



JÖNKÖPINGS
KOMMUN

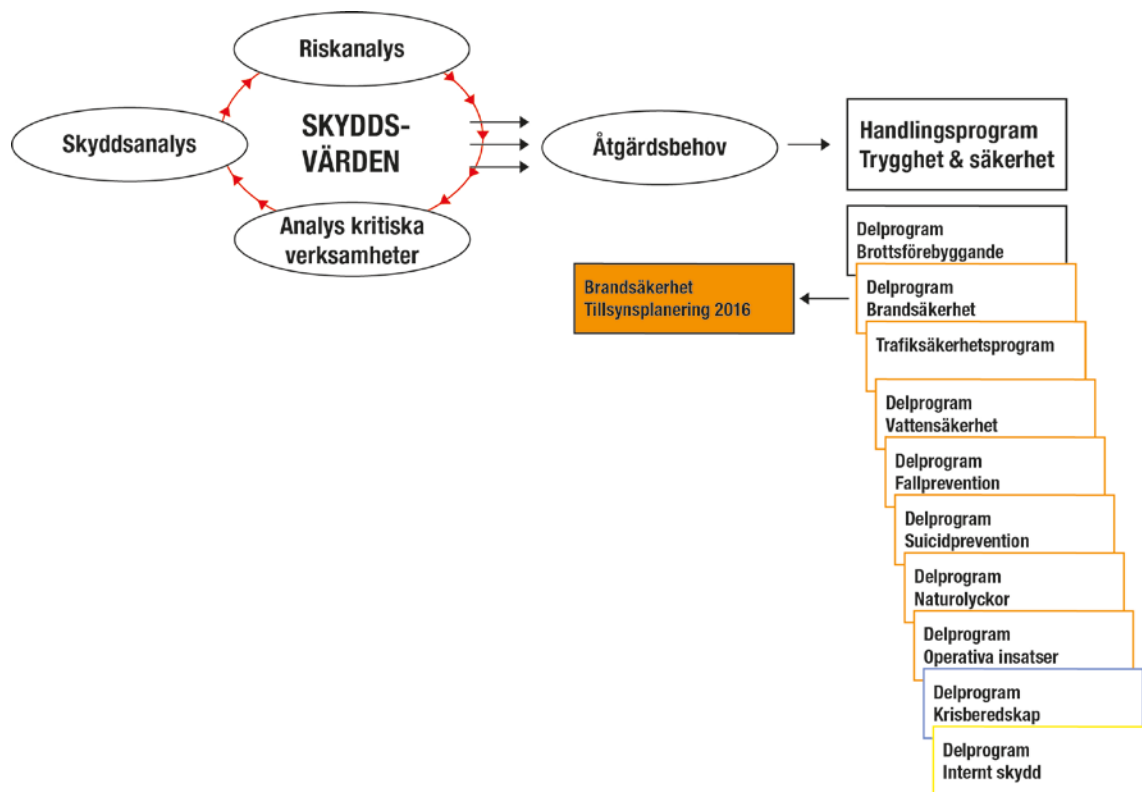
Brandsäkerhet

TILLSYNSPLANERING 2016

Lag (2003:778) om skydd mot olyckor och Lag om brandfarliga- och explosiva varor

Stadsbyggnadsnämnden 2016-01-21





Dokumentet *Tillsynsplanering 2016*, framtaget av räddningstjänsten, utgör ett underdokument till *Brandsäkerhet*, som är ett delprogram till *Handlingsprogram trygghet och säkerhet 2015-2018* antaget av kommunfullmäktige 2016-XX-XX.

Illustration framsida: Staffan Nylander

Allmänt

För Jönköpings kommun finns ett *Handlingsprogram för trygghet och säkerhet* antaget av kommunfullmäktige 2012-02-23. Nytt handlingsprogram för trygghet och säkerhet är framtaget för 2015-2018 och som beräknas antas av kommunfullmäktige under våren 2016. Fram till dess gäller tidigare beslutade program. Delprogrammet för brandsäkerhet är ett underliggande dokument till handlingsprogrammet och anger hur den brandförebyggande verksamheten ska bedrivas.

För att kunna uppnå ett effektivt brandförebyggande arbete regleras kommunens åtgärder och organisation av olika program, planer och styrdokument enligt nedan.

| Dokument | Beskrivning | Antas av |
|--|---|--------------------------------|
| Handlingsprogram för trygghet och säkerhet | Redovisar det systematiska säkerhetsarbete som kommunen bedriver. | Kommunfullmäktige |
| Delprogram för brandsäkerhet | Redovisar hur kommunen stödjer den enskilde genom rådgivning, information och utbildning samt bedriver tillsyn, sotning och brandskyddskontroll. | Kommunfullmäktige |
| Tillsynsplanering | Redovisar hur tillsyn bedrivs enligt <i>Lag (2003:778) om skydd mot olyckor</i> , samt <i>Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor</i> , samt på vilka verksamheter tillsyn genomförs. | Stadsbyggnadsnämnden |
| Rutiner | Rutiner och instruktioner som behövs för verksamheten | Räddningschef och sektionschef |

Stadsbyggnadsnämnden är den nämnd och räddningstjänsten den förvaltning som organiserar det brandförebyggande arbetet som kommunen enligt *Lag (2003:778) om skydd mot olyckor* och *Lagen (2010:1011) om brandfarliga- och explosiva varor*, ska svara för.

Tillsyn LSO och LBE

Verksamhetsmål

Att ett skäligt brandskydd som uppfyller lagstiftningens krav och intentioner ska kontrolleras genom tillsyn.

Hur verksamheten är ordnad och planeras

Lag om skydd mot olyckor 2 kap. 2 §

Tillsyn av 2 kap. 2 § görs över byggnader och anläggningar för att säkerställa ett skäligt brandskydd. Tillsynen utgörs i huvudsak av kontroll av det samlade brandskyddet som finns på enskilda verksamheter, byggnader eller anläggningar. Vid kontroll av brandskydd beaktas verksamhetens systematiska arbete med brandskydd samt om befintlig skydds nivå är skälig.

Tillsynen kan även utgöras av kontroll av vissa delar av brandskyddet på grupper av verksamheter, byggnader eller anläggningar, så kallade tematillsyner. Där verksamhet bedrivs kvälls- och/eller nattetid kommer även tillsynen i vissa tillfällen genomföras vid dessa tidpunkter.

Planerad tillsyn görs löpande under året på verksamheter, byggnader och anläggningar och redovisas under rubriken ”Planerad tillsyn under 2016” i detta dokument.

Tillsyn kan även utföras på förekommen anledning:

- Tillsyn på föreningslokaler som uppbär kommunalt bidrag.
- Tillsyn på verksamheter i samband med ansökan om alkohol- och polistillstånd.
- Tillsyn vid ny eller ändrad verksamhet.
- Tillsyn vid kännedom eller misstanke om brister i brandskyddet.

Lag om skydd mot olyckor 2 kap. 3 §

Ägare av vissa byggnader eller anläggningar är tillsammans med nyttjanderättshavare skyldiga att lämna in en skriftlig redogörelse över brandskyddet. Tillsynen innebär kontroll av att de byggnader, anläggningar och nyttjanderättshavare som omfattas av Statens räddningsverks föreskrifter om skriftlig redogörelse för brandskyddet (SRVFS 2003:10), inkommer med skriftlig redogörelse inom angiven tid, samt att innehållet är korrekt. Tillsynen utförs genom uppföljning av inkomna redogörelser och görs fortlöpande för nya verksamheter och i samband med att ny redogörelse begärs in.

Lag om skydd mot olyckor 2 kap. 4 §

Tillsyn av 2 kap. 4 § görs på de anläggningar där verksamheten innebär fara för att en olycka ska orsaka allvarliga skador på människor eller miljö. Länsstyrelsen beslutar efter samråd med kommunen vilka anläggningar som omfattas av dessa skyldigheter. Tillsynen utförs genom granskning och bedömning av anläggningens riskanalyser samt besök på plats och kan samordnas med andra berörda myndigheters tillsyn samt i samband med tillsyn över 2 kap. 2 §.

Lag om brandfarliga och explosiva varor

Tillsynen utgörs i huvudsak av kontroll av hantering av brandfarliga och explosiva varor på enskilda verksamheter. Vid kontroll av hanteringen beaktas verksamhetens systematiska arbete med säkerheten i hanteringen och att krav och villkor ställda i lag, förordning, föreskrifter och tillstånd uppfylls. Tillsynen kan även utgöras av kontroll av vissa delar av hanteringen på grupper av hanteringsställen, så kallade tematillsyner. Planerad tillsyn görs i första hand i samband med tillsyn av 2 kap. 2 § lag om skydd mot olyckor. Särskild tillsyn enligt *Lag om brandfarliga och explosiva varor (2010:1011)* kan även utföras på förekommen anledning:

- Tillsyn vid ny eller ändrad verksamhet.
- Tillsyn vid kännedom eller misstanke om brister i hanteringen.

Faktorer som styr urvalet av planerad tillsyn

- Stor risk för, eller stora konsekvenser vid, brand.
- Behovet av systematiskt brandskyddsarbete för att säkerställa att brandskyddet är på skälig nivå.
- Erfarenheter från utförda brandutredningar.
- Erfarenheter från tidigare tillsyner (med avseende på såväl grupper av byggnader, anläggningar eller verksamheter som enskilda byggnader, anläggningar eller verksamheter).
- Väsentliga eller ofta förekommande förändringar som påverkar brandskyddet.
- Ansökan om alkoholtillstånd.
- Ej inlämnad skriftlig redogörelse av brandskyddet eller brister i densamma.
- Brister i brandskyddet eller i säkerheten vid hantering av brandfarliga och explosiva varor (som redovisats i den skriftliga redogörelsen av brandskyddet eller som framkommit på annat sätt).
- Tillstånd att hantera brandfarlig vara.

Uppföljning av genomförda tillsyner 2015

Tillsynsarbetet har till största delen följt den planering som gällde för 2015. Under året genomfördes 209 stycken tillsyner enligt *Lag om skydd mot olyckor* och 29 stycken tillsyner enligt *Lag om brandfarliga- och explosiva varor*.

De verksamheter där tillsyn inte har genomförts som planerat under 2014 är dels de verksamheter där ombyggnationer pågår eller där verksamheten är förändrad. Vissa tillsyner har heller inte hunnits med, i huvudsak på grund av omprioriteringar. Omprioriteringarna är gjorda med anledning av den situationen vi haft under hösten där många flyktingboenden och HVB boenden besökts i syfte att säkerställa att dessa har ett skäligt brandskydd.

I de verksamheter där ombyggnation pågår kommer tillsyn att genomföras i samband med färdigställandet. Övriga verksamheter där planerad tillsyn inte genomförts under 2015 kommer att besökas under första kvartalet 2015.

Utfallet av tillsynen jämfört med tillsynsplan 2015:

- På nya och befintliga verksamheter, där riskerna för brand inte kan antas vara ringa, har tillsyn genomförts på vissa verksamheter. På ett flertal nya verksamheter har tillsyn LSO inte genomförts. Dessa har dock besökts och en genomgång genomförts i samband med att verksamheten startat upp. Detta har oftast gjorts tillsammans med personal från stadsbyggnadskontoret i samband med slutbesked. Under 2016 planeras tillsyn för vissa av dessa verksamheter.
- I samlingslokalerna Elmia, A6 köpcentrum, Jönköpings teater, Huskvarna teater, Kinnarps Arena, KFUM, Kulturhuset (tändsticksområdet), Kulturhuset Spira samt restauranger med kvällsverksamhet har tillsyn genomförts som planerat.
- På grund- och gymnasiekolor, samt andra typer av undervisningsverksamheter har tillsyn i huvudsak genomförts som planerat. Hänsyn har tagits och prioriteringar har gjorts utifrån kommunens interna systematiska säkerhetsarbete. De skolor där tillsyn inte genomförts under 2015 kommer tillsyn att genomföras under första kvartalet 2016. Denna tillsyn har omfattat både LSO (Lag om skydd mot olyckor) och LBE (Lag om brandfarliga och explosiva varor)
- Tillsyn på flerbostadshus har genomförts som planerat.
- Tillsyn på Länssjukhuset Ryhov har genomförts som planerat.
- Under 2015 har inga tillsyner genomförts på någon anläggning som länsstyrelsen beslutar om enligt Förordning om skydd mot olyckor 2 kap. 4§. De verksamheter som finns är Jönköpings flygplats, helikopterlandningsplattan på Ryhov, ST1 oljedepå och Proton i Bankeryd. Proton i Bankeryd bedrivs förärvande i mycket begränsad omfattning. Husqvarna AB har dock påbörjat en förändring som troligen kommer innebära att de omfattas av kraven i 2 kap. 4§. Förberedande tillsynsarbete har genomförts vid ett flertal tillfällen i samband med denna förändring även under 2015.
- Samtliga försäljningsställen med tillstånd för hantering av explosiva varor har tillsyn genomförts som planerat.
- Tillsyn har inte genomförts på de bensinstationer som bedriver försäljning av livsmedel och tillagad mat mer omfattade på grund av otydliga riktlinjer från nationell nivå. Denna tillsyn görs i samband med att tydligare riktlinjer framkommer från MSB (Myndigheten för samhällsskydd och beredskap)
- På gasolcisterner där tillsyn inte genomförts de senaste tre åren har tillsyn genomförts som planerat.
- Tillsyn har genomförts på verksamheter med tillstånd av explosivvara i samband med att gällande tillståndet gått ut och ska förnyas,
- Tillsyn på livräddningsutrustning vid badplatser har genomförts som planerat.

Planerad tillsyn under 2016

Lag om skydd mot olyckor

Under 2016 planeras tillsyn på följande verksamheter:

- Nya verksamheter där tillsyn inte genomförts tidigare och där riskerna för brand inte kan antas vara ringa.
- Befintliga verksamheter där räddningstjänsten bedömer att riskerna för brand inte kan antas vara ringa och där räddningstjänsten vid tidigare genomförda tillsyner bedömt omfattningen av den fortsatta tillsynen.
- Samlingslokaler där tillsyn genomförs årligen: Elmia, A6 köpcentrum, Jönköpings teater, Huskvarna teater, Kinnarps Arena, Kulturhuset (tändsticksområdet), Kulturhuset Spira, Länssjukhuset Ryhov samt vissa restauranger med kvällsverksamhet.
- Kommunalt och privat drivna äldreboenden.
- Radhus, d.v.s. småhus där tre eller fler är sammanbyggda med gemensam vind.
- Olika former av flyktingboenden, HVB-boenden för ensamkommande flyktingbarn.
- Flerbostadshus.

Lag om brandfarliga och explosiva varor

Under 2016 planeras tillsyn på följande verksamheter:

- Försäljningsställen med tillstånd för hantering av explosiva varor (fyrverkerier).
- De bensinstationer som bedriver försäljning av livsmedel och mer omfattande tillagning av mat.