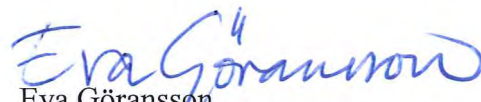
Program för hållbar utveckling – miljö utgör kommunens samlade förbättringsarbete inom miljöområdet. I enlighet med kommunfullmäktiges beslut 2008-06-18 § 216 ska Program för hållbar utveckling – miljö uppdateras årligen integrerat med budgetprocessen. Nämnden ska ta ställning till om punkter i programmet som gäller den egna verksamheten ryms inom budgeten för 2018 eller om extra medel behöver anslås. Nämnden kan också komma med egna förslag till nya punkter gällande nämndens verksamhetsområde. Kommunfullmäktige tar beslut om uppdateringar i Program för hållbar utveckling – miljö i höst 2017.

Barnkonventionen

Ärendet är internt och barnkonventionen behandlas i nästa instans.



Håkan Strid
miljöchef



Eva Göransson
agenda 21-samordnare

Beslutet expedieras till:
Stadskontoret

Kommunala nämnder
Kommunala bolag
JLT

Remiss - Program för hållbar utveckling – miljö, 2018-2025.

Ks/ 2016:168 420

Program för hållbar utveckling - miljö utgör kommunens samlade miljömålsarbete och uppdateras tematiskt årligen integrerat med budgetprocessen. Arbetet med att ta fram årets förslag till nya/reviderade mål och åtgärder har under perioden maj 2016-feb 2017 bedrivits i arbetsgrupper inom områdena Vår livsmiljö samt Boende och stadsutveckling.

Arbetsgruppernas förslag bifogas detta följebrev i form av:

- A. En fullständig version av Program för hållbar utveckling – miljö 2018-2025 som innehåller både tidigare beslutade mål/åtgärder och arbetsgruppernas förslag till ändringar och tillägg.
- B. En bearbetad version av Program för hållbar utveckling – miljö 2018-2025 för respektive nämnd/kommunala bolag som innehåller hela kapitel 1, de mål och åtgärder som nämnden/bolagen har ett ansvar för i övriga kapitel samt bakgrundsbeskrivningar och visioner.

Det bör noteras att nämnderna/bolagen kan beröras av flera av målen/åtgärderna än de som redovisas i version B. Det är därför angeläget att alla tar del även av den fullständiga versionen av dokumentet.

Följande markeringar har använts för att illustrera förslag till ändringar.

~~Genomstruken text~~ = Förslag till strykningar

Inramad text = Förslag till nytt eller ändrat mål/åtgärd (ändringar färg- eller strykmarkeras)

Streckad inramning = Mål/åtgärd som enligt tidigare beslut ska genomföras under 2017. Dessa mål/åtgärder kommer inte att vara med i den tryckta versionen efter kommunfullmäktiges beslut men redovisas i remissversionen som en påminnelse till berörda nämnder/bolag om det arbete som ska utföras under året. En särskild uppföljningsrapport för 2017 års mål och åtgärder kommer att upprättas i början av 2018.

Rödmarkerad text = Förslag till nytt mål/åtgärd som inte bedöms kunna genomföras inom ordinarie budget utan kräver extra anslag alternativt omprioritering i befintlig verksamhet i VIP. För att dessa mål/åtgärder ska komma med i det slutliga programmet krävs således att berörd nämnd tar med motsvarande anslag i VIP. Om detta inte sker kommer målet/åtgärden att strykas ur programmet.

Blåmarkerad text = I vissa andra fall då inte finansieringssätt är klarlagt har detta tydliggjorts genom att ange "Finansiering av denna åtgärd är inte definierad vid beslutstillfället varför åtgärden får omprövas i samband med beslut om finansiering". Denna metod har huvudsakligen tillämpat i de

fall åtgärden inte är så stor och där olika typer av projektmedel planeras att sökas. I dessa fall kommer åtgärden att finnas med i den tryckta versionen **men** beslut om genomförande fattas i samband med beslut om finansiering.

I vissa fall har mål/åtgärder förts in som redan har beslutats i annat sammanhang. Dessa kompletteringar har inte ändringsmarkerats.

Ovan beskrivna handlingar utgör underlag för den remissbehandling som ska ske samordnat med budgetprocessen.

Nämndernas uppdrag är följande:

1. Ta ställning till arbetsgruppernas förslag till ändringar och tillägg i programmet. Nämnden ska ta ställning till om föreslagna ändringar ryms inom budgeten genom omprioriteringar i befintlig verksamhet eller om extra medel behöver anslås. I det fall utrymme inte finns för extra medel ska nämnden tydliggöra detta eller eventuella andra skäl till varför den föreslagna åtgärden i så fall tills vidare ska strykas ur programmet.
2. Ta ställning till om det med anledning av budgetarbetet eller av andra skäl behöver göras några justeringar i av fullmäktige tidigare beslutade mål och åtgärder. I annat fall är det nämndens ansvar att säkerställa att resurser avsätts i VIP för ett genomförande av samtliga tidigare beslutade åtgärder.
3. Vid behov komma med egna förslag till nya mål/åtgärder som nämnden bedömer är prioriterade.

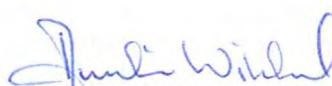
Bolagens och JLTs uppdrag är följande:

1. Ta ställning till arbetsgruppernas förslag till ändringar och tillägg i programmet.
2. Ta ställning till om det behöver göras några justeringar i redan beslutade mål och åtgärder.
3. Vid behov komma med egna förslag till nya mål/åtgärder som bolaget bedömer är prioriterade.

Då kommunfullmäktiges beslut i höst formellt inte omfattar bolagens mål/åtgärder förväntas bolagen fatta egna beslut i särskild ordning beträffande de mål/åtgärder där bolaget har ett ansvar för genomförande.

Synpunkter enligt ovan ska vara Stadskontoret, Annelie Wiklund, Rådhuset, 551 89 Jönköping tillhanda **senast den 22 juni 2017** (via post eller e-post: annelie.wiklund@jonkoping.se). Frågor besvaras av Annelie Wiklund, tel:036-10 56 00.


Åsa Thörne Adrianzon
Chef Strategienheten


Annelie Wiklund
Miljöstrateg

Miljö- och hälsoskyddsnämnden
551 89 JÖNKÖPING

Yttrande över förslag till kommunalt bostadsförsörjningsprogram för åren 2017-2022

MHN 2017-1850

Sammanfattning

Befolkningsökningen i Jönköpings kommun är fortsatt hög och antalet outhyrda lägenheter är i princip obefintligt. Detta innebär att efterfrågan på bostäder är stor och för vissa av socialtjänstens grupper samt flyktingar är behovet akut. För dessa grupper är nyproducerade lägenheter inte ett alternativ då kostnaderna är för höga. Här krävs att kommunen tillsammans med både privata och kommunala hyresvärdar tar ett stort ansvar för att tillgodose behovet för de som har det allra svårast på bostadsmarknaden.

För perioden 2017–2022 beräknas antalet hushåll öka med i genomsnitt 700 per år, vilket innebär att behovet av nya bostäder bedöms bli detsamma för perioden. I programmet görs även bedömning att det kan finnas ett uppdämt bostadsbehov på 2 000 bostäder.

Om byggandet inte kommer upp i den nivå som krävs förvärras situationen på bostadsmarknaden i kommunen, vilket kan få till följd att alla som vill bo i kommunen inte har möjlighet till det och att det kan bli svårare för företag att rekrytera personal med rätt kompetens.

Beslutsunderlag

Miljökontorets tjänsteskrivelse med bilaga daterad 2017-05-24

Förslag till Kommunalt bostadsförsörjningsprogram 2017-2022

Förslag till miljö- och hälsoskyddsnämnden

Följande synpunkter lämnas över förslag till kommunalt bostadsförsörjningsprogram 2017-2022

- Vid etablering av bostadsbebyggelse nära industrier ska hänsyn tas till buller, lukt, damning och förorenade områden.
- För att främja människors hälsa är det särskilt viktigt att bevara gröna ytor och gröna kilar i befintlig bebyggelse.
- Dagvatten som tas upp i grönstrukturplanen är också av betydelse för bostadsförsörjningen.
- Jordbruksmark bör inte användas för bostadsbyggande.
- Synpunkter på objekt som saknar detaljplan lämnas i bilaga 1.

MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSKONTORET
Besöksadress Juneporten
Västra Storgatan 16, Jönköping
miljo@jonkoping.se



JÖNKÖPINGS
KOMMUN

Ljuset vid Vättern

Ärende

Enligt lag (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar ska varje kommun genom framtagande av riktlinjer planera för bostadsförsörjningen i kommunen. Syftet med planeringen ska vara att skapa förutsättningar för alla i kommunen att leva i goda bostäder och för att främja att ändamålsenliga åtgärder för bostadsförsörjningen förbereds och genomförs.

Kommunens riktlinjer för bostadsförsörjningen ska minst innehålla följande uppgifter:

1. kommunens mål för bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet,
2. kommunens planerade insatser för att nå uppsatta mål, och
3. hur kommunen har tagit hänsyn till relevanta nationella och regionala mål, planer och program som är av betydelse för bostadsförsörjningen.

Uppgifterna ska särskilt grundas på en analys av den demografiska utvecklingen, av efterfrågan på bostäder, bostadsbehovet för särskilda grupper och marknadsförutsättningar.

Riktlinjer för bostadsförsörjningen ska antas av kommunfullmäktige under varje mandatperiod. Förändras förutsättningarna för de antagna riktlinjerna ska nya riktlinjer upprättas och antas av kommunfullmäktige. Kommunens riktlinjer för bostadsförsörjningen ska vara vägledande vid tillämpningen av 2 kap. 3 § 5 plan- och bygglagen (2010:900).

I Jönköpings kommun utgör detta bostadsförsörjningsprogram kommunens riktlinjer för bostadsförsörjningen. Programmet tas sedan 2013 fram vartannat år. Däremellan görs en kortare uppföljning samt en revidering av projektplanen som fastställs av kommunfullmäktige.

Kommunens mål för bostadsbyggandet är att det i genomsnitt ska påbörjas 800 bostäder per år, varav 200 ska vara villor och grupphus.

Arbetsgruppen för samhällsplanering (ASP-gruppen) har tagit fram förslaget till bostadsförsörjningsprogram (KBFP). För att driva på och styra inriktningen av bostadsmarknaden har kommunen ett flertal verktyg till sitt förfogande. Verktygen är bland annat kommunens markinnehav, avtal i samband med exploatering, utbyggandsstrategin, detaljplaner, bygglov och allmännyttiga bostadsbolag.

Synpunkter

Föroreningar ska utredas inom respektive områden så tidigt som möjligt i planprocessen. Tillvägagångssättet ska motsvara "Strategi för inventering och översiktliga miljötekniska undersökningar" enligt "Ramprogram för södra Munksjön". Vid förtätningar inom kommunens tätorter är det särskilt viktigt att en översiktlig miljöteknisk undersökning utförs. Undersökningar ska ske i samråd med miljö- och hälsoskyddskontoret. De områden som är förorenade ska saneras innan stadsbyggnadsnämnden kan ge ett startbesked.

Vid etablering av bostadsbebyggelse nära industrier ska hänsyn tas till buller, lukt, damning och förorenade områden.

Där bullernivåerna är för höga enligt förordning (2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader ska beräkningar av buller ske.

Dagvatten tas upp i grönstrukturplanen som man också arbetar med nu. Det är viktigt att man tar hänsyn till andra program som har betydelse för bostadsförsörjningen.

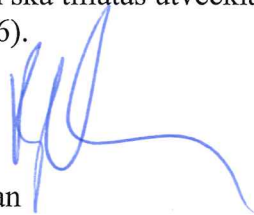
Målet om att inte ianspråkta jordbruksmark för nyproduktion av bostäder riskerar att hamna i konflikt med målsättningar om bostadsproduktionen i kommunen. Detta gäller inte minst målet om att uppföra 200 småhus per år fördelat på hela kommunen, men det finns även stora flerbostadshusprojekt som berörs.

Barnkonventionen

Ärendet berör barn direkt eller indirekt i enlighet med FN:s konvention om barnets rättigheter. En hållbar stadsutveckling och goda boendeförhållanden är viktiga för att barn ska tillåtas utvecklas i egen takt och utifrån sina egna förutsättningar (artikel 6).



Monica Rytman
Enhetschef hälsoskyddsenheten



Erik Engwall
Miljö- och hälsoskyddsinspektör

Beslutet expedieras till:
Tekniska nämnden

Bilaga 1

							Bullerkartläggning		
Nr	Objekt	Utbyggnad	Antal	Startår	Markägare	Detaljplan	Potentiellt förorenad	dB(A) leq	MHN kommentarer
A18	Dunkehalla 1:1, Dunkehalla Framtiden AB	Förtätning	6	2018	Privat	ja	Potentiell förorening finns på fastigheten. Utredning krävs		
A27	Ekhagen 2:1 (studentbostäder)	Nyexploatering	300	2018	Kommunen	nej		< 55	Ind omr norr om kan ge upphov till buller, lukt och damning.
A78	Jungmannen 2, 3 och 4, Jönköpings pastorat	Förtätning	70	2019	Privat	nej	Potentiell förorening finns på närliggande fastigheter. Utredning krävs.	> 60	
A79	Kärnan 7, CA Fastigheter AB	Förtätning	15	2018	Privat	nej	Potentiell förorening finns på närliggande fastigheter. Utredning krävs.	> 55	
A80	Charaden 10, Fastighets AB Charaden	Omvandling	100	2019	Privat	nej	Potentiell förorening finns på fastigheten och närliggande fastigheter Utredning krävs.	> 60	
A81	Åsen etapp 3	Nyexploatering	250	Efter 2022	Kommunen	nej		< 55	
A82	Humlan 3, VBAB	Förtätning	36	2017	Privat	ja	Potentiell förorening finns på närliggande fastigheter. Utredning krävs.		
A83	Jupiter 13	Omvandling	120	2021	Kommunen	nej		> 60	
B26g	Stensholm 1:425, Fagerslätt (fh)	Nyexploatering	80	2020	Kommunen	nej		< 55	
B26h	Stensholm 1:425, Fagerslätt (fh)	Nyexploatering	60	2021-2022	Kommunen	nej		< 55	
C02	Attarp 2:425, Bankerydshem	Förtätning	18	2018	Privat	nej	Potentiell förorening finns på närliggande fastigheter. Utredning krävs.	< 55	
C18	Backen 1:141, Jonsons Fastigheter Backen AB	Omvandling	140	2019	Privat	nej	Potentiell förorening finns på närliggande fastigheter. Utredning krävs.	< 55	
B29	Fagerslätt, Hakarps-Fagerslätt 1:308,	Nyexploatering	16	2017	Kommunen	ja			
D12	Norrahammar 43:1 (Nya Bruksborg), Kommunen	Omvandling	22	2018	Kommunen	pågår	Potentiell förorening finns på närliggande fastigheter. Utredning krävs.		
D17	Flahult 2:328, Enthavs Schakt	Nyexploatering	40	2019	Privat	nej		< 55	
F03	Barnarp 3:1	Omvandling	160	2020	Kommunen	nej		< 55	
F14	Odensjö 7:7, Wareborn Gårdsförvaltning	Nyexploatering	15	2019	Privat	nej		> 55	
H04	Mjälaryd 3:87	Nyexploatering	68	2018	Kommunen	nej	Potentiell förorening finns på närliggande fastigheter. Utredning krävs.	< 55	Ind omr norr om kan ge upphov till buller, lukt och damning.
H06	Ljungarp 1:9, Trivselhus	Förtätning	6	2019	Privat	pågår	Potentiell förorening finns på fastigheten. Utredning krävs		
H11	Ljungarp 1:20	Nyexploatering	10	2020	Kommunen	pågår	Potentiell förorening finns på närliggande fastigheter. Utredning krävs.		
I05	Lekeryd 2:34, 2:40, Larssons Bygg	Omvandling	20	2018	Privat	pågår	Potentiell förorening finns på fastigheten (gäller Lekeryd 2:34). Utredning krävs		
J07	Skärstad Råby, del av Råby 1:10, Kommunen	Nyexploatering	8	2020	Kommunen	ja			
J13	Skärstad Råby, Råby 1:29, Kommunen	Nyexploatering	8	2017	Kommunen	ja			
K13	Örserum 3:11, Thermobyggen	Förtätning	16	2019	Privat	nej		> 55	

Miljö- och hälsoskyddsnämnden
551 89 JÖNKÖPING

**Verksamhet- och Investeringsplan 2018-2020 Miljö- och
hälsoskyddsnämnden**
Mhn 2017-2008

Sammanfattning

Enligt kommunfullmäktiges beslut 2017-04-27 § 94 är ramen för miljö- och hälsoskyddsnämnden 2018-2020 16,2 mkr per år. I arbetet med verksamhets- och investeringsplan (VIP) har nämnden i uppdrag att ta fram ett förslag till VIP 2018-2020 utifrån denna ram. Miljö- och hälsoskyddskontoret har upprättat förslag till VIP som tar hänsyn till de förutsättningar som framgår i stadskontorets anvisningar för VIP-arbetet vilket innefattar en satsning på bostadsförsörjningen och att upprätthålla en god servicegrad. Kontoret har också använt utredningen av resursbehovet för tillsynsverksamheten som utgår från antalet tillsynsobjekt inom kommunen.

Miljö- och hälsoskyddskontorets förslag innebär en ökning av ramen för 2018 med 5,3 mkr varvid den totala ramen blir 21,5 mkr. Förslaget innebär en ökning av personalen med drygt nio årsarbetskrafter.

Beslutsunderlag

VIP 2018 – 2020 miljö- och hälsoskyddsnämnd

Miljö- och hälsoskyddskontorets tjänsteskrivelse 2017-06-01

Reviderade ekonomiska ramar för 2018 – 2020, Kf 2017-04-27, § 94

Stadskontorets skrivelse 2017-04-03, Anvisningar för arbetet med verksamhets- och investeringsplan, VIP 2018 – 2020

Behovsutredning för tillsynen 2018 enligt miljöbalk och livsmedelslagstiftning

Förvaltningens förslag till miljö- och hälsoskyddsnämnden

- Miljö- och hälsoskyddskontorets förslag till verksamhets- och investeringsplan, VIP 2018 – 2020 miljö- och hälsoskyddsnämnd godkänns.

Ärende

Ekonomiska ramar samt anvisningar

Kommunfullmäktige har 2017-04-27, § 94 beslutat om ekonomiska ramar för perioden 2018 – 2020.

Ekonomiska ramar

mkr	Bokslut 2016	Budget 2017	Budget 2018	Plan 2019	Plan 2020
Miljö- och hälsoskyddsnämnd	16,7	16,2	16,2	16,2	16,2
Kostnadsreducering			0	0	0

För arbetet med verksamhets- och investeringsplan har stadskontoret gett ut anvisningar. Nämnderna har i uppdrag att ta fram två alternativa förslag till budget enligt fullmäktiges beslut. De två alternativen innebär en effektivisering på 1 respektive 2 %. Miljö- och hälsoskyddsnämnden är dock undantagen från effektiviseringskravet och har samma föreslagna ram för hela perioden 2018-2020. Av anvisningarna framgår dessutom bl.a. följande.

”Behovet av bostadsbyggande för en växande befolkning ställer också krav på en utbyggd infrastruktur och kommunikationer i form gator och vägar, VA osv. Samtidigt finns behov av utbyggnad av verksamhetslokaler i första hand i form av förskolor och skolor, men även ett ökat behov av idrotts- och fritidsanläggningar. Det är också viktigt att kommunen kan upprätthålla en god mark- och planberedskap.”

”Att fortsättningsvis ha en god service till kommuninvånarna samt att kunna anpassa den kommunala verksamheten till befintliga budgetramar och klara nödvändig rekrytering och kompetensförsörjning är viktiga delar i det kommande VIP-arbetet.”

”När det gäller framtagande av åtgärdsförslag med konsekvensbeskrivningar ska intentionerna i kommunprogrammet beaktas. Kommunprogrammets genomförandetakt bestäms av de samhällsekonomiska förutsättningarna och fastställs årligen i samband med beslut om budget, verksamhets- och investeringsplan. Enligt de styrprinciper som kommunfullmäktige beslutat om, framgår att medlen har högre prioritet vid en konflikt mellan medel och mål.”

Miljö- och hälsoskyddskontorets förslag

Miljö- och hälsoskyddskontorets förslag till verksamhets- och investeringsplan för 2018 – 2020 presenteras i dokumentet VIP 2018 miljö- och hälsoskyddsnämnd. I dokumentet beskrivs

- nämndens uppdrag och verksamhetsbeskrivning inklusive utmaningar,
- verksamhetens situation avseende rekrytering och kompetensförsörjning,
- en framåtblick med fokusområden för perioden,
- mål, uppdrag och resultatindikatorer,
- ekonomi
- samt en konsekvensbeskrivning.

Kontoret förslår sammanfattningsvis följande ekonomiska ramar för perioden 2018-2020. Det ökade ramanslaget ska kompletteras med en ökning av

avgiftsintäkterna med 1,1 mkr per år. Bruttoökningen per år blir följaktligen 6,4 mkr.

Kontorets förslag till ekonomiska ramar

mkr	Bokslut 2016	Budget 2017	Budget 2018	Plan 2019	Plan 2020
Miljö- och hälsoskyddsnämnd	16,7	16,2	21,5	21,5	21,5
Tillskott jämfört med budget 2017			5,3	5,3	5,3

Kontoret föreslår att den ökade ramen används till rekrytering av tillsvidareanställd personal på de tre tillsynande enheterna och på kansliet enligt följande tabell, personella resurser.

Därutöver ingår hyresökning på grund av flytt av förvaltningen till större lokaler samt en kompensation på grund av ökad kostnad för genomförande av kemikalieplanen i ökningen av ramanslaget.

Personella resurser

Antal årsarbetskrafter	2016	2017	2018	2019	2020
Miljöskyddsenheten	9,1	8,8	11,8	11,8	11,8
Hälsoskyddsenheten	9,1	8,5	12,5	12,5	12,5
Livsmedelsenheten	10,0	10,0	11,0	11,0	11,0
Kansliet	4,3	4,3	6,3	6,3	6,3
Övriga	5,8	5,8	5,8	5,8	5,8
Summerat	38,3	37,4	47,4	47,4	47,4

Information enligt MBL

Information kommer att lämnas till arbetstagarorganisation enligt 19 § MBL.



Håkan Strid
Miljö- och hälsoskyddschef



Anders Hansson
Administrativ chef

Beslutet expedieras till:
Kommunstyrelsen

VIP 2018-2020

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Innehållsförteckning

1	Inledning.....	5
2	Verksamheten	5
2.1	Nämndens uppdrag	5
2.2	Verksamhetsbeskrivning.....	6
2.3	Rekrytering och kompetensförsörjning	7
2.4	Volymmått.....	8
2.5	Omvärldsbevakning.....	8
2.6	Framåtblick.....	8
3	Mål, uppdrag och resultatindikatorer	10
3.1	Attraktiv kommun.....	13
3.2	Hållbart samhälle	15
3.3	Medborgare.....	17
3.4	Verksamhet.....	19
3.5	Arbetsgivare	20
3.6	Ekonomi.....	23
4	Budgetförslag.....	23
4.1	Sammanställt budgetförslag.....	23
4.2	Specificering av budget.....	23
5	Investeringsbudget.....	24
5.1	Förslag till investeringsbudget.....	24
5.2	Konsekvensbeskrivning av föreslagen investeringsbudget.....	25
6	Taxor och avgifter	25

Anvisning**Två alternativa förslag till VIP**

I samband med beslut om VIP 2017-2019 och budget för 2017 fastställde kommunfullmäktige ekonomiska ramar för 2018 och 2019. Stadskontoret har, inför arbetet med VIP 2018-2020, justerat dessa ramar med hänvisning till beslutade varaktiga ombudgeteringar 2017 och demografiska förändringar enligt befolkningsprognos 2017. De planeringsförutsättningar som gäller enligt nuvarande VIP 2017-2019 innehåller åtgärdsbehov 2018 som uppgår till 130 mnkr och ytterligare 157 mnkr år 2019.

Med anledning av de osäkerhetsfaktorer som råder ska nämnderna lämna två alternativa till förslag.

- Det första alternativet är baserat på det åtgärdsbehov, 130 mnkr, som finns i VIP 2017-2019. I det alternativet får respektive nämnd 98 procent av nuvarande budgetram. I beräkningen är vissa kostnader undantagna, bland annat nämndens kostnader och kapitalkostnader.
- Det andra förslaget baseras på att nämnden erhåller 99 procent av nuvarande budgetram. På samma sätt som i det första förslaget är vissa kostnader undantagna.

I anvisningarna lämnas endast information om förvaltningarnas del i VIP. VIP rapporteras i Stratsys per nämnd vilket innebär att samtliga kommentarer lämnas i systemet.

Nämndernas behandlar förslagen till VIP 2018-2020 senast den 22 juni. I slutet av augusti kommer en sammanställning av nämndernas underlag till VIP 2018-2020 presenteras. Beredningen av VIP 2018-2020 påbörjas i början av september av kommunledningen. Kommunstyrelsen behandlar förslag till VIP den 18 oktober och kommunfullmäktige den 25 oktober.

Investeringsbudgeten bereds under våren 2017. Det får till följd att nämnderna lämnar förslag till investeringsbudgeten för perioden 2018-2022 i april enligt tidigare utskickade anvisningar daterade 2017-01-10.

För att få bort anvisningarna bocka ut *Anvisningar* här ovan

☒ **Anvisningar** ☐ Godkänna-läge ☐ Lås för slut

Rapportövergripande anvisning**Två alternativa förslag till VIP**

I samband med beslut om VIP 2017-2019 och budget för 2017 fastställde kommunfullmäktige ekonomiska ramar för 2018 och 2019. Stadskontoret har, inför arbetet med VIP 2018-2020, justerat dessa ramar med hänvisning till beslutade varaktiga ombudgeteringar 2017 och demografiska förändringar enligt befolkningsprognos 2017. De planeringsförutsättningar som gäller enligt nuvarande VIP 2017-2019 innehåller åtgärdsbehov 2018 som uppgår till 130 mnkr och ytterligare 157 mnkr år 2019.

Historik

Det går att hämta text från föregående års VIP genom att gå in på *Historik* när ni är inne och rapporterar i rapportmallen. Klicka på *Kopiera till textruta*.

1 Inledning

Anvisning

Beskriv övergripande en sammanfattning av verksamheten, dess utmaningar och prioriteringar. Den detaljerade beskrivningen beskrivs sedan under respektive avsnitt i rapporten.

Inledning, här skriver man direkt i rapporten genom att klicka på pennen.



Miljö- och hälsoskyddsnämnden är lokal tillsyns- och kontrollmyndighet. Nämnden är också en stödjande och rådgivande resurs till kommunledningen och kommunens förvaltningar. Nämnden bedriver dessutom viss miljöfrämjande verksamhet.

Nämnden behöver fokusera på att vara effektiv i sin del av bygglov- och detaljplaneprocessen för att kommunen ska kunna uppnå målen för bostadsbyggandet. Även vad gäller byggande på förorenad mark ställs tydliga krav på effektiv hantering i nämndens verksamhet.

När ökat fokus ligger på målen för bostadsbyggandet påverkar det nämndens förutsättningar att bibehålla och förbättra den goda servicegrad som verksamheten sedan länge har kunnat uppvisa.

I övrigt vad gäller utmaningar och prioriteringar hänvisar vi till avsnittet Framåtblick.

2 Verksamheten

Anvisning

Rubriken *Verksamhet* och dess underrubriker *Nämndens uppdrag*, *Verksamhetsbeskrivning*, *Rekrytering och kompetensförsörjning*, *Volymmått samt Framåtblick* skrivs direkt i rapportmallen.

2.1 Nämndens uppdrag

Anvisning

Beskriv kortfattat nämndens uppdrag (hämtat från reglemente).

Av miljö- och hälsoskyddsnämndens reglemente framgår bland annat att nämnden svarar för prövning, tillsyn och miljöövervakning enligt miljöbalken, livsmedelslagen och angränsade lagar, förordningar och föreskrifter inklusive den lokala hälsoskyddsföreskriften.

Nämnden ska också arbeta för att de mål och regler som finns i kommunens antagna mål- och policydokument uppnås samt att verka för en gynnsam utveckling och goda miljöer i kommunen.

Nämnden arbetar därutöver med frågor som rör lokal Agenda 21, kemikalieplanen, vattensamordning samt att kalkningsverksamhet och att luftkvalitetsmätningar genomförs i kommunen.

2.2 Verksamhetsbeskrivning

Anvisning

Beskriv verksamhetens syfte och vad nämnden kommer fokusera på under de närmaste åren.

Verksamhetens syfte är att säkra en tillräcklig nivå inom miljöskyddet, hälsoskyddet och livsmedelssäkerheten samt att verka för en hållbar utveckling inom miljöområdet. För de kommande åren vill vi särskilt lyfta fram vår roll inom kommunens bostadsförsörjning, kemikaliearbetet och livsmedelshanteringen.

Kommunens bostadsförsörjning

Nämnden har en viktig funktion i kommunens bostadsförsörjning genom att betona miljö- och hälsoaspekterna. För att främja en hög byggtakt och inte hämma byggprocessen är det viktigt att vi arbetar tidigt i processen med tillräckliga resurser (se avsnitten Rekrytering och kompetensförsörjning samt Budgetförslag). Vad gäller förorenad mark bör vi arbeta proaktivt så att eventuella merkostnader för åtgärdandet av föroreningarna är kända så tidigt som möjligt byggprocessen. I detta och i mycket annat vi ansvarar för är det viktigt att vi har en effektiv samverkan med andra förvaltningar och andra aktörer som har en roll i byggprocessen (exempelvis SMUAB).

Under de kommande åren ser vi en ökande vikt i att utföra de tillsynsuppgifter vi tar i avgifter för. Vi ser dock en risk att vi bygger upp en kontrollskuld genom att vi måste prioritera verksamhet som inte är avgiftsfinansierad framför sådan som vi, enligt regelverket, ska ta in avgifter för före utförd tillsyn. Det hänger samman med att vår del i den kommunövergripande fokuseringen på byggprocessen delvis står utan avgiftsfinansiering. Med de starkt begränsade resurser vi har i dagsläget finns det en risk att vi orsakar missnöje bland verksamhetsutövare genom att vi tar betalt för tillsyn som sedan inte genomförs.

Hälsoskyddsenheten

Utöver sin del i byggprocessen arbetar enheten i stor utsträckning med händelsestyrd tillsyn. Det är framför allt klagomål från allmänheten. Enheten har också planerat tillsyn av hälsoskyddsaspekter i bland annat förskolor, vårdinrättningar och andra lokaler och platser dit allmänheten har tillträde. Vid tillsynen tittar enheten exempelvis på ventilation, buller, radon och avfallshantering. Enheten

har också ansvar för att utöva tillsyn på enskilda avlopp och se till att bristfälliga avlopp åtgärdas.

Miljöskyddsenheten

Enhetens del i byggprocessen handlar till stor del om att ha kunskap om förorenad mark och åtgärdandet av sådan mark. Andra aspekter i vårt samhälle som påverkar miljön ingår också i enhetens ansvarsområde. All verksamhetsutövning har en inverkan på miljön varför det är viktigt att enheten har en välplanerad tillsyn med en lämplig kontrollfrekvens.

Livsmedelsenheten

Enheten utövar tillsyn över verksamheter som tillhandahåller livsmedel. Det är bland annat restauranger, skolkök, dricksvattenverk och dagligvaruhandel. Tillsynen är till stor del planerad men det förekommer också händelsestyrd tillsyn.

Kommunens kemikalieplanen

Kommunens kemikaliestrateg som arbetar med att genomföra kommunens kemikalieplan är placerad på miljö- och hälsoskyddsförvaltningen men huvuddelen av det faktiska arbetet och resurserna som krävs ligger på andra förvaltningar. Planen gäller fram till och med 2018 och ger en inriktning på de åtgärder som behöver genomföras men det är inte säkert att vi når alla målen redan till 2018. För att kraften i arbetet för en giftfri miljö i kommunen inte ska avta bör vi både säkra måluppfyllelsen och ta fram ett effektivt arbetssätt för kemikaliearbetet efter 2018. Vi behöver ägna detta en betydande kommunövergripande uppmärksamhet fram till hösten 2018.

2.3 Rekrytering och kompetensförsörjning

Anvisning

Beskriv verksamhetens situation avseende rekrytering och kompetensförsörjning.

För att säkerställa att förvaltningen har tillräcklig förmåga att utföra sina uppgifter genomför vi årligen en kompetensanalys. Resultatet av denna analys visar vilka verksamhetsområden som lider brist på resurser. Analysen ligger sedan till grund för arbetet att förbättra vår förmåga. Viktiga delar i detta är att vi genomför rekryteringarna med önskad kompetensprofil som bas och att vi arbetar för ett minskat nyckelpersonsberoende.

Vi upplever en viss svårighet att hitta kompetenta personer till våra vakanta tjänster. Anledningen till detta är att vakanserna oftast är tidsbegränsade. Dessutom upplever de sökande i allmänhet att vårt löneläget är för lågt.

En av de verksamheter där vi har bristande resurser är nämndens del av byggprocessen. För att möjliggöra snabba rekryteringar kommer förvaltningen att utnyttja medel ur resultatfonden (rekryteringar genomförs andra kvartalet 2017). För varaktig förstärkning behövs dock utökad ramanslag.

2.4 Volymmått

I maj 2017 var ca 38 årsarbetskrafter eller 41 personer anställda på förvaltningen.

I tabellen framgår antalet tillsynsbesök som genomfördes 2015 och 2016 samt det antal som planeras genomföras under 2017 och 2018. De antal som planeras är lägre än det verkliga behovet och begränsat av bemanningen på förvaltningen. Enligt den behovsutredning som genomförts med en metod som vi tagit fram tillsammans med övriga kommuner i länet saknar vi ca 15 årsarbetskrafter.

Antal tillsynsbesök	2 015	2 016	2 017 (prognos)	2 018 (prognos)
Miljöbalken	566	815	850	850
Livsmedelslagen	1 702	1 790	1 800	1 800

Prognosen för 2018 bygger på att nämndens resurser är oförändrade.

2.5 Omvärldsbevakning

Anvisning

De jämförelser ni gör med andra kommuner beskrivs här.

Miljö- och hälsoskyddschefen deltar i ett nätverk med kollegor i de nio stora kommunerna. Genom nätverket har jämförelsetal tagits fram vad gäller tillsynsverksamheten. Antalet tillsynsobjekt skiljer inte mellan kommunerna justerat efter kommunernas storlek på ett uppseendeväckande sätt. Utmaningar som förekommer i Jönköpings kommun är vanliga även i de andra kommunerna.

På grund av storleksskillnaden mellan Jönköpings kommun och övriga kommuner i länet görs ingen jämförelse med dem.

2.6 Framåtblick

Anvisning

Beskriv kommande prioriteringar för verksamheten. Vad kommer bli viktigt under de kommande åren och vad avser verksamheten göra för att hantera dessa utmaningar.

Bostadsförsörjningen i kommunen

Kommunens ambition vad gäller antalet påbörjade bostäder per år fram till 2020 ställer stora krav på alla inblandade, däribland miljö- och hälsoskyddsförvaltningen. Det är avgörande för ett bra re-

sultat av byggprocessen att vi har tillräckliga resurser. Utifrån prognosen för befolkningsutvecklingen i Jönköpings kommun bör resursbehovet vara högt även efter 2020. Inom vårt område är prioriteringar extra viktiga att de görs utifrån en riskanalys. De negativa konsekvenserna av varje prioritering är förknippade med ett sämre miljö- och hälsoskydd. Det finns många delar av förvaltningens verksamhet som lider av resursbrist och att prioritera bostadsförsörjning framför miljö- och hälsoskydd samt livsmedelssäkerhet är i längden inte hållbart. Se också avsnittet 2.2 för en beskrivning av miljö- och hälsoskyddsförvaltningens arbete i byggprocessen.

Servicenivå och bemötande

Medarbetaridén ska vara allmänt känd och vägledande för förvaltningen. Vi genomför flera aktiviteter i linje med detta. Under perioden 2017–2020 kommer förvaltningen att arbeta för att öka användandet av datoriserade protokoll för tillsynsverksamheten i fält. Vi kommer att minimera användandet av papper och kommer därigenom att kunna leverera resultaten av tillsynen till verksamhetsutövarna snabbare än tidigare. Ett annat led i vår ambition att upprätthålla en god service-nivå är att vi förbättrar vår förmåga att uttrycka oss på ett klart och tydligt sätt. Vi har utlyst år 2017 till ett "Klarspråksår". Målet är att alla texter som vi använder i tillsynsverksamheten ska ge verksamhetsutövaren en tydlig information om resultatet av tillsynen och vad den ska göra. Klarspråksåret kommer pågå också under 2018. Under 2018 ska vi dessutom utveckla vår förmåga till motiverande samtal i tillsynsarbetet. Flera kommuner arbetar redan på detta sätt och syftet är att få verksamhetsutövaren att självant följa miljöskydds- och hälsoskyddsreglerna.

Arbetsmiljön på förvaltningen

Vad gäller sjukfrånvaron finns just nu en nedåtgående trend. Det finns dock risk att trenden bryts om vi inte kan genomföra ett proaktivt arbete för att säkra en god arbetsmiljö. Det kan endast ske genom en tillräckligt hög chefstäthet och tillräckliga resurser. Också i detta sammanhang är det viktigt att arbeta med medarbetaridén på förvaltningen.

Miljöskyddsenheten

Handläggning av förorenade områden fortsätter att öka. Detta beror på pågående bostadsexploatering med förtätning i stadskärnan och omvandling av industrimark för bostadsändamål.

Arbetet med implementering av ny kemikalielagstiftning innebär behov av mer tid för tillsynsinsatser i form av kontroll av märkning av kemiska produkter.

EU:s ramdirektiv för vatten ställer krav på åtgärdsprogram för sjöar och vattendrag i kommunen, vilket genererar ytterligare arbetsinsatser för enheten.

Hälsoskyddsenheten

Tillsynen inom hälsoskyddsområdet är i dagsläget till stor del händelsestyrd. För att tillsynen ska ge effekt krävs att den sker var tredje år. Detta gäller bland annat tillsyn av flerfamiljsbostäder och förskolor för en bättre inomhusmiljö.

Tillsynen av enskilda avlopp sker främst på bristfälliga avlopp som rapporterats genom slamtömning och olika inventeringar. Uppskattningsvis har miljö- och hälsoskyddskontoret inventerat 25 % av kommunens enskilda avlopp. Det krävs stora tillsynsinsatser för att enskilda avlopps ska åtgärdas. När hela kommunen är inventerad behöver regelbunden tillsyn av anläggningarna ske var tionde år.

Livsmedelsenheten

Mellan 2012 och 2016 ökade antalet verksamhetsutövare inom livsmedelssektorn med ca 15 %. Utifrån den förmodade befolkningsökningen fram till 2020 beräknar vi att antalet livsmedelsföretag fortsätter öka i ungefär samma takt.

Livsmedelsverket anser att livsmedelskontrollen i Sverige står inför stora förändringar. Flera viktiga arbeten pågår just nu på nationell nivå som kommer att påverka kontrollen framöver. Bland annat så ses avgifter över, rapporteringen av kontrollarbetet förändras och riskklassningsmodellen utvärderas. Det här kommer att påverka livsmedelskontrollen genom att resurser kommer att krävas för att förändra och skapa nya arbetsrutiner.

Internetbaserad handel ökar i samhället, så och inom livsmedelssektorn. Fokuset ökar också på kosttillskott. Dessutom ser vi en tendens till en ökad organiserad brottslighet som rör livsmedelsbedrägerier. Sämre mat säljs som bra mat. Detta är områden som påverkar de som vistas i vår kommun och där vi därför behöver utveckla vår kompetens och våra arbetsrutiner.

3 Mål, uppdrag och resultatindikatorer

Anvisning

Beskriv under VIP-kommentar det arbete som sker för att uppfylla mål och uppdrag. Uppdragen är filterade så att uppdrag med slutdatum 2016-12-31 inte kommer att finnas med.

I det här avsnittet hämtas följande information in från styrmodellen för mål- och resultatstyrning:

- Inriktningsmål
- Mål- med målindikatorer
- Resultatindikatorer
- Uppdrag

Nämnderna ska kommentera hur man avser att arbeta med mål och målindikatorer, resultatindikatorer samt uppdrag. Uppdragen ska dessutom statusmarkeras.

Kommentarema till *Mål och målbildningar* skrivs i *Översikt mål och målbildningar VIP*. Hovra med muspekaren över *VIP-kommentar* klicka på pennan  så öppnas *kommentarsrutan*. När du skrivit din kommentar klicka på *Spara ändring*

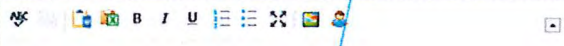
Översikt mål och målbildningar: VIP Översikt resultatindikatorer VIP VIP 2018-2020 nämnd

Översikt mål och målbildningar VIP - 2018 (Jönköpings kommun)

Perspektiv	Inriktningsmål	Mål	VIP-kommentar
aktiv nämnd	Goda relationer med näringslivet  	Service och bemötande mot näringslivet Jönköpings kommun ska vara en aktiv part och ha goda relationer med det samlade näringslivet. Kommunens förvaltningar ska ge god service, ett gott bemötande och arbeta för en ökad tillgänglighet. 	

kom  

Period: 2018  Klar



Kommentarema till *Resultatindikatorer* skrivs i *Översikt resultatindikatorer VIP*. Hovra med muspekaren över *VIP-kommentar* klicka på penna  så öppnas *kommentarsrutan*. När du skrivit din kommentar klicka på *Spara ändring*

Oversikt mål och målandikatorer VIP **Oversikt resultatindikatorer VIP** VIP 2018-2020 nämnd

Översikt resultatindikatorer VIP - 2018 (Jönköpings kommun)

perspektiv	Innkningsmål	Resultatindikator	Beskrivning av resultatindikator	VIP-kommentar
aktivitet	Bostadsbyggande	Markbelans i kommunen	Visar på relationen mellan markförsäljning och markförvärv. Under perioden bör denna indikator vara i balans för att kommunen ska kunna tillgodose framtida efterfrågan på mark och därmed bidra till en attraktiv kommun.	
miljö	Miljö- och klimatfrågan	Luftkvalitet i förhållande till miljö kvalitetsnormen	Mätning av antal överskridanden av miljö kvalitetsnormen för partiklar och kväveoxid. Mäts på Barnarpsgatan resp. Kungsgatan. För partiklar är antalet tillåtna överskridanden per kalenderår 35 dygn. För kväveoxid är tillåtna överskridanden per kalenderår 7 dygn.	

k.o.  

Period: 2018 Klar



Uppdragen statusmarkeras och kommenteras Översikt politiska uppdrag VIP. Hovra med muspekaren i ruta under Uppdrag klicka på symbolen papper och penna

Kommentarema till Uppdrag skrivs i VIP-kommentarer. Uppdragen behöver bara kommenteras om de är markerade med Status Ej påbörjad, Väntande, Påbörjad med avvikelse eller avslutad med avvikelse.

3.1 Attraktiv kommun

Beskrivning av inriktningsmål

Jönköping är ett viktigt regioncentrum och ska aktivt bidra till regionnyttan. En stark regional uppställning och enighet ger oss en stark röst i landet, vilket är nödvändigt för att få del av statliga resurser och satsningar som behövs för att fortsätta att vara en av landets främsta tillväxtregioner.

Jönköping ingår i en stark industriregion och är också ett logistiskt centrum. Det är angeläget att det finns byggklar mark för etablering av nya verksamheter i olika delar av kommunen. Samarbetet med Vaggeryds kommun ska fortsätta för att gemensamt stärka Log Point South Sweden.

Kommunen ensam kan aldrig åstadkomma allt. För att nå resultat krävs ett gott samarbete också med näringslivet och det civila samhället. När vi ser möjligheter och tar vara på människors skaparkraft och vilja att vara med i utvecklingen når vi framgång. Kommunen ska uppmuntra ide rikedom, söka möjligheter och undanröja hinder. Gemensamt bygger vi framtiden.

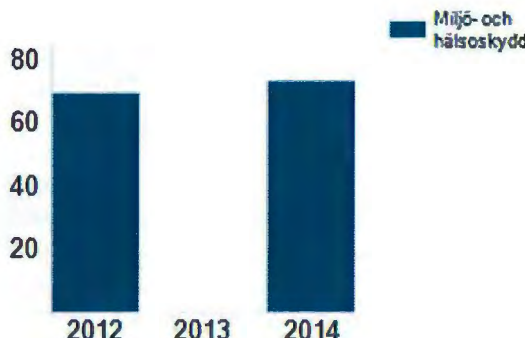
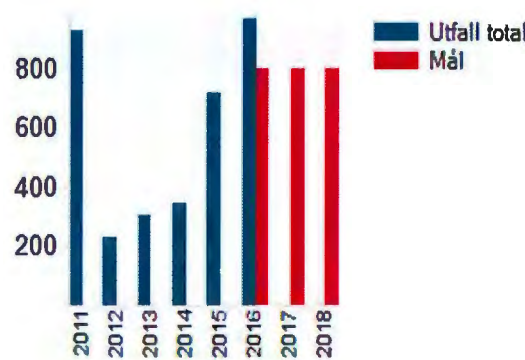
Kommunens framgångsrika arbete med trygghet- och säkerhetsfrågor ska fortsätta. Det är av yttersta vikt att ha en god beredskap inom de områden där vi identifierat olika risker men också vara rustade för att möta det oväntade. Det väl utvecklade samarbetet som finns i regionen mellan olika organisationer och myndigheter har stor betydelse för att kunna möta hot och risker.

Ett diversifierat näringsliv är viktigt för en väl fungerande arbetsmarknad och gör oss mindre sårbara. Därför är det angeläget att kommunen bidrar till att skapa ett gott företagsklimat för olika typer av företag och i kommunens alla delar.

En avgörande fråga för kommunens utveckling är byggandet av fler bostäder i alla delar av kommunen. En aktiv plan- och markberedskap är av yttersta vikt. Kommunen ska vara aktiv för att långsiktigt öka sitt markin-

Beskrivning av inriktningsmål

nehav för kommande bostadsbehov. En blandning av upplåtelseformer är viktigt för att skapa bra bostadsområden. Det ger möjlighet att byta boende när behoven förändras över tid. När kommunen anvisar mark för bostadsbyggnation finns möjlighet att stimulera exempelvis energieffektiva lösningar och byggande i trä eller andra aspekter som bidrar till hela kommunens utveckling.

Mål	Målindikator																											
Service och bemötande mot näringslivet Jönköpings kommun ska vara en aktiv part och ha goda relationer med det samlade näringslivet. Kommunens förvaltningar ska ge god service, ett gott bemötande och arbeta för en ökad tillgänglighet. <i>VIP-kommentar</i> Mätningen Insikt som SKL genomför visar att miljö- och hälsoskyddskontoret ligger på en hög nivå vad gäller nöjd-kund-index, vi ligger på 29:e plats av alla kommuner. Orsaken till denna relativt sett goda placering är medarbetarnas stora kunskande tillsammans med deras förmåga att sätta medborgaren eller verksamhetsutövaren i centrum. Vi vill säkerställa att omdömet i mätningen Insikt är fortsatt högt. Under 2017 utvecklar vi därför vår förmåga att göra oss förstådda genom satsning på klarspråk. Vi fortsätter under 2018 med att utveckla det så kallade motiverande samtalet med verksamhetsutövaren. <i>Kommunfullmäktige</i>	Nöjd-Kund-Index Insikten  <table><tr><th>År</th><th>Nöjd-Kund-Index Insikten</th></tr><tr><td>2012</td><td>~70</td></tr><tr><td>2013</td><td>~70</td></tr><tr><td>2014</td><td>~70</td></tr></table>	År	Nöjd-Kund-Index Insikten	2012	~70	2013	~70	2014	~70																			
År	Nöjd-Kund-Index Insikten																											
2012	~70																											
2013	~70																											
2014	~70																											
Bostadsförsörjning En avgörande fråga för kommunens utveckling är byggandet av bostäder i alla delar av kommunen. Målet är 800 påbörjade bostäder i genomsnitt per år fram till år 2020. <i>VIP-kommentar</i> Miljö- och hälsoskyddskontoret har ett obligatoriskt åtagande i processen som ska trygga bostadsförsörjningen genom vår tillsyn av föreningar i mark och vatten, buller, luftkvalitet med mera. Våra bedömningar har en tydlig inverkan på både byggtider och kostnader. För att korta handläggningstiden vad gäller planarbete och byggnation har samverkan mellan miljö- och hälsoskyddskontoret och stadsbyggnadskontoret intensifierats. Vi ska framgent också tillföra mer resurser till processen. På samma sätt är det viktigt att samverka med bolag i byggprocessen, ett exempel på sådant bolag är SMUAB.	Påbörjade bostäder  <table><tr><th>År</th><th>Utfall total</th><th>Mål</th></tr><tr><td>2011</td><td>~900</td><td>-</td></tr><tr><td>2012</td><td>~250</td><td>-</td></tr><tr><td>2013</td><td>~300</td><td>-</td></tr><tr><td>2014</td><td>~350</td><td>-</td></tr><tr><td>2015</td><td>~750</td><td>-</td></tr><tr><td>2016</td><td>~950</td><td>800</td></tr><tr><td>2017</td><td>800</td><td>800</td></tr><tr><td>2018</td><td>800</td><td>800</td></tr></table>	År	Utfall total	Mål	2011	~900	-	2012	~250	-	2013	~300	-	2014	~350	-	2015	~750	-	2016	~950	800	2017	800	800	2018	800	800
År	Utfall total	Mål																										
2011	~900	-																										
2012	~250	-																										
2013	~300	-																										
2014	~350	-																										
2015	~750	-																										
2016	~950	800																										
2017	800	800																										
2018	800	800																										

Mål	Målindikator
Kommunfullmäktige	

Uppdrag
 "Förenkla helt enkelt" Förvaltningar ska aktivt delta i projektet "Förenkla helt enkelt" i samarbete med SKL. VIP-kommentar Förvaltningschefen ingår i styrgruppen för projektet "Förenkla helt enkelt". Viktiga inslag i miljö- och hälsoskyddskontorets arbete i linje med projektets mål är förbättrad samverkan med kontaktcenter, satsningen på klarspråk, utveckling av motiverande samtal i mötet med verksamhetsutövare samt ökad medvetenhet om medarbetaridén. Kommunfullmäktige

3.2 Hållbart samhälle

Beskrivning av inriktningsmål

Miljö- och klimatfrågan ska stå högt på dagordningen. Vi måste agera på ett ansvarsfullt sätt för att inte äventyra kommande generationers möjligheter. Hushållning med naturresurser ska prägla all planering. Kommunen ska bedriva ett aktivt arbete för att bidra till minskade utsläpp av växthusgaser.

Kommunen ska bedriva en offensiv och modern miljöpolitik för att åstadkomma en positiv grön utveckling med ansvar gentemot kommande generationer. Det personliga ansvaret är viktigt, därför ska det vara enkelt att göra rätt och taxor och avgifter ska där det är möjligt vara miljöstyrande och premiera miljömässiga val.

Kommunen ska bidra till samhällets omställning till förnybar energianvändning.

Vatten är en oersättlig tillgång och kommunen ska bedriva ett aktivt arbete för att skydda våra sjöar och vattendrag.

Ekosystemtjänsternas betydelse understryker vikten av åtgärder och planering som kan bidra till att värna och främja den biologiska mångfalden. En medveten planering för att skapa parker, gröna ytor och spridningskorridorer bidrar till biologisk mångfald.

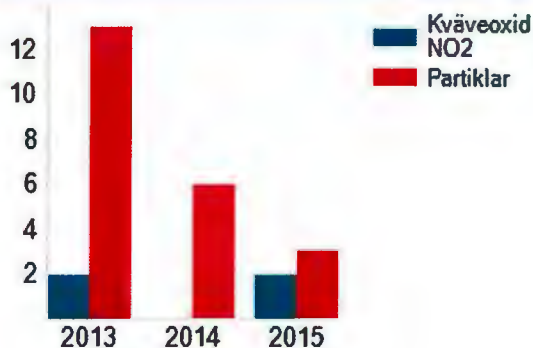
Resultatindikator

Luftkvalitet i förhållande till miljökvalitetsnormen

Mätning av antal överskridanden av miljökvalitetsnormen för partiklar gällande dygnsmedelvärde där antalet tillåtna överskridanden är 35 dygn per år. För kvävedioxid är antalet tillåtna överskridanden 7 dygn per år.

VIP-kommentar

För 2016 uppgick antalet överskridanden till 4 dygn för både partiklar och kvävedioxid. För partiklar kan man över tid se en nedåtgående trend. Den nedåtgående



Resultatindikator

trenden av partiklar beror bl.a. på rengöring av gator och gynnsamt väder.

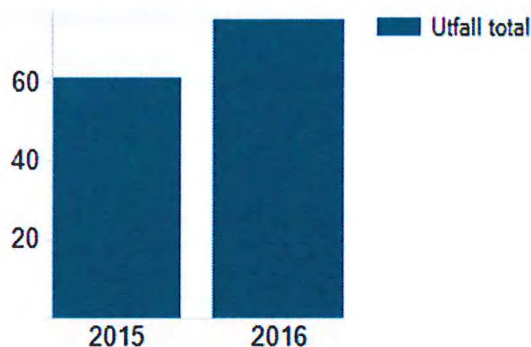
Kommunfullmäktige

Antal åtgärdade bristfälliga avlopp

Åtgärder av bristfälliga avlopp som inte är godkända enligt miljöbalken till att uppfylla miljöbalkens krav alternativt uppkoppling mot det kommunala avloppsnätet.

VIP-kommentar

Antal åtgärdade bristfälliga avlopp uppgick till 61 för 2015 och till 76 för 2016.



Kommunfullmäktige

Uppdrag**Luft och buller**

Luftkvaliteten i centrala delar av Jönköping och utmed trafikstråk ska noggrant följas och åtgärder vidtas på kort och lång sikt för att gällande gränsvärden inte ska överskridas. Den bullerkartläggning som gjorts ska användas i samhällsplaneringen för att minimera buller. Bulleråtgärder ska vidtas i inomhusmiljöer med särskilt fokus på barn.

VIP-kommentar

Luftkvaliteten bevakas kontinuerligt genom mätningar och beräkningar på ett antal platser i kommunen (bl.a. Odengatan, Norra Strandgatan, Talavid, Kungsgatan, Barnarpsgatan samt Huskvarna centrum). Bullerkartläggningen används i samhällsplaneringen. En ny bullerkartläggning har utförts under 2017 och kommer att leda till att ett nytt åtgärdsprogram avseende buller kommer att läggas fram under 2018. Förvaltningen verkar för att bulleråtgärder vidtas för barnens bästa.

Kommunfullmäktige

Riktlinjer för klimatanpassning

Arbetet med att anpassa samhället för ett förändrat klimat är mycket angeläget. I Jönköpings kommun måste vi särskilt beakta risker för översvämning samt ras och skred. Förutsättningar och riktlinjer för klimatanpassning ska uppdateras.

VIP-kommentar

Räddningstjänsten har huvudansvaret för arbetet. Vattensamordnaren är behjälplig.

Kommunfullmäktige

Vattenförsörjningsplan

En vattenförsörjningsplan ska tas fram för att långsiktigt säkerställa tillgången till vattenresurser där Vättern är en av landets största och viktigaste vattentäkter.

VIP-kommentar

Uppdrag
Arendet ligger under tekniska kontorets ansvar. Vattensamordnaren är behjälplig i arbetet.
Kommunfullmäktige

3.3 Medborgare

Beskrivning av inriktningsmål
Alla människor ska kunna uppleva trygghet, omsorg, delaktighet och gemenskap. Kommunen har en avgörande roll för att skapa goda förutsättningar för detta. Mångfald och respekt för människors behov ska vara vägledande i kommunal verksamhet. Möjligheten att påverka sin egen och sina näras livssituation är viktig. Det ska vara enkelt att få kontakt med kommunen och få snabba svar och besked. Bemötandet är viktigt och vägledande ska vara att kommunen finns till för kommuninvånarna. Kommunen bör inom sina verksamheter, välfärdstjänsterna inkluderade, aktivt tydliggöra för invånarna vilken service de kan förvänta sig av kommunen. Dessa "servicegarantier" är också viktiga verktyg för kommunens uppföljning av kvalitén inom de egna verksamheterna. Alla människor har lika rättigheter och skyldigheter oavsett bakgrund, kön och sexuell läggning. Oliktidighet är en tillgång i utvecklingen av samhället. En av vår tids stora utmaningar är en fungerande integration. Genom delaktighet får vi ett varmare samhälle. Nyckeln till en lyckad integration handlar om tillgång till språket, arbete och kontakter i civilsamhället. Kunskaper i andra språk och kulturer är dessutom en resurs som ska tillvaratas på ett bra sätt.

Mål	Målindikator
Övergripande jämställdhetsmål Alla kvinnor och män, flickor och pojkar, som är invånare eller vistas i Jönköpings kommun ska ha rätt till bemötande, service och myndighetsutövning som är likvärdig oavsett kön. VIP-kommentar Under 2016 har en jämställdhetsgrupp inrättats i förvaltningen. Gruppen består av representanter från samtliga delar i förvaltningen och har som huvudsakligt syfte att föreslå och genomföra aktiviteter som för framåt i jämställdhetsarbetet. Handlingsplan för jämställdhet 2017 med uppföljning 2016 har antagits av miljö- och hälsoskydds-nämnden enligt beslut MhN 2017-03-09, § 161. Kommunfullmäktige	

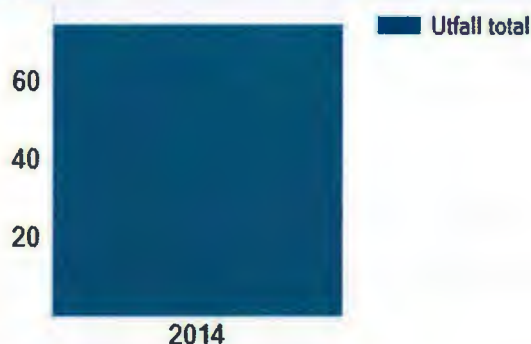
Resultatindikator

Företagsklimat, bemötande

Företagsklimatet enligt Öppna jämförelse. Betygsindex i enkätundersökningen Insikt när det gäller företagarnas bedömning av bemötande inom serviceområdet.

VIP-kommentar**Uppföljning och analys**

Se kommentar, Attraktiv kommun, Service och bemötande mot näringslivet.



Kommunfullmäktige

Uppdrag

Arbete med värdegrund

Arbetet med den av kommunfullmäktige antagna värdegrunden ska prioriteras och genomsyra våra verksamheter. Arbetet ska omfatta alla diskrimineringsgrunder. Där behov finns ska kunskaperna stärkas.

VIP-kommentar

Värdegrundsarbetet kommer att följas upp av förvaltningens jämställdhetsgrupp. Förvaltningen deltar också i kommunens nätverk för mänskliga rättigheter.

Kommunfullmäktige

Jämställdhetsarbetet

Jämställdhetsarbetet ska fortsätta utifrån den antagna jämställdhetsplanen.

VIP-kommentar

Jämställdhetsarbetet leds och följs upp av förvaltningens jämställdhetsgrupp.

Kommunfullmäktige

Implementering Barnkonventionen

Arbetet ska fortsätta med att implementera barnkonventionen i kommunens verksamheter. Det årliga barnbokslutet utgör ett underlag för nämndernas verksamhetsplanering. Modeller för barns och ungas inflytande ska utvecklas vidare

VIP-kommentar

Kommunens barnstrateg har deltagit i ett förvaltningsövergripande arbete för att säkra kvaliteten i miljö- och hälsoskyddskontoret tillämpning av barnkonventionen. I samtliga ärenden i nämnden beaktas barnens rättigheter enligt barnkonventionen. Förvaltningen utövar tillsyn i skolor och förskolor samt bevakar gränsvärden gällande kvaliteten hos luft, buller och vatten. I dessa verksamheter är barnens bästa en viktig aspekt. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har lämnat yttrande till kommunstyrelsen inför Barnbokslut 2016 enligt beslut MhN 2017-03-09, § 160.

Kommunfullmäktige

3.4 Verksamhet

Beskrivning av inriktningsmål

Alla förvaltningar förväntas se till kommunens bästa och bidra till att nå gemensamma mål. Samverkan ska därför vara ett viktigt ledord i alla verksamheter. Förvaltningsgränser får inte utgöra hinder. Det krävs ett starkt och tydligt ledarskap från både nämnder och chefer för att hitta former för samverkan som bidrar till att förenkla och för att påskynda olika processer. Smidig samverkan och ett gott samarbetsklimat är nödvändigt.

Uppdrag



Kvalitetssuppföljning

Kvalitetssuppföljning av verksamheter ska utvecklas och få större betydelse, exempelvis genom fokusgrupper.

VIP-kommentar

Under 2016 har genomförde förvaltningen en aktivitet där ett slumpvis utvalda färdighandlagda ärenden granskades av en annan handläggare. Detta är en aktivitet som återkommer varje år. Granskningen inriktas dels på att säkerställa att ärenden får ett korrekt beslut och dels på att utveckla handlägningsprocesserna. I verksamhetsplanen har flera mål förtydligats och gjorts mer mätbara. Detta är ett arbete som pågår ständigt och syftar till att underlätta uppföljningen.

Kommunfullmäktige



Jämförelser och goda exempel

Nationella jämförelser och andra jämförelsenätverk är viktiga att delta i. Likaså är det viktigt att lyfta fram och sprida goda exempel inom kommunkoncernen.

VIP-kommentar

Förvaltningen är aktiv inom flera olika samverkansorgan. Goda exempel är Livslevande och Livsledande (livsmedelstillsynen), Miljösamverkan F (tillsyn enligt miljöbalken) och flera chefsnätverk.

För att främja bostadsbyggandet i kommun har kontoret under 2016 startat ett projekt för processutveckling tillsammans med stadsbyggnadsförvaltningen. Projektet förväntas ge effekt från 2017 och framgent. Härutöver deltar kontoret inom projektet Förenkla helt enkelt, där kontoret ingår bl.a. i aktiviteten med företagslotser.

Kommunfullmäktige

Internationella kontakter och utbyte

Kommunen ska ha väl utvecklade internationella kontakter och främja utbyte. Vi ska använda våra nordiska vänortskontakter på ett mer aktivt sätt. De möjligheter som finns till utveckling genom Nordiska rådet ska nyttjas. Kommunen ska ta vara på de möjligheter som EU-medlemskapet innebär för att utbyta kunskaper och erfarenheter och även få del av projektmedel.

VIP-kommentar

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen planerar inga internationella samarbeten under 2018.

Kommunfullmäktige

3.5 Arbetsgivare

Beskrivning av inriktningsmål

För att kommunens invånare ska få service med hög kvalitet och ett likvärdigt bemötande är kommunen beroende av kompetenta, ansvarstagande och engagerade medarbetare. Kommunen ska vara ett föredöme som arbetsgivare och våra arbetsplatser ska vara dynamiska. Vår förmåga att rekrytera och behålla medarbetare som vill och kan bidra till verksamhetens utveckling är därför central.

Våra ledare ska kännetecknas av tillit till medarbetare, hög integritet, föredömligt agerande samt mod att leda och vilja att utveckla verksamheten. De ska uppmuntra initiativförmåga och delaktighet, vara tillåtande och se styrkan i jämställdhet och mångfald.

Kommunens medarbetaridé bygger på medarbetarskap, ledarskap, kommunikation och samverkan. Varje medarbetare ska känna stolthet över att arbeta i Jönköpings kommun och trivas på sin arbetsplats. Alla medarbetare ska ges möjlighet till kompetensutveckling och erfarna medarbetares kunskap ska tas tillvara. Vi är positiva till att medarbetare tillägnar sig och bidrar till forskning som kan utveckla våra verksamheter.

Kommunens personalpolitik ska fokusera på lönebildning, avtalsfrågor, arbetsrättsliga frågor och strategiska frågor som chefsrekrytering, chefsutveckling, chefsutveckling och skapandet av enhetliga förutsättningar inom kommunen

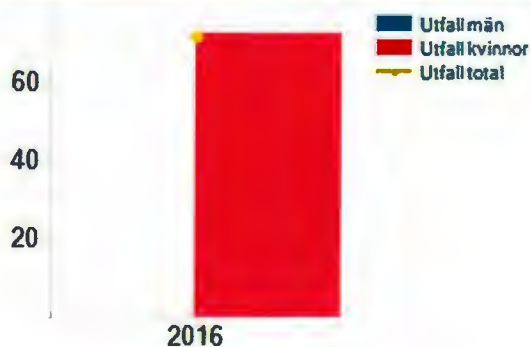
Kommunens lönebildning ska stimulera till ökad motivation, resultat, måluppfyllelse och effektivitet. Lön, anställningsvillkor och karriärmöjligheter ska vara konkurrenskraftiga och bidra till en tryggad personalförsörjning. Särskild fokus ska sättas på bristyrken, tjänster som ökar kommunens attraktionskraft och anställningar som säkerställer kommuninvånarnas rättigheter.

Arbetet för att motverka könsstereotypa utbildnings- och yrkesval ska intensifieras för en jämnare fördelning av kvinnor och män inom olika befattningar och områden.

Mål	Mållindikator										
De kommunanställda ska spegla befolkningens sammansättning De kommunanställda ska återspegla befolkningens sammansättning. Andelen anställda kvinnor och män i Jönköpings kommun med utländsk bakgrund ska öka under mandatperioden. VIP-kommentar Av stadskontorets rapport "Anställda med utländsk bakgrund 2016" framgår att 9,5 procent av samtliga anställda på miljö- och hälsoskyddskontoret har utländsk bakgrund. Det innebär att andelen anställda med utländsk bakgrund har minskat med tre procentenheter sedan september 2015 (rapporten s. 11). På miljö- och hälsoskyddskontoret har medarbetare som är födda utomlands anställts på tre av kontorets fyra enheter: kanslienheten, livsmedelsenheten och miljöskyddsenheten. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har gett kontoret i uppdrag att vid rekrytering till hälsoskyddsenheten eftersträva att finna en medarbetare med utländsk bakgrund. <i>Kommunfullmäktige</i>	Andel anställda med utländsk bakgrund <table border="1"> <thead> <tr> <th>År</th> <th>Utfall total (%)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2013</td> <td>8.2</td> </tr> <tr> <td>2014</td> <td>9.8</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>11.5</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>9.5</td> </tr> </tbody> </table>	År	Utfall total (%)	2013	8.2	2014	9.8	2015	11.5	2016	9.5
År	Utfall total (%)										
2013	8.2										
2014	9.8										
2015	11.5										
2016	9.5										

Mål	Målindikator								
Minskad sjukfrånvaro Sjukfrånvaron hos kommunens medarbetare ska minska under mandatperioden. Särskild vikt ska ägnas anställda kvinnor eftersom sjukfrånvaron är avsevärt högre bland dem än bland män. VIP-kommentar För att minska sjukfrånvaro och arbetsrelaterad ohälsa på förvaltningen förs dialog med kommunhälsan. Det systematiska arbetsmiljöarbetet skärps, varvid Arbetsmiljöverkets föreskrifter och allmänna råd om organisatorisk och social arbetsmiljö (AFS 2015:4) ska beaktas. I samarbete med kommunhälsan har samtliga anställda på förvaltningen erbjudits hälsosamtal med möjlighet att genomföra en s.k. livsstilsbarometer. Trivselaktiviteter och friskvård uppmuntras. För att minska sjukfrånvaro och ohälsa har även en förbättrad ledningsstruktur införts genom att tillsätta chefer för varje tillsynsenhet. Det är nödvändigt att införa effektivare arbetssätt på förvaltningen. Med miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut MhN 2017-05-04, § 182, har nya riktlinjer för arbetsmiljöarbetet vid miljö- och hälsoskyddsförvaltningen antagits. <i>Kommunfullmäktige</i>	Sjukfrånvaro kommunalt anställda totalt (%) <table border="1"> <thead> <tr> <th>Kategori</th> <th>Procent (%)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Utfall män (%)</td> <td>~1.5</td> </tr> <tr> <td>Utfall kvinnor (%)</td> <td>~8.0</td> </tr> <tr> <td>Utfall total (%)</td> <td>~6.0</td> </tr> </tbody> </table> 2016	Kategori	Procent (%)	Utfall män (%)	~1.5	Utfall kvinnor (%)	~8.0	Utfall total (%)	~6.0
Kategori	Procent (%)								
Utfall män (%)	~1.5								
Utfall kvinnor (%)	~8.0								
Utfall total (%)	~6.0								

Resultatindikator
Medarbetarengagemang (HME) totalt Medarbetarengagemangindex enligt resultat från medarbetarenkät. HME står för Hållbart medarbetarengagemang och mäter såväl nivån på medarbetarnas engagemang som chefernas och organisationens förmåga att ta tillvara på och skapa engagemang. HME-index består av nio frågor som tillsammans bildar ett totalindex för Hållbart medarbetarengagemang och tre delindex; Motivation, Ledarskap och Styrning. Totalindex formas som ett medelvärde av de nio frågorna. Ett högt värde indikerar en hög nivå på hållbart medarbetarengagemang. VIP-kommentar <i>Kommunfullmäktige</i>



Uppdrag
 Säkerställa kompetens och personalförsörjning byggprocess Relevant kompetens och en god bemanning inom tekniska nämndens, stadsbyggnadsnämndens och miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamheter är en förutsättning för att hålla en hög byggnationstakt. Det är ett stort antal kompetenser som krävs för att planera och möjliggöra för byggnation av såväl bostäder som infrastruktur. Flera av dessa funktioner är för närvarande eftertraktade på arbetsmarknaden samtidigt som det finns en större rörlighet på arbetsmarknaden än förut. Sammantaget förutsätter detta att nämnderna fortsätter att arbeta aktivt med rekryterings- och personalförsörjningsstrategier utformas samt hur kompetens tas tillvara på bästa sätt VIP-kommentar Vid rekryteringar söker förvaltningen sådan kompetens som lever upp till nämndens och förvaltningens ansvar del av byggprocessen. För att möjliggöra snabba rekryteringar kommer förvaltningen att utnyttja medel ur resultatfonden (rekryteringar har inletts). För varaktiga förstärkningar behövs dock utökat ramanslag. <i>Kommunfullmäktige</i>
 Nya perspektiv För att få andra perspektiv uppmuntrar vi arbetsgrupper över förvaltningsgränserna och ett utbyte med andra kommuner, men också internationellt. VIP-kommentar Förvaltningen deltar i jämförelsenätverk, se kommentar, Verksamhet, Jämförelser och goda exempel. <i>Kommunfullmäktige</i>
 Jämställt uttag av föräldraledighet och VAB Medarbetare i kommunen ska uppmuntras att i större utsträckning göra ett jämställt uttag av föräldraledighet och ledighet får vård av barn. VIP-kommentar Förvaltningen följer kommunfullmäktiges beslut. <i>Kommunfullmäktige</i>
 Timanställningar Antalet timanställningar ska minska och hållas på en balanserad nivå utifrån behovet. Erfarenheter från "Den bästa arbetsplatsen" ska tas tillvara. VIP-kommentar Förvaltningen följer kommunfullmäktiges beslut. <i>Kommunfullmäktige</i>
Rätt till heltidsanställning Kommunen ska sträva efter att erbjuda alla tillsvidareanställda heltidsanställning. Målet är att ofrivilliga deltidanställningar ska avskaffas. VIP-kommentar

Uppdrag
Förvaltningen följer kommunfullmäktiges beslut.
<i>Kommunfullmäktige</i>

3.6 Ekonomi

Beskrivning av inriktningsmål

Jönköpings kommunala verksamhet ska präglas av gott förvaltarskap och god ekonomisk hushållning. Resurshushållningen ska vara inriktad mot ett långsiktigt hållbart samhälle såväl ekonomiskt som socialt och miljömässigt. Kommunens verksamheter ska sträva efter att använda gemensamma resurser varsamt och på ett kostnads-effektivt sätt.

En växande kommun kräver stora investeringar i infrastruktur som t ex förskolor, skolor, VA, avfall, parker, gator och vägar. Varje investering ska prövas noggrant för att säkerställa att den är rimlig och långsiktigt hållbar. Det är angeläget att genomförandegraden av de kommunala investeringsplanerna kan ökas.

Kommunprogrammets genomförandetakt bestäms av de samhällsekonomiska förutsättningarna och fastställs årligen i samband med beslut om verksamhets- och investeringsplan med budget.

4 Budgetförslag

4.1 Sammanställt budgetförslag

Nämndens förslag

Verksamhet	Bokslut 2016	Budget 2017	Budget 2018	Plan 2019	Plan 2020
Miljökontor	16,7	16,2	21,5	21,5	21,5
Summa	16,7	16,2	21,5	21,5	21,5

4.2 Specifiering av budget

Specifiering

Miljö- och hälsoskyddsnämnden äskar ett tillskott om 5,3 mkr. Beloppet består av följande poster.

- Anställning av kemikaliestrategen resulterade i en högre lönekostnad än den som fullmäktige tilldelat anslag för (120 tkr). Vi har också fått en oväntad utgiftspost på 70 tkr för driftskostnaderna av det förvaltningsövergripande kemikaliehanteringssystemet. (totalt tillskott: 190 tkr)
- Anställning av inspektörer på hälsoskyddsenheten, miljöskyddsenheten och livsmedelsenheten (3,4 mkr för 4, 3 respektive 0,5 årsarbetskrafter). För tjänsterna på hälsoskyddsenheten och miljöskyddsenheten gäller att de delfinansieras av ökade avgiftsintäkter uppgående till 1,1 mkr. I tabellen anges den del av lönekostnaden som belastar ramanslaget.
- Anställning av två administratörer till kansliet (1 mkr).

- Ökad hyreskostnad jämfört med nuvarande kostnad, efter att förvaltningen flyttat till ny lokal (700 tkr). Vilken den nya lokalen blir har ännu inte beslutats (maj). Kostnaden är därför ungefärlig.

Konsekvensbeskrivning

En mycket tydlig risk utan ökat ramanslag är att byggprocessen för bostadsförsörjningen i kommunen drabbas av försening. Utöver detta finns tydlig risk för bristande miljö- och hälsoskydd.

Konsekvenser mer i detalj är:

- Kontoret får svårigheter att bidra till en effektiv byggprocess.
- Jönköpings kommun lever inte upp till de lokala, regionala och nationella miljö kvalitetsmålen.
- Merkostnaden gällande genomförande av kemikalieplanen påverkar ramanslaget avsett för icke avgiftsfinansierad tillsyns verksamhet. Eftersom kemikaliestrategen inte kunde anställas förrän halvårsskiftet 2016 finns outnyttjat sakanslag om ca 400 tkr i resultatfonden. Alternativ till ökat ramanslag är därför användning av resultatfonden.
- Försämrade servicenivå genom längre handläggningstider.
- Kontrollskulder skapas, se avsnitt 2.2: andra stycket om bostadsförsörjning.
- Verksamhetsutövarna följer inte lagstiftningen och att det uppstår konkurrenssnedvridning bland företag.
- Minskade avgiftsintäkter från tillsynen.
- Försämrade arbetsmiljö genom en ökad stressnivå.

Kommunens lokaler i Hoven, Juneporten saknar tillräckligt utrymme för personalen från flera förvaltningar som det finns behov av. Förflyttning av miljö- och hälsoskyddsförvaltningen löser detta behov. Förvaltningens nya lokalisering är dock dyrare.

5 Investeringsbudget

5.1 Förslag till investeringsbudget

Inga investeringar planeras 2018-2020 varför investeringsbudget inte är aktuellt för miljö- och hälsoskyddsnämnden.

5.2 Konsekvensbeskrivning av föreslagen investeringsbudget

6 Taxor och avgifter

Anvisning

Vid förslag till förändring av taxor ska detta framgå i VIP-förslagen.

Anvisning

Vid förslag till förändring av taxor ska detta framgå i VIP-förslagen.

Nämnden kommer att indexreglera timtaxorna inför årsskiftet. Utöver detta är det för tidigt att säga något om ändrade taxor.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Månadsrapport maj 2017

Mhn 2017:694

Ärendet

Miljö- och hälsoskyddskontoret har upprättat en ekonomisk månadsrapport per maj 2017. Rapporten framgår av bilaga.

Beslutsunderlag

Månadsrapport maj 2017, bilaga

Miljö- och hälsoskyddskontorets tjänsteskrivelse 2017-05-23

Förvaltningens förslag till miljö- och hälsoskyddsnämnden

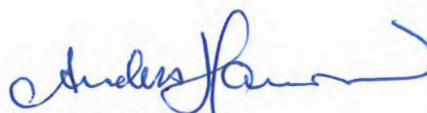
– Månadsrapport maj 2017 godkänns och läggs till handlingarna.

Barnkonventionen

Ärendet bedöms inte beröra barns rättigheter enligt FN:s barnkonvention.



Håkan Strid
Miljö- och hälsoskyddschef



Anders Hansson
Administrativ chef

Miljö- och hälsoskyddsnämnden
551 89 JÖNKÖPING

Miljömålsanslag för 2018

Mhn 2017-1759

Sammanfattning

Senast 30 juni 2017 ska ansökan om miljömålsanslag för 2018 registreras. Förvaltningen föreslår att bidrag söks för fyra aktiviteter.

Beslutsunderlag

Stadskontorets tjänsteskrivelse Miljömålsanslag 2018

Miljö- och hälsoskyddskontorets tjänsteskrivelse 2017-06-01

Förvaltningens förslag till miljö- och hälsoskyddsnämnden

– Förvaltningen uppmanas att ansöka om bidrag i form av miljömålsanslag för följande aktiviteter:

1. Uppföljning av bristfälliga avlopp: 300 tkr. (För att fullfölja projekt med inventering av bristfälliga avlopp inom bl.a. Röttleåns avrinningsområde samt initiera åtgärd av de bristfälliga avloppen.)
2. Uppföljning av radonhalten i flerfamiljshus: 600 tkr. (Projektanställning för att kunna följa upp radonmätningar i flerfamiljshus. Åtgärderna bidrar till att uppnå våra lokala miljömål och de nationella miljö kvalitetsmålen.)
3. Biltvättskampanj i samverkan med kampanjen Hållbar biltvätt: 62 tkr.
4. Inventering och ansvarsutredning av förorenad mark inom fastigheten Attarp 2:217 i Bankeryd. Begärt belopp anges i ansökan.

Ärende

Särskilda medel finns avsatta till miljömålsarbetet i form av miljömålsanslag. Totalt anslag tillgängligt för ansökan uppgår till ca 3 100 tkr. Beslut om miljömålsanslagets storlek fattas inom ramen för VIP 2018-2020.

Ansökan om bidrag ska registreras senast 30 juni 2017. Beslut om fördelning av anslaget fattas av kommunstyrelsen i slutet av 2017. Anslaget kan i första hand användas till åtgärder med koppling till hela miljöområdet och som inte är investeringar eller löpande verksamhet. I undantagsfall kan investeringar med

koppling till hela miljöområdet få bidrag. Även åtgärder som är en del av löpande verksamhet kan få ett engångsbidrag i ett uppstartskede.

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har tagit fram förslag på aktiviteter som ansökan om miljömålsanslag kan registreras för. Utöver de aktiviteter som nämnden godkänner genom detta ärende kommer förvaltningen också att ansöka om finansiering av aktiviteter i PHU 2018-2025 som inte finansieras genom ramanslaget.



Håkan Strid
Miljö- och hälsoskyddschef

Beslutet expedieras till:
Kommunstyrelsen

Miljö- och hälsoskyddsnämnden
551 89 JÖNKÖPING

Behovsutredning för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhetsområde 2018-2020

Mhn 2017-2515

Sammanfattning

Miljö- och hälsoskyddskontoret har enligt författningskrav tagit fram en behovsutredning som innefattar de uppgifter som miljö- och hälsoskyddsnämnden har enligt reglementet. Behovsutredningen redovisar de personalresurser som krävs för ledning, administration, handläggande arbetsuppgifter och kommunal uppdragsverksamhet som tilldelats nämnden. Utredningen är gjord i ett verktyg som används av samtliga kommuner i Jönköpings län för att möjliggöra jämförelser mellan länets kommuner. Verktöget togs fram och användes första gången år 2016 inför perioden 2017-2019.

Inför perioden 2018-2020 har kontoret sett över behovsutredningen med avseende på förändrade förutsättningar.

Behovsutredningen visar ett resursunderskott på 17,8 årsarbetskrafter.

Beslutsunderlag

Rapport "Behovsutredning Jönköpings kommun Miljö- och hälsoskyddsnämnden 2018-2020"

Miljö- och hälsoskyddskontorets tjänsteskrivelse daterad 2017-06-01.

Förslag till miljö- och hälsoskyddsnämnden

- Behovsutredning för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhetsområde under perioden 2018-2020 fastställs.

Ärende

Grundförutsättningarna för att ta fram en behovsutredning finns i de lagstiftningar som styr tillsynsmyndighetens arbetsområde d.v.s. miljölagstiftningen och livsmedelslagstiftningen.

Av miljötillsynsförordning (SFS 2011:13) framgår att det ska finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år. Utredningen ska ses över vid behov dock minst en gång varje år. Ett register ska också föras över de

verksamheter som behöver återkommande tillsyn. Baserat på utredningen och registret ska tillsynsmyndigheten inför varje verksamhetsår göra en samlad tillsynsplan.

I livsmedelslagstiftningen anges att kontrollmyndigheten ska ha den kompetens och de resurser som krävs för att utföra kontroll så att lagstiftningen efterlevs inom alla led i livsmedelsproduktionen. För att klara kraven i lagstiftningen är det viktigt att kontrollmyndigheten beskriver behovet av offentlig kontroll inom livsmedelskedjan. Register ska föras över de verksamheter som behöver tillsyn. En kontrollplan ska årligen fastställas.

Målet med utredningen är att visa på de resurser som sammantaget krävs för ledning, administration, operativ myndighetsutövning samt genomföra de kommunala uppdrag som tilldelats nämnden d.v.s. ett lokalt Agenda 21 arbete, kalkningsverksamhet, förebygga vattenkvaliteten i kommunens sjöar och vattendrag samt vattensamordning tillsammans med tekniska kontoret, stadsbyggnadskontoret och räddningstjänsten.

I tabell *Resursbehov per enhet* redovisas situationen per enhet med jämförelse mellan dagens nivå och den nivå som behovsutredningen visar.

I tabell *Resursbehov per område* visar fördelningen mellan de olika verksamhetsområdena med jämförelse mellan dagens nivå och den behovsnivå som behovsutredningen visar. Siffrorna i tabellen anger årsarbetskrafter.

Översiktligt resultat av behovsutredningen

Översiktligt saknas resurser inom administration, hälsoskyddsområdet, små avloppsanläggningar, miljöfarlig verksamhet, förorenade områden samt lantbruk. Flera av dessa områden har en roll inom den kommunala verksamhet som ska bidra till god bostadsförsörjningen.

Resursbehov per enhet

Enhet (inkl ledning)	Befintliga resurser	Behov	Under- eller överskott
Kansli	4,3	7,8	-3,5
Miljöskyddsenheten	8,8	14,4	-5,6
Livsmedelsenheten	10,0	10,4	-0,4
Hälsoskyddsenheten	8,5	16,9	-8,4
Övrig verksamhet (inkl ledning)	5,8	5,8	0,0
TOTALT	37,4	55,3	-17,9

Resursbehov per område

Verksamhetsområde	Befintliga resurser	Behov	Under- eller överskott
LEDNING OCH ADMINISTRATION			
Ledning	5,0	4,3	0,7
Administration	4,3	8,5	-4,2
SUMMA	9,3	12,8	-3,5
PRÖVNING, HANDLÄGGNING, TILLSYN OCH KONTROLL			
Livsmedelsanläggningar	9,0	9,4	-0,4
Dricksvattenanläggningar	0,0	0,0	0,0
Hälsoskydd	2,8	7,5	-4,7
Strålskydd	0,1	0,1	0,0
Miljöfarlig verksamhet	4,6	6,7	-2,1
Små avloppsanordningar	2,6	5,5	-2,9
Värmepumpar	0,3	0,5	-0,2
Förorenad mark och andra miljöskador	1,5	3,3	-1,8
Jordbruk och annan verksamhet	1,1	2,0	-0,9
Kemiska produkter	0,2	0,6	-0,4
Avfall och producentansvar	0,3	0,8	-0,5
SUMMA	22,5	36,4	-13,9
MILJÖÖVERVAKNING, MILJÖSTRATEGISKT ARBETE, M.M.			
Miljöövervakning	0,1	0,5	-0,4
Miljöstrategiskt arbete, kommunstrategiska frågor, m.m.	2,8	2,8	0,0
Uppdrag	1,0	1,0	0,0
Remisser	1,7	1,8	-0,1
SUMMA	5,6	6,1	-0,5
TOTALT	37,4	55,3	-17,9

Barnkonventionen

Ärendet är av intern karaktär och berör inte barn i enlighet med FN:s konvention om barnets rättigheter.



Håkan Strid
Miljö- och hälsoskyddschef



Anders Hansson
Administrativ chef

Beslutet expedieras till:
Kommunstyrelsen

BEHOVSUTREDNING

Jönköpings kommun

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

2018 - 2020



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

SAMMANFATTNING	3
RESURSBEHOV	4
JÄMFÖRELSE MELLAN BEFINTLIGA PERSONELLA RESURSER OCH BEHOVSUTREDNINGENS RESULTAT	6
I. INLEDNING	8
I.1 MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSNÄMNDENS UPPGIFTER	8
I.2 BEHOVSUTREDNING OCH RESURSER	9
I.3 ALLMÄNT OM MYNDIGHETSUTÖVNING	9
I.4 ARBETSSÄTT	10
I.5 KATEGORIER AV ARBETSUPPGIFTER	10
I.6 FÖRTYDLIGANDE AV NÄMNDENS MYNDIGHETSUPPDRAK	11
2. FÖRUTSÄTTNINGAR FÖR TILLSYNNEN OCH KONTROLLEN	16
2.1 METOD FÖR BEHOVSBERÄKNING	16
2.2 UNDERLAG FÖR BERÄKNINGARNA	16

Sammanfattning

Länets miljö- och hälsoskyddskontor, länsstyrelsen samt Region Jönköpings län har i Miljösamverkan f:s regi tagit fram en gemensam modell för behovsutredningar inom miljö- och hälsoskyddsnämndernas verksamhetsområden. Målet har varit att göra det möjligt för de olika kommunerna att jämföra varandras nyckeltal och skapa förutsättningar till bra prioriteringsunderlag vid tillsynsplanering. En arbetsgrupp bestående av externkonsult och representanter från miljö- och hälsoskyddskontoren i Gislaved, Habo/Mullsjö och Jönköping har varit delaktiga i framtagandet av modellen. Modellen omfattar i första hand myndighetsutövningen inom miljö- och hälsoskyddet samt livsmedelskontrollen. Jönköping har valt att även inkludera kommunal uppdragsverksamhet. Grundförutsättningarna för att ta fram en behovsutredning finns i de lagstiftningar som styr tillsynsmyndighetens arbetsområde d.v.s. miljölagstiftningen och livsmedelslagstiftningen.

Som ingångsvärde gemensamma för samtliga kommuner inom länet har följande uppgifter använts i behovsutredningen.

Årsarbetstid per medarbetare	2 000	timmar
Personlig tid	600	timmar
Planering, administration, m.m.	400	timmar
Kärnverksamhet	1 000	timmar
Andel ledningspersonal i förhållande till handläggare	10	%
Andel administrativ personal i förhållande till handläggare	20	%

I tabellen visas, förutom fördelningen av årsarbetstiden per medarbetare, även de antaganden om mått för beräkning av behovet av ledningspersonal samt administrativ personal som används. De bygger på dagens kännedom om behov.

Då inte alla förhållanden är lika mellan de olika kommunerna inom länet, behöver flera lokala kriterier definieras. Följande lokala kriterier gäller för kommunen och används i behovsutredningen. Gulmarkerade fält är faktiska värden under det att övriga värden i tabellen är beräknade utifrån behovsutredningens övriga förutsättningar. Observera att beräknade värden endast utgör en fingervisning om ungefärlig storlek och ska inte användas som underlag för kommunens taxor inom miljö- och hälsoskyddsområdet, m.m.

Kostnader senaste bokslut (Samtliga kostnader)	22 500 000	kronor
Intäkter senaste bokslut (Samtliga intäkter)	9 275 000	kronor
Kostnadstäckning senaste bokslut	41	%
Mål för kostnadstäckning	60	%
Beräknade intäkter vid 60 % kostnadstäckning	13 500 000	%
Genomsnittlig kostnad per anställd	601 283	kronor

För att kunna göra en ekonomisk prognos behöver en finansieringsgrad anges. Det är ett mål som på sikt ska uppnås under planeringsperioden. Det är lämpligt att nämnden tar beslut om detta mål. Av tabellen framgår den finansieringsgrad som används i behovsutredningen.

Kostnadstäckning på 41 % (inkl. projekt 48%) enligt senaste bokslut (år 2015) gäller hela miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet (dvs. tillsyn- och kontrollverksamhet samt övriga verksamheter).

Resursbehov

Här redovisas behovsutredningens resultat i form av en sammanställning över de personalresurser som krävs för ledning, administration samt handläggande arbetsuppgifter inom miljö- och hälsoskyddskontoret arbetsområde.

Arbetsuppgift	Resursbehov, timmar/år	Behov i antal tjänster
LEDNING OCH ADMINISTRATION	25 471	12,75
Ledning	8 490	4,25
Administration	16 980	8,50
PRÖVNING, HANDLÄGGNING, TILLSYN OCH KONTROLL	72 742	36,40
Livsmedelsanläggningar	18 882	9,40
Dricksvattenanläggningar	0	0,00
Hälsoskydd	15 024	7,50
Strålskydd	186	0,10
Miljöfarlig verksamhet	13 454	6,70
Små avloppsanordningar	10 948	5,50
Värmepumpar	958	0,50
Förorenad mark och andra miljöskador	6 540	3,30
Jordbruk och annan verksamhet	4 064	2,00
Kemiska produkter	1 112	0,60
Avfall och producentansvar	1 574	0,80
MILJÖÖVERVAKNING, MILJÖSTRATEGISKT ARBETE, M.M.	12 160	6,10
Miljöövervakning	944	0,50
Miljöstrategiskt arbete, kommunstrategiska frågor, m.m.	5 600	2,80
Uppdrag	2 094	1,00
Remisser	3 522	1,80
SUMMA	110 373	55,25

Sammanställningen visar *behovet* av resurser för att kontrollera samtliga verksamheter inom miljö- och hälsoskyddsnämndens område. Idag tvingas förvaltningen göra prioriteringar, som innebär att vissa verksamheter inte blir föremål för tillsyn. Det är lämpligt att nämnden gör dessa prioriteringar.

För att man även ska få en uppfattning om det tillsyns- och kontrollarbete som behöver genomföras beräknas även detta i behovsutredningen. I tabellen redovisas detta liksom skillnaden mellan det tillsyns- och kontrollarbete som behöver genomföras och det som klaras av med dagens personalstyrka.

Verksamheter och objekt	Antal verksamheter och objekt	Uppskattat antal tillsyns- och kontrolltillfällen per år - Befintlig personalstyrka	Uppskattat antal tillsyns- och kontrolltillfällen per år - Behovsutredningens resultat	Skillnad
PRÖVNING, HANDLÄGGNING, TILLSYN OCH KONTROLL	9985	1947	3023	64 % av behovet
Livsmedelsanläggningar	1321	1063	1116	-53
Dricksvattenanläggningar	0	0	0	0
Hälsoskydd	2692	365	989	-624
Strålskydd	17	10	9	2
Miljöfarlig verksamhet	1020	276	403	-126
Små avloppsanordningar	4207	200	424	-223
Värmepumpar	0	0	0	0
Förorenad mark och andra miljöskador	75	0	0	0
Jordbruk och annan verksamhet	0	0	0	0
Kemiska produkter	429	3	10	-6
Avfall och producentansvar	224	30	74	-44

Jämförelse mellan befintliga personella resurser och behovsutredningens resultat

Nedanstående tabell visar fördelningen mellan de olika verksamhetsområdena med jämförelse mellan dagens nivå och den behovsnivå som behovsutredningen visar. Siffrorna i tabellen anger årsarbetskrafter.

Verksamhetsområde	Befintliga resurser	Behovsutredningens resultat	Under- eller överskott
LEDNING OCH ADMINISTRATION			
Ledning	5,0	4,3	0,8
Administration	4,3	8,5	-4,3
SUMMA	9,3	12,8	-3,5
PRÖVNING, HANDLÄGGNING, TILLSYN OCH KONTROLL			
Livsmedelsanläggningar	9,0	9,4	-0,5
Dricksvattenanläggningar	0,0	0,0	0,0
Hälsoskydd	2,8	7,5	-4,7
Strålskydd	0,1	0,1	0,0
Miljöfarlig verksamhet	4,6	6,7	-2,1
Små avloppsanordningar	2,6	5,5	-2,9
Värmepumpar	0,3	0,5	-0,2
Förorenad mark och andra miljöskador	1,5	3,3	-1,8
Jordbruk och annan verksamhet	1,1	2,0	-0,9
Kemiska produkter	0,2	0,6	-0,4
Avfall och producentansvar	0,3	0,8	-0,5
SUMMA	22,5	36,4	-13,9
MILJÖÖVERVAKNING, MILJÖSTRATEGISKT ARBETE, M.M.			
Miljöövervakning	0,1	0,5	-0,4
Miljöstrategiskt arbete, kommunstrategiska frågor, m.m.	2,8	2,8	0,0
Uppdrag	1,0	1,0	0,0
Remisser	1,7	1,8	-0,1
SUMMA	5,7	6,1	-0,5
TOTALT	37,4	55,3	-17,8

Behovsutredningen visar på ett ökat behov av administrativ personal med 3,5 tjänster. Redan i nuläget saknas 1,3 tjänster för att klara nuvarande arbetsuppgifter.

Hälsoskyddsområdet har en resursbrist på 4,5 tjänster. Behovsutredningen visar i förhållande till verksamhetsplanen resursbrist för uppsökande tillsyn i stort inom hälsoskyddsområdet, och speciellt för förebyggande tillsyn på bostäder med ett underskott på ca 3 tjänster.

Arbetsområdet små avloppsanläggningar har en resursbrist på 2,5 tjänster i förhållande till behovet. Merparten av resursbristen gäller tillsynen av större gemensamma avloppsanläggningar.

Förorenade område har en resursbrist på drygt 1 tjänst. Resursbristen omfattar såväl egeninitierad tillsyn som händelsestyrd tillsyn. Antalet händelsestyrda ärenden kommer att öka mest under de kommande åren. Detta beror på pågående bostadsexploatering med förtätning i stadskärnan och omdaning av industrimark för bostadsändamål samt det kommande infrastrukturprojektet "Göta-landsbanan".

I. Inledning

I.1 Miljö- och hälsoskyddsnämndens uppgifter

I.1.1 Nämndens reglemente och verksamhetsområde

Nämnden svarar för prövning, tillsyn och miljöövervakning enligt miljöbalken, livsmedelslagen och angränsande lagar, förordningar och föreskrifter inklusive den lokala hälsoskyddsföreskriften. Nämnden svarar vidare för de övriga uppgifter som enligt svensk lag eller Europaunionens bestämmelser ska fullgöras av den kommunala nämnden inom miljö- och hälsoskyddsområdet.

I nämndens uppgifter ingår följande:

- svara för prövning och den tillsyn av miljöbalken som ankommer på kommunen med undantag av de uppgifter som lagts på andra nämnder,
- följa utvecklingen inom kommunen i miljö- och hälsoskyddshänseende och därvid utarbeta de förslag och bereda de ärenden som är påkallade och som ankommer på miljö-nämnden,
- medverka i planering där miljö- och hälsoskyddsfrågor berörs och genom regelbundna mätningar övervaka luftkvaliteten i kommunen
- kontrollera livsmedelsverksamheter i kommunen avseende riskerna med råvarorna, hanteringen och de färdiga produkterna,
- godkänna eller registrera olika livsmedelsverksamheter,
- ansvara för att smittskyddsåtgärder vidtas mot livsmedel, inklusive dricksvatten, som sprider eller misstänks sprida smittsamma sjukdomar
- utöva tillsyn över att uppstädning sker på plats utomhus där allmänheten får färdas fritt
- ansvara för smittspårning av smittsamma sjukdomar via den fysiska miljön
- utöva tillsyn avseende rökförbud i de miljöer och lokaler för vilka Statens Folkhälsoinstitut har den centrala tillsynen.
- utöva tillsyn av lokaler där solarium upplåts till allmänheten
- ansvara för att säkerställa en hög skyddsnivå för djur och människors hälsa när det gäller foder och animaliska biprodukter
- ansvara för kommunens operativa Agenda 21-arbete, initiera, inspirera till och uppmuntra arbetet inom de kommunala förvaltningarna och bolagen, bland näringsliv, föreningar, organisationer samt hos allmänheten
- ansvara för kalkning av sjöar och vattendrag i kommunen, med tillhörande provtagning och bedömning
- i samarbete med räddningstjänsten mäta markstrålningen på fasta punkter inom kommunen.

1.2 Behovsutredning och resurser

I §§ 6 – 12 miljötillsynsförordningen (2011:13) förtydligas kommunens ansvar för tillsynen enligt miljöbalken.

Det ska finnas en aktuell behovsutredning som uppdateras minst en gång varje år. Nämnden ska genomföra regelbunden tillsynsutredning, verksamhetsplanering, uppföljning och utvärdering av tillsynsverksamheten samt avsätta resurser som i tillräcklig grad svarar mot behovet av tillsyn samt ha personal med tillräcklig kompetens för tillsynsarbetet

Den nu genomförda behovsutredningen omfattar de uppgifter som definieras i nämndens reglemente och ger vägledning i beslut om dimensionering av miljö- och hälsoskyddskontoret som är nämndens stöd i myndighetsutövningen och det övriga arbetet. Behovsutredningen är inte en verksamhetsplan eller tillsynsplan, men utgör ett underlag för att ta fram sådana för miljö- och hälsoskyddskontorets verksamhet.

Med behovsutredning menas i detta sammanhang en utredning som redovisar såväl behov av tillsyn som hur resurserna ska tillgodoses genom avgifter eller skattemedel.

Enligt miljötillsynsförordningen (2011:13) ska nämnden

- Göra en utredning om tillsynsbehovet
- Ha en tillsynsplan
- Föra register över tillsynsobjekt som behöver återkommande tillsyn
- Följa upp och utvärdera den verksamhet som man bedriver
- Utveckla personalens kompetens i tillsynsfrågor.

Utöver bestämmelserna i miljötillsynsförordningen ska nämnden även iakttä de regler för myndigheternas arbete som återfinns i regeringsordningen, tryckfrihetsförordningen, förvaltningslagen, offentlighets- och sekretesslagen samt arkivlagen.

1.3 Allmänt om myndighetsutövning

Med stöd av reglementet, miljöbalken, livsmedelslagen samt övrig tillämplig lagstiftning har nämnden en rad obligatoriska myndighetsuppgifter. Myndighetsutövning är offentlig verksamhet med utövande av befogenhet att för enskild bestämma om förmån, rättighet, disciplinpåföljd eller annat jämförbart förhållande, t.ex. tillstånd, tillsyn och kontroll. Myndighetsutövningen grundar sig på lagstiftning. Myndighet kallas organ inom förvaltningsorganisationen t.ex. regeringen, domstolar, statliga och kommunala förvaltningsmyndigheter, d.v.s. nämnder, i beslutande politiska församlingar (Se 1 kap. 8 § regeringsformen samt 2 kap. 5 § tryckfrihetsförordningen).

En kommunal myndighet har statens uppdrag att se till att de aktuella lagarna följs. Verksamhet som inte grundas på lag kan förekomma i nämnden, men hänförs till frivillig (fakultativ) verksamhet, som inte är myndighetsutövning, t.ex. granskning av detaljplaner. I sina andra uppgifter än de lagstadgade myndighetsuppgifterna har nämnden utrymme för politiska avgöranden.

Vid beslut i sin myndighetsutövning i fråga om bl.a. tillstånd, tillsyn, kontroll och i synnerhet om förelägganden och påföljder för överträdelser eller underlåtenheter, är nämndens myndighetsutövning att likna vid en av lag styrd domstol där inget eller mycket litet utrymme finns för beslut som är politiskt grundade.

1.4 Arbetssätt

Den verksamhet som tillsyns- och kontrollmyndigheterna bedriver genom efterlevnadskontroll och vidtagande av åtgärder för att åstadkomma rättelse i förekommande fall utgör myndighetsutövning. Myndigheterna har inte endast en rätt till sådan myndighetsutövning, utan det föreligger en skyldighet för tillsynsmyndigheterna att kontrollera lagarnas efterlevnad och att vidta de åtgärder som behövs.

Mera strukturerat kan man definiera myndighetsutövning som förebyggande åtgärder, kontroll av efterlevnaden av lagar och förordningar, vidtagande av åtgärder samt kontroll i efterhand.

a) Förebyggande åtgärder

- i. Prövning av ansökan samt handläggning av anmälan och registrering
- ii. Rådgivning och information i enskilda fall
- iii. Rådgivande, utredande och uppföljande verksamhet av generell karaktär
- iv. Strategiarbete
 1. Identifiera hälso- och miljöproblem
 2. Utarbeta handlingsplaner
 3. Följa upp hälso- och miljöpolitiska mål

b) Efterlevnadskontroll

- i. Inspektioner, kontroller, revisioner och andra besök vid verksamheterna
- ii. Studier av miljörapporter, analysresultat och så vidare
- iii. Egna kontroller och mätningar

c) Åtgärder för att åstadkomma rättelse

- I. Inspektions- och kontrollrapporter
- II. Förelägganden och förbud
- III. Verkställighet och genomförande på den försumliges bekostnad
- IV. Åtalsanmälan
- V. Miljösanktionsavgifter

d) Kontroll i efterhand

- i. Kontroll av att åtgärder har vidtagits enligt myndighetens beslut

1.5 Kategorier av arbetsuppgifter

1.5.1 Allmänt

Arbetsuppgifterna är komplexa och för att kunna utföra ett kvalitativt bra arbete är det nödvändigt att handläggarna ständigt följer upp och utvecklar sina kunskaper utifrån lagstiftning, ny teknik och forskningsresultat. Nämnden är en myndighet vars uppgift i första hand är att övervaka att den lagstiftning som man anförtrots som tillsynsmyndighet följs och därigenom bidra till att samhällets övergripande mål för miljön och hälsan uppnås. Fokus måste därför hållas på själva myndighetsarbetet så som det beskrivits ovan. En viktig del av miljöarbetet, trots att det inte finns definierat i lagstiftningen, är att fungera som kunskapsförsörjare och kunskapsöverförare genom att delta i såväl interna som externa möten som syftar till att integrera miljö-, hälso- och livsmedelsfrågorna i det övriga kommunala arbetet.

1.5.2 Inkommande ärenden ("händelsestyrda")

Ärenden upptar en stor del av inspektörernas arbetstid. Framförallt rör det sig om ansökningar, anmälningar och klagomål från allmänhet och verksamhetsutövare. Under vissa förhållanden kan en mycket stor andel av arbetsuppgifterna vara händelsestyrda. De är alltså svåra att planera in i kalendern eftersom de uppstår spontant. Vissa typer kan förutses komma in under viss tid, t.ex. ansökningar om avlopp, årsrapporter, m.m.

1.5.3 Tillsyn och kontroll ("egeninitierad")

Med tillsyn och kontroll menas den undersökning av olika objekt och verksamheter som sker på miljö- och hälsoskyddskontorets initiativ för att se till att lagar, regler, domar o.s.v. efterlevs. Skyldighet att utöva tillsyn och kontroll framgår av lagstiftningen. Vilken nivå och frekvens tillsynen och kontrollen ska ha anges inte generellt i lagstiftningen utan bestäms av behovet utifrån bland annat de risker som verksamheterna utgör för människans hälsa och miljön. Då det gäller tillståndspliktiga verksamheter enligt miljöbalken sägs i miljötillsynsförordningen att de ska besökas minst en gång per år, om verksamheten innebär betydande risker för miljön och annars vart tredje år. Dessutom ska uppföljande tillsynsbesök ske inom sex månader. I samband med tillsynen skapas ärenden av olika slag, t.ex. tillsynsärenden.

1.5.4 Projektarbete

Projektarbeten kan vara av vitt skilda karaktärer och inrymmas inom nämndens samtliga verksamhetsområden. Syftet är att kunna fördjupa sig inom prioriterade arbetsområden. Ett projekt kan omfatta såväl enklare arbete i anslutning till tillsynsarbetet som mer omfattande arbete som kan sträcka sig över långa tidsperioder.

1.5.5 Rådgivning och information

En viktig del i miljö- och hälsoskyddskontorets verksamhet är rådgivning och information till allmänhet och verksamhetsutövare. Detta ansvar uttrycks också klart i miljöbalken och livsmedelslagstiftningen och är därför en del av myndighetens arbete. Men det är ett arbete som inte får förväxlas med det som kan utföras av konsulter för företagens räkning. Miljö- och hälsoskyddskontorets uppdrag består i att informera om gällande regler och liknande samt ta fram generella råd kring specifika företeelser, t.ex. hur man eldar i sin braskamin eller villapanna så att man inte orsakar störningar för miljön och människors hälsa. En konsults arbete däremot är inriktat på att hjälpa företagaren att ta fram material och underlag som behövs för myndighetens bedömningar eller för att verksamhetsutövaren ska kunna åtgärda avvikelser och felaktigheter som eventuellt uppstått i verksamheten.

1.6 Förtydligande av nämndens myndighetsuppdrag

I detta avsnitt görs en sammanfattning av miljö- och hälsoskyddskontorets myndighetsuppgifter. En fortlöpande uppdatering och precisering av lagområden och dessa uppgifter måste ske då nya lagar, förordning och liknande tillkommer eller upphör, eller då gränsdragningsproblem har identifierats mellan nämnden och övriga kommunala verksamheter.

1.6.1 Livsmedelslagstiftningen

Kontroll: Livsmedelsanläggningar inklusive anläggningar för tillverkning av tillsatser, aromer och processhjälpmedel där Livsmedelsverket inte är kontrollmyndighet, anläggningar för dricksvattenförsörjning samt snus och tuggtobak.

Prövning: -

Handläggning: Registrering av livsmedelsanläggningar.

1.6.2 2 kap. Miljöbalken – Allmänna hänsynsregler

Tillsyn: Miljöbalkens hänsynsregler (2 kap. 2-5 §§). Miljööverdomstolen har i dom konstaterat att den kommunala nämnden får bedriva sin tillsyn med stöd av miljöbalkens allmänna hänsynsregler.

Prövning: -

Handläggning: -

1.6.3 9 kap. Miljöbalken – Miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd

Tillsyn: Miljöfarliga verksamheter och hälsoskyddsverksamheter.

Tillsynen gällande *miljöfarlig verksamhet* omfattar bl.a. av utsläpp till vatten och mark av avloppsvatten, utsläpp till luft, skydd av grundvatten, buller m.m.

Hälsoskyddstillsynen omfattar verksamheter för hygienisk behandling, utbildning, vårdlokaler, strandbad, bassängbad, smittskydd, radon, inomhusmiljön i bostäder, m.m.

Prövning: Ansökningar inom båda områden.

Handläggning: Anmälningar inom båda områden.

1.6.4 10 kap. Miljöbalken – Verksamheter som orsakar miljöskador

Tillsyn: Mark- och vattenområden, grundvatten, byggnader och anläggningar där allvarliga miljöskador misstänks eller konstaterats som inte omfattas av länsstyrelsens tillsynsansvar.

Prövning: Underrättelser från fastighetsägare och verksamhetsutövare om upptäckta föroreningar samt åtgärder med anledning av dessa.

Handläggning: -

1.6.5 12 kap. Miljöbalken – Jordbruk och annan verksamhet

Tillsyn: Föreskrifter om begränsningar av antalet djur i ett jordbruk, försiktighetsmått för gödselhanteringen samt växtodlingen.

Prövning: -

Handläggning: Anmälan för samråd i de fall en verksamhet eller en åtgärd som inte omfattas av tillstånds- eller anmälningsplikt enligt andra bestämmelser i denna balk kan komma att väsentligt ändra naturmiljön.

1.6.6 14 kap. Kemiska produkter och biotekniska organismer

Tillsyn: Hantering av kemiska produkter, biotekniska organismer och varor.

Prövning: Ansökan om spridning av bekämpningsmedel i vissa fall.

Handläggning: Anmälan om spridning av bekämpningsmedel i vissa fall. Anmälan och information angående lagring av brandfarliga vätskor. Information och rapporter angående utrustning som innehåller fluorerade växthusgaser.

1.6.7 15 kap. Avfall och producentansvar

Tillsyn: Hanteringen av hushållsavfall och övrigt avfall. Producentansvar, nedskräpningsfrågor samt transportörer av farligt avfall.

Prövning: Tillstånd att själv ta hand om avfall på sin fastighet. Dispens enligt kommunens föreskrifter om avfallshantering.

Handläggning: Anmälan om att få kompostera eller på annat sätt återvinna eller bortskaffa hushållsavfall.

1.6.8 Förrordning om foder och animaliska biprodukter

Tillsyn: Nedgrävning av animaliska biprodukter, utlämnande och transport av matavfall, kompostering av matavfall, förbränningsanläggningar som förbränner animaliska biprodukter, användning av gödsel, m.m.

Prövning: -

Handläggning: -

1.6.9 Strålskyddslag

Tillsyn: Solarieverksamheter.

Prövning: -

Handläggning: Anmälan om solarieverksamhet.

1.6.10 Lag med särskilda bestämmelser om gaturenhållning och skyltning

Tillsyn: Gaturenhållning, snöröjning, nedskräpning där allmänheten får färdas fritt. Skyltar inom områden av betydelse för friluftslivet.

Prövning: Ansökan om att få sätta upp skylt inom områden av betydelse för friluftslivet.

Handläggning: -

1.6.11 Lag om skyldighet att tillhandahålla förnybara drivmedel

Tillsyn: Skyldighet att tillhandahålla förnybara drivmedel vid försäljningsställen (bensinstationer o. dyl.) för drivmedel.

Prövning: -

Handläggning: -

1.6.12 Övriga arbetsuppgifter av myndighetskaraktär

Som tidigare nämnts är miljöövervakning en del av myndighetsutövningen. Skälet till detta är bland annat att myndigheten behöver uppgifter som samlas in för att kunna genomföra sitt uppdrag samt bistå kommunen, verksamhetsutövarna, övriga aktörer och tillsynsmyndigheter med underlag i arbetet mot de nationella miljöpolitiska målen.

1.6.13 Miljö- och hälsoskyddskontorets övriga uppgifter i nära anslutning till dess lagstadgade verksamhet.

I tabellen redovisas arbetsuppgifter som ligger utanför det lagstadgade ansvarsområdet. I vissa fall kan de vara reglerade i reglementet för nämnden, i andra fall utgör de ren service och är då inte obligatoriska.

Uppgift	Uppdragsgivare	Kommentar
Yttranden i bygglovärenden	Kommunens byggmyndighet	
Yttranden i ärenden angående rivningslov	Kommunens byggmyndighet	
Yttranden i tillståndsärenden	Polismyndigheten	I samband med tillstånd till anordnande av dans, vid tillstånd till skottlossning inom tätbebyggda områden och liknande
Yttrande i ärenden om alkoholtillstånd	Socialtjänsten	Tillsyn av att försäljningen av alkohol fungerar tillsammans med gällande verksamhet
Svara på externa remisser	Kommuner, länsstyrelser, statliga myndigheter och verk	Mycket blandat, allt från lagförslag till åtgärdsprogram för hotade arter.
Deltagande i plangrupper	Kommunens planorgan	
Enkät svar till statliga myndigheter	Socialstyrelsen, Naturvårdsverket, Kemikalieinspektionen, m.fl.	Olika typer av uppföljningar av tillsynen eller tillståndet inom miljö- och hälsoskyddet inom kommunen och liknande
Lokala hälsoskyddsföreskrifter	Kommunens fullmäktige	Uppdatering och förnyelser av föreskrifterna
Renhållningsordning och avfallsplanering	Kommunens fullmäktige	Arbeta med avfallsplaner och ta fram underlag för renhållningsordningar
Föreläsningar, guidningar, informationsmöten	Olika uppdragsgivare, ofta kommunens lokalavdelningar av politiska partier, föreningar och andra sammanslutningar	
Samråd kring producentansvaret (avfall)	Kommunerna	

Uppgift	Uppdragsgivare	Kommentar
Klagomål i viltvårdsfrågor – grävlingar, rådjur, fåglar m.m.	Fastighetsägare och boende inom kommunen	Vid problem med olika typer av djurarter vänder sig med- borgarna, fastighetsägarna med flera till miljöbalksgrup- pen och begär åtgärder. Detta är i de flesta fall ingen myn- dighetsfråga utan i första hand en angelägenhet för varje fastighetsägare.
Gammamätningar av bak- grundsvärden	Strålsäkerhetsmyndigheten	Varje kommun har uppdrag att mäta bakgrundsstrålning- en ¹

¹ Alla kommuner är utrustade med handinstrument för att snabbt, vid misstanke om något stort utsläpp, kunna göra en landsomfattande screening av strålnivån. För att hålla mätkunskapen aktuell genomför kommunerna regelbundna mätningar på vissa provplatser med dessa instrument och rapporterar data till SSI, vilket resulterar i en form av miljöövervakning. (utdrag från SSM:s rapport om miljöövervakning inom strålskyddsområdet).

2. Förutsättningar för tillsynen och kontrollen

2.1 Metod för behovsberäkning

All tillsyn och kontroll bör vara riskbaserad och syfta mot de nationella miljö- och folkhälsomålen. Miljöbalken och livsmedelslagstiftningen utgör grunden för miljö- och hälsoskyddsnämndens myndighetsverksamhet.

2.2 Underlag för beräkningarna

2.2.1 Planeringsmått

För att få ett begrepp om hur mycket tid som står till förfogande för den egentliga tillsynen och kontrollen behöver man bestämma fördelningen mellan den personliga tiden och den tid som ska ägnas åt den faktiska tillsynen och övriga arbetsuppgifter inom organisationen.

Personlig tid

- Här återfinns semester, sjukdom, rehabilitering, vård av barn, föräldraledighet, friskvård, egen utbildning och fortbildning för att arbetstagaren ska klara av tillsynsarbetet, m.m.

Planerad tid

- **Tid för kärnverksamheten (Tillsyns- och kontrolltid)**
 - Återkommande tillsyn och kontroll finansierad av års- och timavgifter
 - Tiden är fakturerbar som årlig återkommande avgift eller timavgift. Det är den tid som en handläggare använder för att uppnå riskbedömningens beräkningar av tillsynstid - om en verksamhet har tilldelats t.ex. 8 timmar tillsynstid baserad på riskbedömningen av företaget, är det den tiden som återfinns under denna kategori.
 - Tillsyn och kontroll finansierad av timavgifter
 - Utgörs av tillsyn och kontroll som kan faktureras med timavgift. Här avses t.ex. tillståndsärenden, anmälningsärenden, extra tillsyn då en verksamhetsutövare vill ha ett besök av någon speciell anledning, akuta tillsynsinsatser, uppföljande inspektioner som inte täcks av årsavgiften, m.m. och som inte kan förutses vid årsplaneringen.
 - Övrigt tillsynsrelaterat arbete – ej fakturerbart
 - Utgörs av obefogade klagomål, rådgivning och liknande som inte kan avgiftsbeläggas.
- **Gemensam tid**
 - Här avses träffar med kollegor i den egna och i andra kommuner, länsträffar, gemensamma projekt m.m. samt olika typer av möten inom den egna organisationen för att tillsynsarbetet skall kunna genomföras på ett effektivt sätt. Verksamhetsplanering samt tillsynsplanering, arbete för att ta fram rutiner och mallar för tillsynen samt administrativt tillsynsarbete som t.ex. vård av register m.m.
- **Övrig tid**
 - Övriga arbetsuppgifter som inte är myndighetsrelaterade.
 - Remisser, deltagande i kommuninterna arbetsgrupper, besvara motioner, konsultationer, m.m.

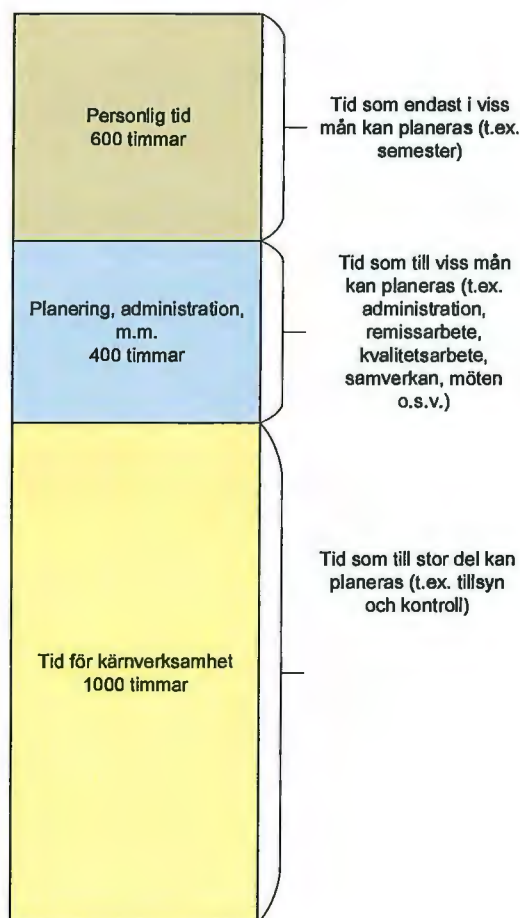
2.2.2 Fördelning av arbetstiden

Det är viktigt att organisationen är medveten om fördelningen mellan de olika områdena. Det optimala är att organisationen själv bestämmer vilken fördelning som ska gälla. Den personliga tiden är i stort sett konstant (i de flesta fall lagstadgad, t.ex. semester, vård av barn o.s.v.) under det att övriga delar kan justeras i förhållande till varandra. Vill man att mera av tiden ska ägnas åt den egentliga tillsynen (kärnverksamheten) måste en neddragning av någon av de övriga komponenterna ske. Eftersom arbetsuppgifterna som läggs på kommunens miljö- och hälsoskyddsnämnd i stort sett ökar för varje år är det nödvändigt att organisationen även ägnar sig åt att effektivisera sitt arbete på olika sätt.

Kommunerna inom Jönköpings län har kommit överens om att i samband med behovsutredning och planering använda sig av 1 400 timmar för den tid som är planeringsbar, d.v.s. kärnverksamheten samt planering, administration, m.m.

Bilden nedan visar på ett enkelt sätt fördelningen av arbetstiden för en handläggare.

Fördelning av arbetstiden – Genomsnitt per person
Schablontider för kommunerna i Jönköpings län



2.2.3 Tillsyns- och kontrollfrekvenser samt tillsyns- och kontrollaktiviteter

Tillsyns- och kontrollaktivitet är ett vidare begrepp än enbart myndighetens besök vid en verksamhet. Med en tillsyns- eller kontrollaktivitet menas t.ex. tillsynsbesök på plats, revision på plats, arbete med årsrapport, genomgång av analysprotokoll, genomförande av särskild informationsinsats till viss bransch, sammanträde med verksamhetsutövaren, m.m. Se även avsnitt 1.6 Förtydligande av nämndens myndighetsuppdrag.

Enligt SKL:s skrift kring taxa inom miljöbalkens område, rekommenderas det längsta intervallet mellan tillsyns- eller kontrollaktiviteterna till en gång vart tredje år.

Då det gäller tillståndspliktiga verksamheter sägs i miljötillsynsförordningen att de ska besökas minst en gång per år, om verksamheten innebär betydande risker för miljön och annars vart tredje år. Dessutom ska uppföljande tillsynsbesök ske inom sex månader.

En tillsyns- eller kontrollaktivitet beräknas i behovsutredningen uppgå till c:a en dags arbete vilket innebär att en verksamhet som har tilldelats t.ex. 16 timmar fast årlig tillsyns- eller kontrolltid bör ha minst två tillsynsaktiviteter per år, under det att en med 8 timmar bör besökas en gång per år. På samma sätt bör en verksamhet som har tilldelats 4 timmar få en tillsyns- eller kontrollaktivitet vart annat år. Övriga bör besökas vart tredje år.

Behovsberäkningarna som ligger till underlag för denna rapport har skett i en Excel-fil. I filen hanteras samtliga arbetsuppgifter som miljö- och hälsoskyddskontoret har eller kommer att få under planeringstiden.

På grund av att företag upphör, flyttar till nya lokaler, byter namn och att nya företag tillkommer är det inte möjligt att alltid ha ett fullständigt och komplett register över de verksamheter som miljö- och hälsoskyddskontoret har tillsyn och kontroll över. Det innebär att resultatet av behovsberäkningarna kan variera från år till år. För att få en högre precision i behovsutredningen arbetar kontoret med att bl.a. inventera, söka fram och registrera verksamheter och arbetsuppgifter som miljö- och hälsoskyddskontoret i dag saknar uppgifter om.

En behovsutredning måste kontinuerligt följas upp under verksamhetsåret, så att aktuella förutsättningar finns inför kommande års planering av tillsynen och kontrollen.

2.2.4 Nuvarande fördelning av personalens arbetsuppgifter

Nuvarande fördelning av personalens arbetsuppgifter visas i nedanstående tabell. Siffrorna anger antal tjänster.

Verksamhetsområde	Antal tjänster	%
Ledning	5,00	13,36
Administration	4,25	11,36
Handläggning - Myndighet		
Livsmedel	8,95	23,92
Dricksvatten	0,00	0,00
Hälsoskydd	2,77	7,40
Strålskydd	0,12	0,32
Miljöfarlig verksamhet	4,60	12,29
Små avloppsanordningar	2,60	6,95
Värmepumpar	0,34	0,91
Förorenad mark och andra miljöskador	1,54	4,12
Jordbruk och annan verksamhet	1,08	2,89
Kemiska produkter	0,20	0,53
Avfall och producentansvar	0,32	0,86
Handläggning - Övrigt		
Miljöövervakning	0,11	0,29
Miljöstrategiskt arbete, m.m.	2,80	7,48
Uppdrag	1,04	2,78
Remisser	1,70	4,54
SUMMA LEDNING	5,00	13,36
SUMMA ADMINISTRATION, M.M.	4,25	11,36
SUMMA HANDLÄGGNING - MYNDIGHET	22,52	60,18
SUMMA HANDLÄGGNING - ÖVRIGT	5,65	15,10
SUMMA TOTALT	37,42	#####

Som framgår på s. 3 ska andel ledningspersonal samt administrativ personal i förhållande till antalet handläggare utgöra 10 respektive 20 %. Ovanstående tabell visar att andelen ledningspersonal i förhållande till antalet handläggare motsvarar ca 9 % i dagsläget. Andelen administrativ personal i förhållande till antalet handläggare utgör för närvarande ca 11 %, vilket visar behov av ytterligare 1,3 tjänster för att klara nuvarande arbetsuppgifter.

Månadsrapport maj 2017

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Innehållsförteckning

Ekonomi och verksamhet.....	3
Ekonomi	3
Investeringar.....	3
Åtgärdsplan	3
Åtgärder för nyanlända.....	3
Volymmått.....	4
Mål, resultat och uppdrag.....	4
Attraktiv kommun.....	4
Hållbart samhälle.....	5
Medborgare.....	6
Verksamhet.....	7
Arbetsgivare	8
Medarbetare.....	11
Sjukfrånvaro	11

Ekonomi och verksamhet

Ekonomi

Vid sidan av åtgärder som finansieras med särskilda anslag (miljömålsanslag och statliga bidrag) pekar prognosen mot ett fortsatt nollresultat. Av särskilda anslag som avser flerårsprojekt för vattenundersökningar, muddringsprojekt (Barnarpasjön) och fiskevårdsåtgärder beräknas ca 745 tkr användas under 2017. Särskilda anslag avseende förorenad mark, mätningar av bensoapyren, kartläggning av mikroplast i Vättern och projektet Retoy avses förbrukas i sin helhet under 2017.

Vad gäller tillsynsintäkter är årsbudgeten enligt miljöbalken bestämd till ca 4,7 mkr. Av budgeten uppgår inbetalda intäkter till hittills 62 %. I fråga om tillsynsintäkter enligt livsmedelslagstiftningen är årsbudgeten bestämd till ca 4,8 mkr, varav inbetalda intäkter uppgår till hittills 63 %.

Under april tillfördes ramanslaget 1,3 mkr ur resultatfonden. Budgeten förändrades då från 18,8 mkr till 20,1 mkr. Prognosen 20,1 mkr bygger på att planerade aktiviteter genomförs.

mnkr	Bokslut 2016	Budget	Prognos	Avvikelse
Miljö- och hälsoskyddsnämnd	16,7	20,1	20,1	0

Investeringar

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har ingen investeringsbudget.

Åtgärdsplan

För att upprätthålla budgeten är det nödvändigt att förvaltningen tar ut tillsynsavgifter.

Åtgärder för nyanlända

Boendeförhållanden för flyktingmottagandet och nyanlända hanteras inom nämndens ordinarie tillsynsverksamhet för hälsoskydd och livsmedel.

Volymmått

Antal tillsynsbesök	2015	2016	Prognos 2017
Miljöbalken	566	815	850
Livsmedelslagen	1 702	1 790	1 800

Mål, resultat och uppdrag

Målens färgförklaringar

● Målet har nåtts eller förväntas nås ◆ Osäker bedömning om målet nås ■ Målet har ej nåtts eller bedöms inte kunna nås

Indikatorernas färgförklaringar

● Positiv trend ◆ Ingen förändring ■ Negativ trend

Uppdragens färgförklaringar

▶ Pågående enligt plan ▶ Pågående med avvikelse ✓ Avslutad enligt plan ✗ Avslutad med avvikelse
 ⏸ Väntläge — Ej genomförd

Attraktiv kommun

Mål	Målindikator								
● Service och bemötande mot näringslivet Jönköpings kommun ska vara en aktiv part och ha goda relationer med det samlade näringslivet. Kommunens förvaltningar ska ge god service, ett gott bemötande och arbeta för en ökad tillgänglighet. <i>Uppföljning och analys</i> Mätningen Insikt som SKL genomför visar att miljö- och hälsoskyddskontoret ligger på en hög nivå vad gäller nöjd-kund-index. Orsaken till en god placering är medarbetarnas stora kunnande tillsammans med deras förmåga att sätta medborgaren eller verksamhetsutövaren i centrum. Kontoret vill säkerställa att omdömet i mätningen Insikt är fortsatt högt. Under 2017 utvecklar vi därför vår förmåga att göra oss förstådda genom satsning på klarspråk. Vi fortsätter under 2018 med att utveckla det så kallade motiverande samtalet med verksamhetsutövaren.	■ Nöjd-Kund-Index Insikten <table border="1"> <caption>Nöjd-Kund-Index Insikten</caption> <thead> <tr> <th>År</th> <th>Index</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2012</td> <td>70</td> </tr> <tr> <td>2013</td> <td>75</td> </tr> <tr> <td>2014</td> <td>75</td> </tr> </tbody> </table>	År	Index	2012	70	2013	75	2014	75
År	Index								
2012	70								
2013	75								
2014	75								
● Bostadsförsörjning En avgörande fråga för kommunens utveckling är byggandet av bostäder i alla delar av kommunen. Målet är 800 påbörjade bostäder	■ Påbörjade bostäder								

Mål

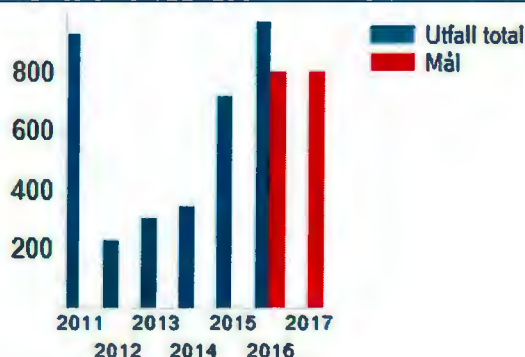
i genomsnitt per år fram till år 2020.

Uppföljning och analys

Miljö- och hälsoskyddskontoret har ett obligatoriskt åtagande i processen som ska trygga bostadsförsörjningen genom vår tillsyn av föroreningar i mark och vatten, buller, luftkvalitet med mera. Våra bedömningar har en tydlig inverkan på både byggtider och kostnader.

För att korta handläggningstiden vad gäller planarbete och byggnation har samarbetet mellan miljö- och hälsoskyddskontoret och stadsbyggnadskontoret intensifierats. Vi ska framgent också tillföra mer resurser till processen.

Måln indikator



Uppdrag



"Förenkla helt enkelt"

Förvaltningar ska aktivt delta i projektet "Förenkla helt enkelt" i samarbete med SKL.

Beslutat av:

Kommunfullmäktige

Uppräkning och analys

Förvaltningen representeras i en s.k. företagarlots. Förvaltningschefen ingår i kommunens styrgrupp för projektet "Förenkla helt enkelt"

I april 2017 deltog förvaltningen i ett seminarium om projektet.

Hållbart samhälle

Resultatindikator

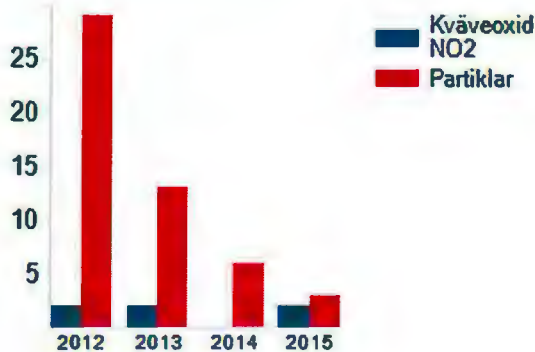


Luftkvalitet i förhållande till miljö-kvalitetsnormen

Mätning av antal överskridanden av miljö-kvalitetsnormen för partiklar gällande dygnsmedelvärde där antalet tillåtna överskridanden är 35 dygn per år. För kvävedioxid är antalet tillåtna överskridanden 7 dygn per år.

Uppföljning och analys

För 2016 uppgick antalet överskridanden till 4 dygn för både partiklar och kvävedioxid. För partiklar kan man över tid se en nedåtgående trend. Den nedåtgående trenden av partiklar beror bl.a. på rengöring av gator och gynnsamt väder.

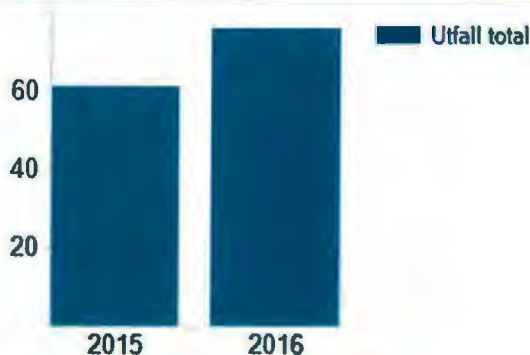


Resultatindikator

Antal åtgärdade bristfälliga avlopp
Åtgärder av bristfälliga avlopp som inte är godkända enligt miljöbalken till att uppfylla miljöbalkens krav alternativt uppkoppling mot det kommunala avloppsnätet.

Uppföljning och analys

Antal åtgärdade bristfälliga avlopp uppgick till 61 för 2015 och till 76 för 2016. Ny uppföljning sker i augusti 2017. Målet för antal åtgärdade avlopp uppgår till 70 st.



Uppdrag

Luft och buller

Luftkvaliteten i centrala delar av Jönköping och utmed trafikstråk ska noggrant följas och åtgärder vidtas på kort och lång sikt för att gällande gränsvärden inte ska överskridas. Den bullerkartläggning som gjorts ska användas i samhällsplaneringen för att minimera buller. Bulleråtgärder ska vidtas i inomhusmiljöer med särskilt fokus på barn.

Beslutat av:
Kommunfullmäktige

Uppföljning och analys

Luftkvaliteten bevakas kontinuerligt genom mätningar och beräkningar på ett antal platser i kommunen (bl.a. Odengatan, Norra Strandgatan, Talavid, Kungsgatan, Barnarpsgatan samt Huskvarna centrum). Bullerkartläggningen används i samhällsplaneringen. En ny bullerkartläggning har utförts under 2017 och kommer att leda till att ett nytt åtgärdsprogram avseende buller kommer att läggas fram under 2018. Förvaltningen verkar för att bulleråtgärder vidtas för barnens bästa.

Medborgare

Mål

Målindikator

Övergripande jämställdhetsmål

Alla kvinnor och män, flickor och pojkar, som är invånare eller vistas i Jönköpings kommun ska ha rätt till bemötande, service och myndighetsutövning som är likvärdig oavsett kön.

Uppföljning och analys

Under 2016 har en jämställdhetsgrupp inrättats i förvaltningen. Gruppen består av representanter från samtliga delar i förvaltningen och har som huvudsakligt syfte att föreslå och genomföra aktiviteter som för framåt i jämställdhetsarbetet.

Handlingsplan för jämställdhet 2017 med uppföljning 2016 har antagits av miljö- och hälsoskyddsnämnden enligt beslut MhN 2017-03-09, § 161.

Resultatindikator

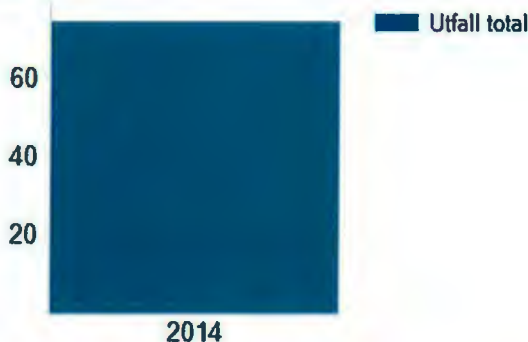
Resultatindikator



Företagsklimat, bemötande
Företagsklimatet enligt Öppna jämförelse. Betygsindex i enkätundersökningen Insikt när det gäller företagarnas bedömning av bemötande inom serviceområdet.

Uppföljning och analys

Se kommentar, Attraktiv kommun, Service och bemötande mot näringslivet, Uppföljning och analys.



Uppdrag



Arbete med värdegrund
Arbetet med den av kommunfullmäktige antagna värdegrunden ska prioriteras och genomsyra våra verksamheter. Arbetet ska omfatta alla diskrimineringsgrunder. Där behov finns ska kunskaperna stärkas.

Beslutat av:
Kommunfullmäktige

Uppföljning och analys

Värdegrundsarbetet kommer att följas upp av förvaltningens jämställdhetsgrupp. Förvaltningen deltar också i kommunens nätverk för mänskliga rättigheter.



Jämställdhetsarbetet
Jämställdhetsarbetet ska fortsätta utifrån den antagna jämställdhetsplanen.

Beslutat av:
Kommunfullmäktige

Jämställdhetsarbetet följs upp av förvaltningens jämställdhetsgrupp.



Implementering Barnkonventionen
Arbetet ska fortsätta med att implementera barnkonventionen i kommunens verksamheter. Det årliga barnbokslutet utgör ett underlag för nämndernas verksamhetsplanering. Modeller för barns och ungas inflytande ska utvecklas vidare

Beslutat av:
Kommunfullmäktige

Kommunens barnstrateg har deltagit i ett förvaltningsövergripande arbete för att säkra kvaliteten i miljö- och hälsoskyddskontoret tillämpning av barnkonventionen. I samtliga ärenden i nämnden beaktas barnens rättigheter enligt barnkonventionen. Förvaltningen utövar tillsyn i skolor och förskolor samt bevakar gränsvärden gällande kvaliteten hos luft, buller och vatten. I dessa verksamheter är barnens bästa en viktig aspekt. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har lämnat yttrande till kommunstyrelsen inför Barnbokslut 2016 enligt beslut MhN 2017-03-09, § 160.

Verksamhet

Uppdrag



Kvalitetsuppföljning
Kvalitetsuppföljning av verksamheter ska utvecklas och få större betydelse, exempelvis genom fokusgrupper.

Beslutat av:
Kommunfullmäktige

Uppföljning och analys

Under 2016 genomförde kontoret en aktivitet där ett slumpvis utvalda färdighandlagda ärenden granskades av en annan handläggare. Detta är en aktivitet som återkommer varje år. Granskningen inriktas dels på att säkerställa att ärenden får ett korrekt beslut, dels på att generellt förbättra handlägningsprocessen. I verksamhetsplanen har flera mål förtydligats och gjorts mer mätbara.



Jämförelser och goda exempel

Förvaltningen är aktiv inom flera olika samver-

Uppdrag	Uppföljning och analys
Nationella jämförelser och andra jämförelsenätverk är viktiga att delta i. Likaså är det viktigt att lyfta fram och sprida goda exempel inom kommunkoncernen. Beslutat av: Kommunfullmäktige	kansorgan. Goda exempel är Livslevande (livsmedelstillsynen), Miljösamverkan F (tillsyn enligt miljöbalken) och flera chefsnätverk. För att främja bostadsbyggandet i kommun har kontoret under 2016 startat ett projekt för processutveckling tillsammans med stadsbyggnadsförvaltningen. Projektet förväntas ge effekter under 2017 och framgent. Härutöver deltar kontoret inom projektet Förenkla helt enkelt, där kontoret ingår bl.a. i aktiviteten med företagslotser. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen planerar inga internationella samarbeten under 2017.
Internationella kontakter och utbyte Kommunen ska ha väl utvecklade internationella kontakter och främja utbyte. Vi ska använda våra nordiska vänortskontakter på ett mer aktivt sätt. De möjligheter som finns till utveckling genom Nordiska rådet ska nyttjas. Kommunen ska ta vara på de möjligheter som EU-medlemskapet innebär för att utbyta kunskaper och erfarenheter och även få del av projektmedel. Beslutat av: Kommunfullmäktige	

Arbetsgivare

Mål	Målandikator										
De kommunanställda ska spegla befolkningens sammansättning De kommunanställda ska återspegla befolkningens sammansättning. Andelen anställda kvinnor och män i Jönköpings kommun med utländsk bakgrund ska öka under mandatperioden. Uppföljning och analys Av stadskontorets rapport "Anställda med utländsk bakgrund 2016" framgår att 9,5 procent av samtliga anställda på miljö- och hälsoskyddskontoret har utländsk bakgrund. Det innebär att andelen anställda med utländsk bakgrund har minskat med tre procentenheter sedan september 2015 (rapporten s. 11). På miljö- och hälsoskyddskontoret har medarbetare som är födda utomlands anställt på tre av kontorets fyra enheter: kanslienheten, livsmedelsheten och miljöskyddsenheten. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har gett kontoret i uppdrag att vid rekrytering till hälsoskyddsenheten eftersträva att finna en medarbetare med utländsk bakgrund.	Andel anställda med utländsk bakgrund <table border="1"> <thead> <tr> <th>År</th> <th>Utfall total (%)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2013</td> <td>8.2</td> </tr> <tr> <td>2014</td> <td>9.8</td> </tr> <tr> <td>2015</td> <td>12.5</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>9.5</td> </tr> </tbody> </table>	År	Utfall total (%)	2013	8.2	2014	9.8	2015	12.5	2016	9.5
År	Utfall total (%)										
2013	8.2										
2014	9.8										
2015	12.5										
2016	9.5										
Minskad sjukfrånvaro Sjukfrånvaron hos kommunens medarbetare ska minska under mandatperioden. Särskild vikt ska ägnas anställda kvinnor eftersom sjukfrånvaron är avsevärt högre bland dem än bland män.	Sjukfrånvaro kommunalt anställda totalt (%)										

Mål	Målandikator								
Uppföljning och analys För att minska sjukfrånvaro och arbetsrelaterad ohälsa på förvaltningen förs dialog med kommunhälsan. Det systematiska arbetsmiljöarbetet skärps, varvid Arbetsmiljöverkets föreskrifter och allmänna råd om organisatorisk och social arbetsmiljö (AFS 2015:4) ska beaktas. I samarbete med kommunhälsan har samtliga anställda på förvaltningen erbjudits hälsosamtal med möjlighet att genomföra en s.k. livsstilsbarometer. Trivselaktiviteter och friskvård uppmuntras. För att minska sjukfrånvaro och ohälsa har även en förbättrad ledningsstruktur införts genom att tillsätta chefer för varje tillsynsenhet. Det är nödvändigt att införa effektivare arbetssätt på förvaltningen. Med miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut MhN 2017-05-04, § 182, har nya riktlinjer för arbetsmiljöarbetet vid miljö- och hälsoskyddsförvaltningen antagits. Se även kommentarer nedan, Medarbetare, Sjukfrånvaro.	<table border="1"> <caption>Accident percentages for 2016</caption> <thead> <tr> <th>Kategori</th> <th>Procent (%)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Utfall män (%)</td> <td>~1.5</td> </tr> <tr> <td>Utfall kvinnor (%)</td> <td>8</td> </tr> <tr> <td>Utfall total (%)</td> <td>~6.5</td> </tr> </tbody> </table>	Kategori	Procent (%)	Utfall män (%)	~1.5	Utfall kvinnor (%)	8	Utfall total (%)	~6.5
Kategori	Procent (%)								
Utfall män (%)	~1.5								
Utfall kvinnor (%)	8								
Utfall total (%)	~6.5								

Resultatindikator	Uppföljning och analys								
Medarbetarengagemang (HME) totalt Medarbetarengagemangindex enligt resultat från medarbetarenkät. HME står för Hållbart medarbetarengagemang och mäter såväl nivån på medarbetarnas engagemang som chefernas och organisationens förmåga att ta tillvara på och skapa engagemang. HME-index består av nio frågor som tillsammans bildar ett totalindex för Hållbart medarbetarengagemang och tre delindex; Motivation, Ledarskap och Styrning. Totalindex formas som ett medelvärde av de nio frågorna. Ett högt värde indikerar en hög nivå på hållbart medarbetarengagemang.	<table border="1"> <caption>HME index for 2016</caption> <thead> <tr> <th>Kategori</th> <th>Värde</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Utfall män</td> <td>~68</td> </tr> <tr> <td>Utfall kvinnor</td> <td>~65</td> </tr> <tr> <td>Utfall total</td> <td>~66</td> </tr> </tbody> </table>	Kategori	Värde	Utfall män	~68	Utfall kvinnor	~65	Utfall total	~66
Kategori	Värde								
Utfall män	~68								
Utfall kvinnor	~65								
Utfall total	~66								
Uppföljning och analys För män redovisas ej svaren då det måste vara minst 8 svarande för att svaren ska visas separat. För kommunen totalt är HME värdet 78,5 i genomsnitt, fördelat på 79,4 för kvinnor och 76,5 för män.									
Uppdrag Kompetens och personalförsörjning byggprocess Relevant kompetens och en god bemanning inom tekniska nämndens, stadsbyggnadsnämndens och miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamheter är en förutsättning för att hålla en hög byggnationstakt. Det är ett stort antal kompe-	Vid rekryteringar söker förvaltningen sådan kompetens som lever upp till nämndens och förvaltningens ansvarsdel av byggprocessen. För att möjliggöra snabba rekryteringar kommer förvaltningen att utnyttja medel ur resultatfon-								

Uppdrag	Uppföljning och analys
tenser som krävs för att planera och möjliggöra för byggnation av såväl bostäder som infrastruktur. Flera av dessa funktioner är för närvarande eftertraktade på arbetsmarknaden samtidigt som det finns en större rörlighet på arbetsmarknaden än förut. Sammantaget förutsätter detta att nämnderna fortsätter att arbeta aktivt med rekryterings- och personalförsörjningsstrategier utformas samt hur kompetens tas tillvara på bästa sätt Beslutat av: <i>Kommunfullmäktige</i>	den (rekryteringar har inletts). För varaktiga förstärkningar behövs dock utökade ramanslag.
 Nya perspektiv För att få andra perspektiv uppmuntrar vi arbetsgrupper över förvaltningsgränserna och ett utbyte med andra kommuner, men också internationellt. Beslutat av: <i>Kommunfullmäktige</i>	Förvaltningen deltar i jämförelsenätverk, se kommentar, Verksamhet, Jämförelser och goda exempel, Uppföljning och analys.
 Individuella chef- och ledaruppdrag Individuella chefs- och ledaruppdrag med planer för kompetensutveckling och stöd ska införas i all kommunal verksamhet. Våra chefer ska ges goda förutsättningar för sitt chefskap. Flexibla möjligheter för inhämtande av kunskap ska erbjudas, t ex avseende genus, hbtq-frågor och arbetsmiljö. Extern kompetens är ett viktigt komplement till den interna kunskapen. Beslutat av: <i>Kommunfullmäktige</i>	Individuella chefsuppdrag är införda på miljö- och hälsoskyddskontoret med kompetensutveckling avseende bl.a. ledarskap och arbetsmiljö. Här ligger bl.a. kommunens chefsintroduktion, kommunhälsans utbildning om arbetsmiljö, kurs i kompetensbaserad rekrytering och ledarskapsutbildning.
 Jämställt uttag av föräldraledighet och VAB Medarbetare i kommunen ska uppmuntras att i större utsträckning göra ett jämställt uttag av föräldraledighet och ledighet får vård av barn. Beslutat av: <i>Kommunfullmäktige</i>	Förvaltningen följer kommunfullmäktiges beslut.
 Timanställningar Antalet timanställningar ska minska och hållas på en balanserad nivå utifrån behovet. Erfarenheter från "Den bästa arbetsplatsen" ska tas tillvara. Beslutat av: <i>Kommunfullmäktige</i>	Förvaltningen följer kommunfullmäktiges beslut.
 Rätt till heltidsanställning Kommunen ska sträva efter att erbjuda alla tillsvidareanställda heltidsanställning. Målet är att ofrivilliga deltidsanställningar ska avskaffas. Beslutat av: <i>Kommunfullmäktige</i>	Förvaltningen följer kommunfullmäktiges beslut.
 Modell för studentmedarbetare Uppdrag ges till samtliga nämnder att kartlägga behovet av och möjligheten att anställa studentmedarbetare i sina verksamheter. Uppdragen redovisas för kommunstyrelsen senast 2017-06-30. Från kommunprogram: En modell med studentmedarbetare ska prövas i syfte att marknadsföra Jönköpings kommun som en attraktiv arbetsgivare och stärka oss som studentstad. Studenter ska ges en bild av de många intressanta arbetsuppgifter som finns i kommunens verksamheter. Modellen ger oss möjlighet att vara en förebild för andra arbets-	Uppdraget har redovisats för kommunstyrelsen genom miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut MhN 2017-05-04, § 181.

Uppdrag	Uppföljning och analys
givare och stärka relationen mellan högskolestudier och arbetsliv. (Personalchefsgruppen)	
<i>Beslutat av:</i> <i>Kommunfullmäktige</i>	

Medarbetare

Sjukfrånvaro

Stadskontorets förslag "Hälsostrategi – Utvecklingsområden för friskare arbetsplatser i Jönköpings kommun" har tillstyrkts av miljö- och hälsoskyddsnämnden enligt beslut MhN 2017-02-09, § 150. Förslaget till hälsostrategi stämmer väl överens med det hälsofrämjande arbete som pågår på miljö- och hälsoskyddskontoret.

Enligt senaste uppgifter om sjuktal för 2017 uppgår sjukfrånvaron på miljö- och hälsoskyddskontoret till totalt 5,0 % av arbetstiden (6,7 % för kvinnor och 0,9 % för män). Den totala sjukfrånvaron ligger därmed under genomsnittet för kommunen på sammanlagt 6,8 % (7,4 % för kvinnor och 4,7 % för män).