

REVISIONSRAPPORT

Granskning av

Årsredovisning 2005

Jönköpings kommun

Mars 2006

Lena Härelind

Hans Carlson

Pia Boström

Innehållsförteckning

<u>1. INLEDNING</u>	2
<u>1.1 Bakgrund</u>	2
<u>1.2 Revisionsfråga och revisionsmetod</u>	2
<u>1.3 Kommunens bokslut</u>	3
<u>2. SAMMANFATTANDE BEDÖMNING OCH ÅTGÄRDSFÖRSLAG</u>	5
<u>3. FÖRVALTNINGSBERÄTTELSE</u>	5
<u>3.1 Översikt över utvecklingen av verksamheten samt vår bedömning av ekonomin</u>	5
<u>3.2 Verksamhetsredovisning</u>	6
<u>3.3 Balanskrav</u>	6
<u>4. RESULTATRÄKNING</u>	6
<u>5. BALANSRÄKNING</u>	7
<u>6. FINANSIERINGSANALYS</u>	10
<u>7. SAMMANSTÄLLD REDOVISNING</u>	11
<u>8. NÄMNDERNAS REDOVISNING AV SITT UPPDRAG</u>	11

1. Inledning

1.1 Bakgrund

Den kommunala redovisningslagen (KRL) gäller fr o m 1998 och reglerar externredovisningen. I lagen finns bestämmelser om årsredovisningen. Kommunstyrelsen ansvarar enligt kommunallagen för årsredovisningen. Vad gäller nämndernas redovisning, d v s internredovisningen, skall den enligt kommunallagen utformas på det sätt som fullmäktige bestämmer.

1.2 Revisionsfråga och revisionsmetod

Revisorerna har bl a till uppgift att pröva om räkenskaperna är rättvisande. Inom ramen för denna uppgift är syftet med granskningen av årsredovisningen att bedöma om den är upprättad i enlighet med Lag om kommunal redovisning (kap 3-8). Granskningen som sker utifrån ett väsentlighets- och riskperspektiv skall besvara följande revisionsfrågor:

- Lämnar årsredovisningen upplysning om verksamhetens utfall, verksamhetens finansiering och den ekonomiska ställningen?

Med verksamhetens utfall avses utfallet i förhållande till fastställda mål och ekonomiska ramar.

- Är räkenskaperna i allt väsentligt rättvisande?

Med rättvisande räkenskaper avses fullständighet, riktighet, existens, tillhörighet, periodisering, värdering, äganderätt och förpliktelser samt innehåll och presentation.

Granskningen av årsredovisningen omfattar:

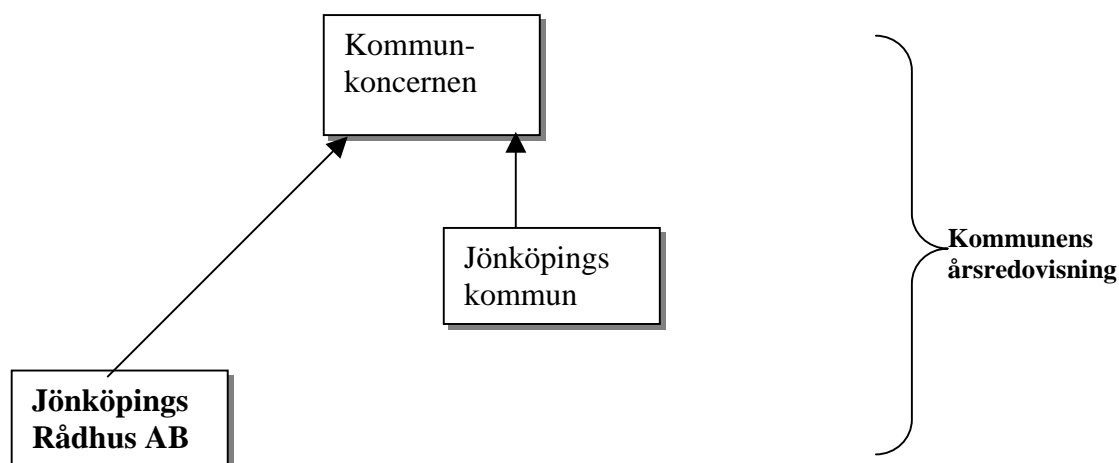
- förvaltningsberättelse (inkl drift- och investeringsredovisning)
- resultaträkning
- finansieringsanalys
- balansräkning
- sammanställd redovisning
- nämndernas redogörelser

Bilagor och specifikationer till årsredovisningens olika delar har granskats. Vi har även bedömt kommunens ekonomiska ställning och utveckling samt efterlevnaden av balanskravet. Vidare har vi inom ramen för granskningen av årsredovisningen

översiktligt bedömt nämndernas redovisningar av hur de fullgjort sitt uppdrag från fullmäktige.

1.3 Kommunens bokslut

I nedanstående bild beskrivs de delar som ingår i kommunens bokslut för 2005.



Bostadsbolag - AB Bankerydshem - Bottnaryds Bostads AB - AB Grännahus - AB Norrahammars Kommunala Bostäder - Visingsö-Bostäder AB - Bostads AB VätterHem
Arrangemang - Elmia AB (delägt) - Programbolaget i Jönköping AB
Energi - Jönköping Energi AB - Jönköping Energinät AB - Huskvarnaåns Kraftaktiebolag
Undervisning - Grennaskolan Riksinternat AB
Förvaltning - Högskolefastigheter i Jönköping AB - Jönköpings Kommuns Förvaltningsaktiebolag - Jönköpings Kommuns Parkerings AB - Rosenlunds Fastighets AB

Jönköpings Kommun (mdkr)

Omsättning

Kommunkoncern	7,2 (7,0)
Kommun	5,7 (5,5)
Rådhus koncern	1,8 (1,7)

Resultat

Kommunkoncern	0,2 (0,2)
Kommun	0,2 (0,1)
Rådhus koncern	0,1 (0,1)

Balansomslutning

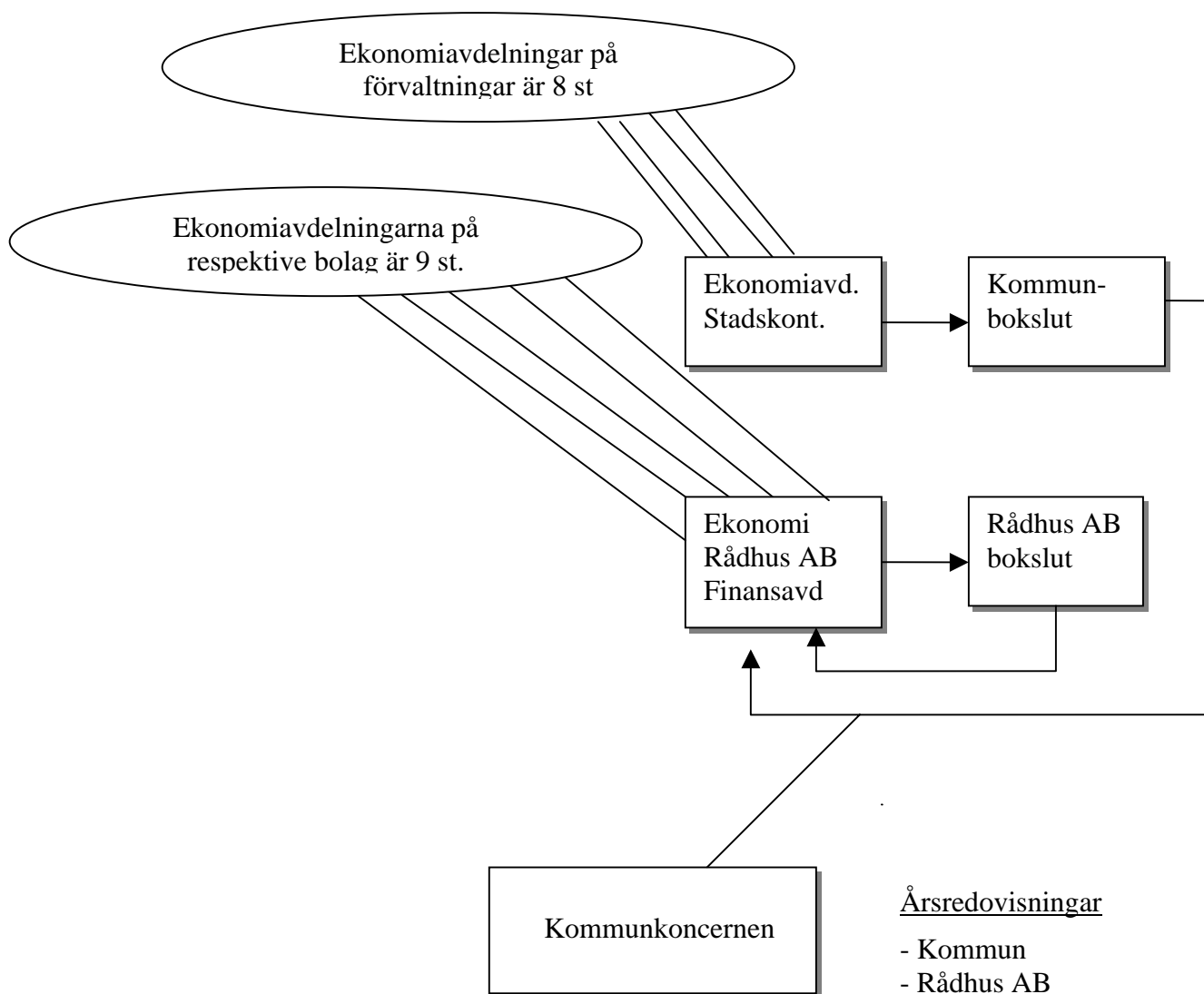
Kommunkoncern	9,6 (8,9)
Kommun	4,0 (3,8)
Rådhus koncern	6,2 (5,7)

Eget kapital

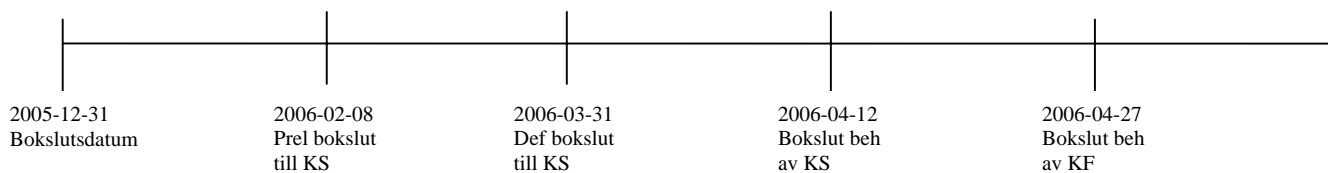
Kommunkoncern	2,8 (2,6)
Kommun	2,2 (2,0)

Rådhus koncern 0,9 (0,9)

Bokslutsarbetet 2005



Tidsschema: Bokslut



2. Sammanfattande bedömning och åtgärdsförslag

Vi bedömer att årsredovisningen i all väsentlighet redogör för utfallet av verksamheten, verksamhetens finansiering och den ekonomiska ställningen.

Vi bedömer vidare att årsredovisningen i allt väsentligt uppfyller kraven på rättvisande räkenskaper och är upprättad enligt god redovisningssed.

Våra synpunkter i övrigt framgår mer i detalj av texten under resp avsnitt nedan.

3. Förvaltningsberättelse

3.1 Översikt över utvecklingen av verksamheten samt vår bedömning av ekonomin

Vi har granskat att förvaltningsberättelsen lämnar tillräckliga uppgifter om:

- sådana förhållanden, som inte skall redovisas i balansräkning eller resultaträkning, men som är viktiga för bedömning av ekonomin
- händelser av väsentlig betydelse som har inträffat under räkenskapsåret eller efter dess slut
- förväntad utveckling
- väsentliga personalförhållanden
- annat av betydelse för styrning och uppföljning.

Bedömning och iakttagelser

Vi bedömer att förvaltningsberättelsens översikt och upplysningar i allt väsentligt överensstämmer med kraven i KRL.

Förvaltningsberättelsen ger i allt väsentligt en rättvisande bild av kommunens ekonomiska ställning. Den förväntade utvecklingen för olika verksamheter beskrivs i viss mån. För en mer detaljerad beskrivning görs en hänvisning till kommunens verksamhets- och investeringsplan.

Det finns fortsatt förbättringspotential avseende flera nämnders information om måluppfyllelse. Uppgifter om kvalitet saknas för flera verksamheter. Det måste göras en tydligare koppling mellan målsättningarna enligt Kommunprogrammet och övriga riktlinjer och det faktiska utfallet.

3.2 Verksamhetsredovisning

Vi har granskat att:

- budgeterade och redovisade kostnader och intäkter redovisas i sammanfattning
- redovisade intäkter och kostnader överförs riktigt från den systematiska bokföringen
- samma periodiseringsprinciper gäller för både budget och redovisning
- jämförelse med tidigare år görs
- verksamhetsredovisningen är analyserad i förhållande till ekonomi och fastställda mål

Bedömning och iakttagelser

Vi bedömer att verksamhetsredovisningen i allt väsentligt ger en rättvisande bild av hur utfallet förhåller sig till fullmäktiges budget.

I bilaga 1 redovisas budgetavvikelserna efter resultatreglering för nämnderna under perioden 1995-2005. För 2005 redovisar i stort sett samtliga nämnder resultat mycket nära budget. Kommunfullmäktige, kommunstyrelse mm redovisar överskott främst beroende på att investeringar avseende den nya IT-driftsorganisationen senarelagts, färre personer än beräknat har varit aktuella för sysselsättningsåtgärder samt ej förbrukade projektmedel.

3.3 Balanskrav

Vi har granskat kommunens bedömning av om balanskravet har uppfyllts.

Bedömning och iakttagelser

Under en särskild rubrik i förvaltningsberättelsen redogörs för uppfyllelsen av balanskravet. Kommunen uppfyller balanskravet med god marginal.

4. Resultaträkning

Vi har granskat att:

- resultaträkningen är uppställd enligt KRL
- resultaträkningen i allt väsentligt redovisar årets samtliga intäkter och kostnader
- noter finns i tillräcklig omfattning
- resultaträkningens innehåll är rätt periodiserat.

Bedömning och iakttagelser

Vi bedömer att resultaträkningen ger en i allt väsentligt rättvisande bild över årets resultat, att den är uppställd enligt KRL och att noter finns i tillräcklig omfattning.

I bilaga 2 redovisas bokslutsfakta för perioden 1994 – 2005. Verksamhetens nettokostnad per invånare och år har under perioden ökat med 81 % från 19 294 kr till 34 980 kr. Skatteintäkter, statsbidrag, inkomstutjämning mm har under samma period ökat med 80 % från 20 100 kr per invånare och år till 36 228 kr. Om justering sker enligt Kpi uppgår kostnadsökningen till 61 % och ökning av skatteintäkter, statsbidrag, inkomstutjämning mm till 60 %.

5. Balansräkning

Vi har granskat att:

- balansräkningen är uppställd enligt KRL
- noter finns i tillräcklig omfattning
- upptagna tillgångar, avsättningar och skulder existerar, tillhör kommunen och är fullständigt redovisade och rätt periodiserade
- tillgångar, avsättningar och skulder har värderats enligt principerna i KRL
- föregående års utgående balanser har överförts rätt som årets ingående balanser
- specifikationer till utgående balanser finns i tillräcklig omfattning
- årets resultat överensstämmer med resultaträkningen.

Bedömning och iakttagelser

Vi bedömer att balansräkningen i allt väsentligt ger en rättvisande bild av tillgångar, avsättningar, skulder och eget kapital, att den är uppställd enligt KRL och omfattar tillräckliga noter och att den i övrigt uppfyller kraven.

Nedan följer en sammanfattning av de noteringar som gjordes i samband med granskningen.

Materiella anläggningstillgångar

- Materiella anläggningstillgångar utgör en mycket stor del av kommunens tillgångar. Enligt gällande redovisningsprinciper ska nedskrivning av en anläggningstillgång ske om den har ett lägre verkligt värde än det bokföringsmässiga restvärdet. Därav följer att en värdering av anläggningstillgången måste göras. De redovisningsrekommendationer som behandlar frågan är ”Redovisningsrådets rekommendation nr 17 Nedskrivningar”. I denna rekommendation beaktas emellertid endast vinstdrivande bolag. Rådet för kommunal redovisning arbetar till följd härav med frågan om hur man ska bedöma värde och even-

tuellt nedskrivningsbehov av materiella anläggningstillgångar inom den kommunala sektorn. Viss vägledning i frågan har Rådet för kommunal redovisning ändå lämnat i "Nedskrivningar – diskussionsunderlag" från augusti 2005.

- Kommunen har fått investeringsbidrag för vissa investeringsprojekt. Dessa har bokförts mot anläggningstillgångar, trots att projektet inte alltid är påbörjat, vilket medför att det uppkommer negativa saldon i anläggningsregistret. Investeringsbidrag inplutna under 2005 redovisas som interimiska skulder fram till dess att de utnyttjas.
Vi rekommenderar att negativa saldon i anläggningsregistret, vilka uppkommit genom erhållna investeringsbidrag, klassificeras som interimiska skulder i årsredovisningen.

Fakturering av hyror

- Fakturering av hyror avseende 2006 sker i december 2005. Fakturorna dateras med samma datum som för den dag då de ställs ut och har förfalldatum 2005-12-31. De bokförs emellertid först per 2006-01-01. Till följd av denna hantering finns dessa fakturor ej med i reskontra per 2005-12-31. Manuell justering görs i bokslut genom att öka kundfordringar och interimiska skulder.
Vi rekommenderar att fakturor bokförs med samma datum som de ställts ut vilket också medför att de finns med i reskontran per bokslutsdagen.

Avsättningar

- Enligt rekommendation Nr 10 från Rådet för kommunal redovisning avseende redovisning av avsättningar, ansvarsförbindelser och eventualtillgångar, ska avsättning göras för kostnader för återställande av deponier. "En avsättning görs motsvarande uppskattade kostnader för återställandet. De framtida kostnaderna nuvärdesberäknas och en avsättning sker i takt med att deponin utnyttjas för förvaring av avfall alternativt över den tidsperiod som tillståndet gäller". Tekniska kontoret har under året gjort en beräkning av vad sluttäckning av Hulttippen kommer att kosta. Denna beräkning slutar på 47 mnkr vilket anges i not. Under året har kommunen gjort en avsättning med 2 mnkr. Total avsättning för sluttäckning uppgår därefter till 27 mnkr. I separat avlämnad rapport under 2005 har vi lämnat rekommendationen att avsättning bör göras i 2005 års bokslut för att täcka hela behovet. Eftersom beräkningsgrunden är ny kan den anses som byte av redovisningsprincip varför avsättning bör göras mot ingående eget kapital.
Vi rekommenderar att kommunen under 2006 avsätter uppskattade totala kostnader för återställandet eftersom deponin endast skall utnyttjas t o m 2006. Enligt vår mening borde denna avsättning skett redan i årets bokslut.

- Avsättningar till pensioner uppgår till 116 mnkr och avser den del av kommunens pensionsåtagande som inte betalas ut som individuell del. Enligt beräkning utförd av KPA utifrån nu kända förhållanden kommer avsättningsbehovet att successivt öka kommande år och uppgå till 233 mnkr 2008-12-31.

Långfristiga skulder

- Skulder som förfaller inom ett år från balansdagen ska i allmänhet redovisas som kortfristig skuld. Kommunen har ändå klassificerat skulder som förfaller inom ett år som långfristiga, i bokslutet 2005 uppgår dessa till 50 mnkr. Anledningen är att i samband med att de gamla skulderna löses så kommer nya lån att tas. Det är emellertid inte säkert att de nya skulderna kommer ha samma belopp eller långivare.

Checkräkningskredit

- Checkräkningskredit (inklusive koncernkonto) med ett utgående saldo på 104 mnkr klassificeras som en långfristig skuld i bokslutet. Krediterna löper på ett år men kommunen räknar med att de kommer att omsättas.

Pensionsförpliktelser

- Pensionsförpliktelser uppgår till 2 204 mnkr och avser pensionsförmåner intjänade före 1998. Enligt beräkning utförd av KPA utifrån nu kända förhållanden kommer förpliktelsen att successivt öka kommande år och uppgå till 2 339 mnkr 2008-12-31.

Borgensförbindelser

- Kommunen har borgensåtagande avseende den del som Jönköpings Rådhus AB med dotterbolag nyttjar av koncernkontot. Denna borgensförbindelse som per bokslutsdagen uppgår till 45 mnkr redovisas inte bland borgensförbindelser i årsredovisning.
Vi rekommenderar att borgensåtagande avseende koncernkontot tas med i årsredovisningen.

Klassificeringar

- Vid bokslutsgranskningen noterades vissa klassificeringsfel vilka har korrigerats. Vi har även vid tidigare års revisioner noterat klassificeringsfel av väsentlig karaktär.
Vi rekommenderar att kommunen inför nästa bokslut noggrant följer upp att klassificering blir riktig.

Interna mellanhavanden

- Mellanhavanden mellan den skattefinansierade verksamheten och VAF hantearas inte i redovisningen på ett sådant sätt att avstämning av mellanhavanden kan ske på ett enkelt sätt. Därmed är risken också stor att inte samtliga mellanhavanden elimineras vid sammanslagning av redovisningen.
Vi rekommenderar att kommunen lägger upp separata konton för interna mellanhavanden för att underlätta avstämning och därmed också eliminering.

Övrigt

- Det finns fortsatta förbättringsmöjligheter avseende dokumentation av bokslutet. Inför nästa år bör det tas fram en kopplingstabell för att en bättre översikt ska erhållas av vilka konton som är kopplade till vilken rad i balansräkningen. Framförallt är det svårt att följa hur de kortfristiga posterna rubricerats.
- I de fall ett balanskonto består av ett flertal olika underlag bör en samlad specifikation upprättas med referens till underlag. Bland annat kan detta vara lämpligt för konto 29812 och 29823.
- Bokslutsdokumentationen har förbättrats vid jämförelse mot tidigare år. Ytterligare förbättring kan erhållas genom att poster i möjligaste mån bör verifieras genom externa underlag.
- Bokslutsdokumentationen bör också kompletteras med specifikationer för poster av väsentlig karaktär, exempelvis utestående leverantörsskulder och semesterlöneskulder. Dessa kan förslagsvis bifogas dokumentationen på CD-skiva.

6. Finansieringsanalys

Vi har granskat att:

- finansieringsanalysen uppfyller kraven enligt KRL
- noter finns i tillräcklig omfattning
- finansieringsanalysens innehåll överensstämmer med motsvarande uppgifter i övriga delar av årsredovisningen.

Bedömning och iakttagelser

Vi bedömer att finansieringsanalysen redovisar kommunens finansiering och investeringar och att den i övrigt uppfyller kraven i KRL.

7. Sammanställd redovisning

Vi har granskat att:

- den sammanställda redovisningen är uppställd enligt KRL och även innehåller en finansieringsanalys
- noter finns i tillräcklig omfattning
- den sammanställda redovisningen omfattar samtliga kommunens företag
- konsolideringen omfattar de företag i vilka kommunen har ett betydande inflytande
- proportionell konsolideringsmetod och förvärvsmetod tillämpas vid konsolideringen
- interna poster har eliminerats i allt väsentligt.

Bedömning och iakttagelser

Vi bedömer att den sammanställda redovisningen ger en helhetsbild av kommunens ekonomiska ställning och åtaganden. KRLs krav uppfylls såväl avseende 8 kapitlet 1 och 2 §§. Rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning har följts.

8. Nämndernas redovisning av sitt uppdrag

Av kommunallagen framgår att nämnderna ska redovisa till fullmäktige hur de fullgjort sitt uppdrag, samt att fullmäktige beslutar om omfattningen av redovisningen och formerna för denna.

Vi har övergripande granskat att:

- att redovisningarna ger en rättvisande bild av verksamhetens utfall i förhållande till fullmäktiges uppdrag
- att målen för verksamheten samt graden av måluppfyllelse redovisas
- orsaker till redovisad budgetavvikelse analyseras och genomförda åtgärder omnämns
- att nyckeltal och verksamhetsmått finns medtagna
- personalaspekter berörs
- kvalitetsaspekter likaledes redovisas och koppling av dessa görs till ekonomi och prestationer.

Bedömning och iakttagelser

Kommunledningen har upprättat översiktliga anvisningar för hur nämnderna skall utforma sina verksamhetsberättelser. Redogörelserna skall göras under ett antal nämndsgemensamma rubriker; verksamhetsområde, måluppfyllelse, ekonomiskt resultat, årets viktigaste händelser, medarbetare och miljöredovisning. Utöver den verbala redogörelsen redovisas det ekonomiska utfallet i förhållande till budget, nyckeltal samt verksamhetsmått.

Kommunstyrelsen
Jönköpings kommun
Rådhuset
551 89 JÖNKÖPING

Rapport avseende granskning av årsredovisning 2005

Kommunrevisionen överlämnar härmed Rapport avseende granskning av årsredovisning 2005. Vi har konstaterat att förvaltningsberättelse, resultaträkning, balansräkning, finansieringsanalys, sammanställd redovisning och nämndernas redovisning i allt väsentligt ger en rättvisande bild av verksamheten och överensstämmer med kraven i kommunala redovisningslagen. I rapporten lämnas dock några iakttagelser av vilka vi ser följande som särskilt angelägna.

Det finns fortsatt förbättringspotential avseende flera nämnders information om måluppfyllelse. Uppgifter om kvalitet saknas för flera verksamheter. Det måste göras en tydligare koppling mellan målsättningarna enligt Kommunprogrammet och övriga riktlinjer och det faktiska utfallet.

Enligt redovisningsrekommendationer skall avsättningar göras under utnyttjande- / tillståndstiden för nuvärdesberäknade framtida kostnader för återställande av deponier. Tekniska kontoret har gjort en beräkning av kostnaden för sluttäckning av Hulttippen som uppgår till 47 mkr. Avsättning är bokförd i årsbokslutet med 27 mkr. Den planerade avsättningen år 2006 uppgår till 2,2 mkr. Därefter kommer deponin ej att vidare nyttjas. Vi rekommenderar därför att kommunen under 2006 avsätter uppskattade totala kostnader för återställandet, f n beräknade till 47 mkr. Avsättningen borde skett redan i årets bokslut förutom den planerade avsättningen under 2006 med 2,2 mkr.

Revisionen emotser svar avseende de iakttagelser och rekommendationer som beskrivits i bifogade rapport senast den 15 juni 2006.

KOMMUNREVISIONEN I JÖNKÖPING

Torgil Danielsson
Ordförande kommunrevisionen

Alf Rosander
2:e vice ordförande

Jönköpings kommun
Kommunstyrelsen
551 89 JÖNKÖPING

Granskning av nämnders och kommunstyrelsens verkställande av kommunfullmäktiges uppdrag

I föreliggande granskning har bl a kommunstyrelsens och nämndernas verkställande av fullmäktiges beslut undersökts. De uppdrag fullmäktige har lämnat i samband med verksamhets- och investeringsplanen (budgeten) har inte granskats. *I flera fall har det konstaterats att det tar lång tid för nämnderna att genomföra fullmäktiges beslut. Kommunfullmäktige är det högsta beslutande och enda folkvalda organet i kommunen. Det är av utomordentligt stor betydelse att kommunstyrelse och nämnder med stor följsamhet verkställer de beslut som fullmäktige fattat.* Med anledning av de brister som har redovisats i rapportens kapitel fyra föreslås

- *att kommunstyrelsen prioriterar uppföljning av nämndernas verkställighet av fullmäktiges beslut,*
- *att nämnderna alltid och så snart som möjligt kommunicerar med fullmäktige då det föreligger svårigheter att genomföra uppdrag, t ex inom rimlig tid,*

Kommunrevisionen emotser svar på de rekommendationer och synpunkter som lämnats i missiv och i bifogade rapport senast den 15 augusti 2006.

KOMMUNREVISIONEN

Torgil Danielsson
Ordf. Kommunrevisionen

Alf Rosander
2:e vice ordf. Kommunrevisionen

Nämnd	Ärende	Nuläge, kommentar
Kommunstyrelsen (KS)	KF 2003-12-18 § 424, KS erhåller uppdrag att följa Norrköpings kommuns försöksverksamhet i frågan samt att utvärderingen rapporteras till KS.	
	KF 2004-02-26 § 33, KS erhåller uppdrag att utarbeta riktlinjer för avgångsintervjuer i enlighet med de i motionen redovisade intentionerna.	
	KF 2004-05-27 § 119, KS ges i uppdrag att utreda förutsättningarna för ett utvecklingsprojekt i Stadsparken i Jönköping med utgångspunkt från tidigare prövad samverkansmodell i samband med kommunens kommuncentrautvecklingsprojekt.	
	KF 2004-09-30 § 226, KS ges i uppdrag att tillsammans med ... genomföra utredningar enligt följande...	
	<p>KF 2004-10-28 § 258, KS ges i uppdrag att i samverkan med ... stadskontoret upphandla en samordnad samhällsbetald trafik på Visingsö enl. alternativ 2.</p> <p>Stadskontoret ges i uppdrag att undersöka möjligheten till medfinansiering från EU, mål 2, för den marknadsföring som planeras för den samhällsbetalda trafiken.</p> <p>Stadskontoret ges i uppdrag att utvärdera verksamheten senast 2007-12-31.</p>	
	<p>KF 2004-11-25 § 289, Det uppdras åt KS att bilda en strategisk grupp med uppgift att övergripande styra den centrala IT-enheten och att samordna förvaltningarnas IT-investeringar fr o m 2005.</p> <p>Det uppdras åt KS att genomföra en utredning om hur kommunens verksamhetssystem (IS-struktur) ska samordnas för att få full effekt av de möjliga besparingar som öppnas med den nya tekniska plattformen och den nya IT-organisationen.</p> <p>KS ges i uppdrag att fatta det slutliga beslutet vad avser den lokalmässiga samordningen mellan IT-verksamheten och televäxeln.</p>	

Kommunstyrelsen (KS)	KF 2004-11-25 § 291, Uppdrag ges till KS att vid tidpunkt som bedöms vara lämplig initiera framtagandet av ett nytt alkohol- och drogpolitiskt program för Jönköpings kommun med utgångspunkt i den nationella alkoholpolitiken. Fram till denna tidpunkt sker en noggrann uppföljning av alkohol- och drogsituationen bland barn och unga genom samarbetsorganet för barn och ungdom (SBU).	
	KF 2004-12-16 § 331, KS ges i uppdrag att inom IT-infrastrukturprogrammets ram undersöka möjligheten att i samverkan med övriga intressenter få till stånd en snabbare utbyggnad till resterande delar av kommunen.	
	KF 2005-02-24 § 48, ... KS får i uppdrag att analysera och klargöra sambanden mellan den pågående diskussionen om arbetsmiljön, bl a upplevd ljud- och bullerproblematik, och utformningar av de ombyggda lokalerna i kv Hoven. Eventuellt tillkommande åtgärder och kostnader skall redovisas inför KF:s slutliga behandling av ärendet.	
	<p>KF 2005-05-26 § 141, KS utvecklingsenhet ges i uppdrag att samordna utvecklingsarbetet samt att påbörja utvecklingen av en inledande seminarieriserie enligt av ledningsutskottet 2005-02-07 givna anvisningar.</p> <p>Utvecklingsdirektören ges i uppdrag att tillsammans med stadsdirektören utarbeta en aktivitetsplan samt upprätta förslag till resursplan för vidare behandling under arbetet med VIP 2006-2008.</p> <p>Utvecklingsenheten medges rätt att projektanställa två nya medarbetare för utredning och planering av föreslagen fortsatt stadsutveckling.</p>	

Miljönämnden (MN)	KF 2003-12-18 § 435, MN ges i uppdrag att utvärdera utfallet ekonomiskt och verksamhetsmässigt av tillsynen enligt miljöbalken och djurskyddslagen och lägga förslag till eventuella förändringar av taxesystemet inför nästa budgetprocess.	
	KF 2004-09-25 § 235, MN ges i uppdrag att redovisa förslag till hur miljöuppföljningen kan användas för ett genomförande av åtgärderna i lokal Agenda 21.	
Fritidsnämnden (FN)	KF 2003-03-27 § 102, att uppdra till FN att i samråd med övriga berörda nämnder senast i februari 2005 överlämna förnyad rapport till KF om projektets utveckling.	
	KF 2003-06-18 § 222, att uppdra till FN att företräda kommunen i frågor som rör verksamheten i Ungdomens Hus.	
	KF 2005-02-24 § 46, KN och FN ges i uppdrag att gemensamt och i samråd med KFUM Ungdomens Hus ansvara för en fortsatt dialog med unga graffitimålare.	
Kulturnämnden (KN)	KF 2003-03-27 § 86, att uppdra till STB att i samverkan med KN genomföra ett dokumentationsprojekt enligt motionens förslag varvid kostnaderna ska täckas genom disposition av medel ur STB:s resultatfond.	
	KF 2004-04-29 § 93, KN har fått i uppdrag att tillsammans med Riksantikvarieämbetet utreda möjligheterna att anordna permanent belysning på Visingsborgs slottsruin. I utredningen ska även kostnaderna belysas.	
	KF 2005-02-24 § 46, KN och FN ges i uppdrag att gemensamt och i samråd med KFUM Ungdomens Hus ansvara för en fortsatt dialog med unga graffitimålare.	

Stadsbyggnadsnämnden (STB)	KF 2003-03-27 § 86, att uppdra till STB att i samverkan med KN genomföra ett dokumentationsprojekt enligt motionens förslag varvid kostnaderna ska täckas genom disposition av medel ur STB:s resultatfond.	
	KF 2003-03-27 § 87, att uppdra till STB att i samverkan med ...	
	KF 2003-03-27 § 89, att uppdra till STB att vidareutveckla planerna att binda samman trivsamma natur- och parkområden genom ett tätortsnära ledsystem med nära anslutning till många busshållsplatser och på lämpligt sätt informera allmänheten om dessa alternativa promenadvägar	
	KF 2003-03-27 § 93, att uppdra åt STB att låta genomföra etapp 1 av utredningsarbetet innebärande en inventering, utvärdering och sammanställning av befintliga utredningar samt upprättande av arbetsprogram för återstående utredningsarbete och eventuell ansökan om statsbidrag	
	KF 2003-05-22 § 165, att uppdra åt STB...	
	KF 2004-05-27 § 145, STB erhåller uppdrag att via stadsbyggnadskontorets trafikavdelning utreda lämplig utformning av och översiktlig kostnad för en planskild korsning med järnvägen mellan Åkarps loge och Vissmålen.	
	KF 2004-09-30 § 226, KS ges i uppdrag att tillsammans med ... STB... genomföra utredningar enligt följande...	
	KF 2004-10-28 § 258, Länstrafiken ges i uppdrag att tillsammans med STB... upphandla en samordnad samhällsbetald trafik på Visingsö enligt alt 2...	
	KF 2005-04-28 § 118, STB ges i uppdrag att årligen anta en tillsynsplan som redovisar hur den brandförebyggande tillsynen prioriteras och bedrivs, att besluta om frister för när skriftlig redogörelse ska lämnas till kommunen samt att anta en plan för operativ räddningstjänstverksamhet.	

Skol- och barnomsorgs- nämnden (SBN)	KF 2003-02-27 § 52, att uppdra till TN att i samråd med SBN inför och under projekteringen vidta åtgärder för att begränsa ytan och investeringens storlek i syfte att nedbringa lokalkostnaden per plats	
	<p>KF 2003-08-28 § 252, att uppdra till SBN... att, genom de lokala samverkansgrupperna och samverkansgruppen för gymnasieskolan, medverka i organisationen inför ungdomarnas årliga möten med de kommunala nämnderna och ”Ungdomens frågestund” i KF,</p> <p>att uppdra till SBN att utarbeta en ”lätt-läst” version av det barn- och ungdomspolitiska handlingsprogrammet,</p> <p>att uppdra till SBN och GN att regelbundet följa upp i vilken omfattning det barn- och ungdomspolitiska handlingsprogrammets intentioner når ut till samtliga barn och skolungdomar i Jönköpings kommun.</p>	
	KF 2004-02-26 § 31, SBN ges i uppdrag att förstärka strävandena att bredda deltagandet i Kulturskolans frivilliga verksamheter.	
	KF 2004-08-26 § 198, SBN ges i uppdrag att ...	
	KF 2004-09-30 § 226, KS ges i uppdrag att tillsammans med ... SBN... genomföra utredningar enligt följande...	
	KF 2004-10-28 § 258, Länstrafiken ges i uppdrag att tillsammans med SBN ... upphandla en samordnad samhällsbetald trafik på Visingsö enligt alt 2...	

Socialnämnden (SN)	KF 2003-04-24 § 144, att uppdra till SN att i förslag till ny äldreomsorgsplan också läggs förslag till lämplig tidpunkt för byggande av det planerade äldreboendet i kv Maskinen samt förslag till åtgärder för att minimera kommunens kostnader för medicinskt färdigbehandlade samt	
	KF 2003-06-18 § 209, att uppdra till SN att överväga att initiera framtagandet av ett nytt alkohol- och drogpolitiskt program	
	KF 2004-08-26 § 198, ... SN ges i uppdrag att följa försöksverksamheten...	
	KF 2004-09-30 § 226, KS ges i uppdrag att tillsammans med ... SN... genomföra utredningar enligt följande...	
	KF 2004-09-30 § 227, SN ges i uppdrag dels att ytterligare utreda den föreslagna socialpedagogiska enhetens uppdrag och ansvar, dels att utvärdera organisationen och redovisa utvärderingen till kommunfullmäktige senast i september 2006.	
	KF 2004-10-28 § 258, Länstrafiken ges i uppdrag att tillsammans med SN ... upphandla en samordnad samhällsbetald trafik på Visingsö enligt alt 2...	
	KF 2005-02-24 § 55, SN förutsätts noga följa verksamhetens utveckling (höjda egenavgifter vid besök på familjerådgivningen) och bevaka att avgiftshöjningen inte medför några negativa konsekvenser.	
	KF 2005-05-26 § 143, SN ges i uppdrag att genomföra en kartläggning av prostitutionen i Jönköpings kommun.	
	KF 2005-05-26 § 145, SN ges i uppdrag att i samverkan med andra berörda parter utarbeta ett lokalt handlingsprogram för Jönköpings kommun till skydd och stöd för misshandlade kvinnor och deras barn.	

Tekniska nämnden (TN)	KF 2003-02-27 § 46, Det uppdras åt TN att i samråd med socialnämnden utarbeta förslag till anläggande och drift av en "sinnenas trädgård" vid minst ett av de tre tillkommande äldreboendena som ersätter Dalvikshöjdens äldreboende.	
	<p>KF 2003-02-27 § 22, Det uppdras åt TN att så snart det är praktiskt möjligt och året ut komplettera Visingsötrafiken med den föreslagna morgonturen från Visingsö till Gränna på vardagsmorgnar.</p> <p>att finansiera kostnaden för förstärkningstrafiken genom disposition ur tekniska nämndens resultatfond för Visingsötrafiken samt</p> <p>att uppdra till TN att i samråd med företrädare för boende och näringsliv på Visingsö utvärdera den aktuella förstärkningsturen i god tid före årets utgång.</p>	
	KF 2003-03-27 § 102, att uppdra åt TN att anvisa ytterligare en plats för legal graffitiverksamhet i en annan stadsdel än den nuvarande.	
	<p>KF 2003-04-24 § 131, att bemyndiga TN att träffa hyresavtal med Huskvarna hembygdsförening avseende hembygdsföreningens disposition av Kruthuset samt</p> <p>att bemyndiga TN att upplåta lämpligt markområde kring Kruthuset och Kroatorpet.</p>	
	KF 2004-02-26 § 36, Uppdrag ges till TN att i samråd med SN teckna erforderliga avtal med Bostads AB Vätterhem angående projektering, uppförande av bostäder och därefter avtal om blockinhyrning alternativt avtal om anvisningsrätt av lägenheter samt hyra av erforderliga lokaler i enlighet med lokal- och funktionsprogrammet.	
	KF 2004-03-25 § 66, TN ges i uppdrag att i kommande revidering beakta frågan om miljökonsekvenserna i taxeyssystemet.	

Tekniska nämnden (TN)	KF 2004-05-27 § 120, TN ges i uppdrag att definiera begreppet miljöbränsle.	
	KF 2004-09-15 § 237, TN ges i uppdrag att efter avstämning med Vägverket Region Sydost svara för inlösen av den mark som behövs för utbyggnaden av de anläggningar som omfattas av avtalet, varvid Vägverket ersätter kommunen för utgifter för fastighetsinlösen och intrång m m enligt avtalet.	
	KF 2004-11-25 § 289, Det uppdras åt TN att genomföra projektering och iordningställande av driftlokaler i kv Pilten 6 för successiv inflyttning fr o m tredje kvartalet 2005.	
	KF 2005-02-24 § 46, TN ges i uppdrag att ansvara för regelbunden skötsel av de ytor för legal grafitti som anvisas.	
	KF 2005-04-28 § 110, Ärendet återremitteras till TN som får i uppdrag att genomföra en förstudie som klarlägger huruvida fjärrvärme är det miljömässigt och ekonomiskt lämpligaste uppvärmningsalternativet för Hisingstorpsområdet.	
	KF 2005-04-28 § 116, TN ges i uppdrag att sälja Rosenlunds herrgård och att i samråd med stadsbyggnadskontoret avgränsa lämplig tomt för byggnaderna. Försäljningen ska förenas med krav om att upprustning ska ske i samråd med byggnadsantikvarisk sakkunskap. Försäljning ska ske med beaktande av att fastigheten och tomten även fortsättningsvis så långt som möjligt bör användas för ändamål som gör den tillgänglig för allmänheten.	

Gymnasienämnden (GN)	<p>KF 2003-08-28 § 252, att uppdra till ...GN... att, genom de lokala samverkansgrupperna och samverkansgruppen för gymnasieskolan, medverka i organisationen inför ungdomarnas årliga möten med de kommunala nämnderna och ”Ungdomens frågestund” i KF,</p> <p>att uppdra till SBN och GN att regelbundet följa upp i vilken omfattning det barn- och ungdomspolitiska handlingsprogrammets intentioner når ut till samtliga barn och skolungdomar i Jönköpings kommun.</p>	
Berörda	<p>KF 2003-05-22 § 165, att uppdra åt berörda nämnder att tillsammans med inom kommunen verksamma byggherrar aktualisera frågan om byggande av seniorbostäder,</p> <p>att uppdra åt berörda nämnder att uppta överläggningar med fastighetsägarna i syfte att förbättra boendesituationen för hemlösa och missbrukare,</p> <p>att uppdra åt berörda nämnder att inbjuda aktörerna på kommunens bostadsmarknad till dialog och överläggning för att gemensamt försöka identifiera och hitta lösningar på varje tänkbart hinder för produktion av bostäder i Jönköpings kommun.</p>	
Alla	<p>KF 2003-08-28 § 252, att uppdra till samtliga nämnder att årligen i oktober genomföra möten med barn och ungdomar,</p> <p>att uppdra till samtliga nämnder att hålla sig informerade om vad som framförs på ”Ungdomens hemsida” och besvara eventuella frågeställningar</p>	
	<p>KF 2003-11-27 § 354, samtliga nämnder uppmanas att omgående tillämpa manualens riktlinjer och anvisningar,</p> <p>samtliga nämnder uppmanas att senast 2005-12-31 ha bytt ut alla använda logotyper av den tidigare gällande utformningen</p>	

Jönköpings kommun
Kommunstyrelsen
551 89 JÖNKÖPING

Granskning av nämnders och kommunstyrelsens verkställande av kommunfullmäktiges uppdrag

I föreliggande granskning har bl a kommunstyrelsens och nämndernas verkställande av fullmäktiges beslut undersökts. De uppdrag fullmäktige har lämnat i samband med verksamhets- och investeringsplanen (budgeten) har inte granskats. *I flera fall har det konstaterats att det tar lång tid för nämnderna att genomföra fullmäktiges beslut. Kommunfullmäktige är det högsta beslutande och enda folkvalda organet i kommunen. Det är av utomordentligt stor betydelse att kommunstyrelse och nämnder med stor följsamhet verkställer de beslut som fullmäktige fattat.* Med anledning av de brister som har redovisats i rapportens kapitel fyra föreslås

- *att kommunstyrelsen prioriterar uppföljning av nämndernas verkställighet av fullmäktiges beslut,*
- *att nämnderna alltid och så snart som möjligt kommunicerar med fullmäktige då det föreligger svårigheter att genomföra uppdrag, t ex inom rimlig tid,*

Kommunrevisionen emotser svar på de rekommendationer och synpunkter som lämnats i missiv och i bifogade rapport senast den 15 augusti 2006.

KOMMUNREVISIONEN

Torgil Danielsson
Ordf. Kommunrevisionen

Alf Rosander
2:e vice ordf. Kommunrevisionen